



Βρυξέλλες, 14.12.2018
C(2018) 9043 final

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ &
ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ (ΕΕΤΤ)
Λεωφ. Κηφισίας 60
GR-151 25 Μαρούσι

Υπόψη
κ. Κωνσταντίνου Μασσέλου
Προέδρου

φαξ: +30 210 6151 113

Αξιότιμε κ. Μασσέλο,

**Θέμα: Απόφαση της Επιτροπής σχετικά με την υπόθεση EL/2018/2134:
αγορά πρόσβασης και εκκίνησης κλήσεων σε δημόσια τηλεφωνικά
δίκτυα στην Ελλάδα - επίλυση διαφοράς**

**Παρατηρήσεις σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας
2002/21/ΕΚ**

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Στις 16 Νοεμβρίου 2018, η Επιτροπή καταχώρισε κοινοποίηση από την ελληνική ρυθμιστική αρχή, την Ελληνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)¹, σχετικά με την αγορά πρόσβασης και εκκίνησης κλήσεων σε δημόσια τηλεφωνικά δίκτυα² στην Ελλάδα.

¹ Σύμφωνα με το άρθρο 7 της οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία-πλαίσιο), ΕΕ L 108 της 24.4.2002, σ. 33, όπως τροποποιήθηκε από την οδηγία 2009/140/ΕΚ, ΕΕ L 337 της 18.12.2009, σ. 37, και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 544/2009, ΕΕ L 167 της 29.6.2009, σ. 12.

² Αντιστοιχεί στην αγορά 15 της σύστασης 2003/311/ΕΚ της Επιτροπής, της 11ης Φεβρουαρίου 2003, για τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση σύμφωνα με την οδηγία-πλαίσιο, ΕΕ L 114 της 8.5.2003, σ. 45. Η εν λόγω αγορά απαλείφθηκε από τον κατάλογο των σχετικών αγορών που θα δικαιολογούσαν εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, ο οποίος περιλαμβάνεται στην ισχύουσα επί του παρόντος σύσταση 2014/710/ΕΕ της Επιτροπής, της 9ης Οκτωβρίου 2014, σχετικά με σημαντικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων

Στο πλαίσιο των σχετικών διαδικασιών επίλυσης διαφοράς, έλαβαν χώρα διάφορες ακροάσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη³.

Στις 26 Νοεμβρίου 2018 υποβλήθηκε στην EETT αίτημα παροχής πληροφοριών (ΑΠΠ)⁴, ελήφθη δε απάντηση στις 29 Νοεμβρίου 2018. Στις 4 Δεκεμβρίου 2018, υποβλήθηκε στην EETT συμπληρωματικό ΑΠΠ και ελήφθη απάντηση στις 5 Δεκεμβρίου 2018.

Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας-πλαisiού, οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές (ΕΡΑ), ο Φορέας Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (BEREC) και η Επιτροπή μπορούν να υποβάλλουν στην ενδιαφερόμενη ΕΡΑ παρατηρήσεις επί των κοινοποιημένων σχεδίων μέτρων.

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

2.1. Ιστορικό

Η πλέον πρόσφατη ανάλυση της αγοράς πρόσβασης και εκκίνησης κλήσεων σε δημόσια τηλεφωνικά δίκτυα κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή, η οποία την αξιολόγησε στο πλαίσιο της υπόθεσης EL/2006/0492⁵. Με βάση την ανάλυση της αγοράς, η EETT διαπίστωσε ότι: i) καμία επιχείρηση δεν είχε μερίδιο αγοράς άνω του 50 %⁶, ii) κανένας φορέας εκμετάλλευσης κινητού δικτύου (mobile network operator - MNO) δεν είχε σημαντικό ανταγωνιστικό πλεονέκτημα όσον αφορά το μερίδιο αγοράς, iii) τα μερίδια αγοράς παρουσίαζαν διακυμάνσεις, (iv) δεν υπήρχαν αποδεικτικά στοιχεία συλλογικής δεσπόζουσας θέσης. Ελλείπει φορέα με σημαντική ισχύ στην αγορά (ΣΙΑ), δεν επιβλήθηκαν διορθωτικά μέτρα στην εν λόγω αγορά. Η Επιτροπή δεν διατύπωσε κανένα σχόλιο.

Στη συνέχεια, η EETT κοινοποίησε ένα μέτρο (EL/2014/1631), αναφορικά με τον καθορισμό όρων και προϋποθέσεων παροχής πρόσβασης και διασύνδεσης.⁷ Η

κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (σύσταση για τις σχετικές αγορές), EE L 295 της 11.10.2014, σ. 79.

³ Το αίτημα επίλυσης διαφοράς μεταξύ Forthnet και Cosmote υποβλήθηκε στην EETT στις 25 Ιουλίου 2016 (καθώς τα μέρη δεν μπόρεσαν να καταλήξουν σε συμφωνία). Το αίτημα επίλυσης διαφοράς μεταξύ Forthnet και Vodafone υποβλήθηκε στην EETT στις 27 Ιουλίου 2016 (καθώς τα μέρη δεν μπόρεσαν να καταλήξουν σε συμφωνία). Και στις δύο περιπτώσεις, η EETT διοργάνωσε τέσσερις ακροάσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη.

⁴ Σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2 της οδηγίας-πλαisiού.

⁵ (2006) D/205461.

⁶ Κατά την περίοδο της ανάλυσης αυτής (2003-2005), τέσσερις MNO δραστηριοποιούνταν στην ελληνική αγορά: Cosmote, Vodafone, TIM Hellas και Q Telecom. Το 2006 η TIM Hellas και η Q Telecom συγχωνεύθηκαν.

⁷ Το μέτρο αυτό επρόκειτο να εφαρμοστεί σε όλες τις επιχειρήσεις με συμμετρικό τρόπο, περιείχε δε, μεταξύ άλλων, γενικές αρχές για την πρόσβαση και τη διασύνδεση, διατάξεις σχετικά με τα στοιχεία διασύνδεσης, ενδείξεις σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης/τροποποίησης συμφωνιών διασύνδεσης και ενδείξεις σχετικά με το περιεχόμενο συμφωνιών διασύνδεσης. Η EETT ανέφερε ότι οι διατάξεις αυτές αποσκοπούσαν επίσης στη διαλειτουργικότητα των υπηρεσιών, προωθώντας έτσι την οικονομική αποδοτικότητα, τον βιώσιμο ανταγωνισμό, τις κερδοφόρες επενδύσεις, την καινοτομία και

Επιτροπή σχολίασε την ανάγκη διαφάνειας και συνέπειας της κοινοποίησης επανορθωτικών μέτρων βάσει της διαδικασίας διαβούλευσης της ΕΕ (καθώς η ΕΕΤΤ είχε καθορίσει στο παρελθόν τέλη διασύνδεσης για ορισμένες επιχειρήσεις μέσω αποφάσεων που δεν αποτέλεσαν αντικείμενο της διαδικασίας διαβούλευσης της ΕΕ βάσει του άρθρου 7 της οδηγίας-πλαίσιο).

2.2. Σχέδια μέτρων

Η ΕΕΤΤ επιλύει διαφορά σχετικά με το αίτημα για διαπραγμάτευση και σύναψη συμφωνίας μεταξύ του φορέα εκμετάλλευσης εικονικού δικτύου κινητής τηλεφωνίας (mobile virtual network operator - MVNO) Forthnet (που ζήτησε τη συμφωνία MVNO) και της Cosmote. Στο πλαίσιο χωριστής διαδικασίας, η ΕΕΤΤ επιλύει παρόμοια διαφορά μεταξύ Forthnet και Vodafone.

Η ΕΕΤΤ κοινοποιεί τα εν λόγω σχέδια απόφασης, σύμφωνα με το άρθρο 20 της οδηγίας-πλαίσιο⁸ σε συνδυασμό με το άρθρο 5 της οδηγίας για την πρόσβαση⁹. Επιπλέον, η ΕΕΤΤ αναφέρει ότι λαμβάνει δεόντως υπόψη τις προηγούμενες παρατηρήσεις της Επιτροπής για την ανάγκη να γνωστοποιούνται οι αποφάσεις σχετικά με τα τέλη πρόσβασης και διασύνδεσης και παραπέμπει στο άρθρο 5 της οδηγίας για την πρόσβαση για τους σκοπούς της ασφάλειας δικαίου¹⁰.

Τα προτεινόμενα μέτρα κοινοποιούνται στο πλαίσιο του περαιτέρω προσδιορισμού των υποχρεώσεων που επιβλήθηκαν στην Cosmote και τη Vodafone δυνάμει των αποφάσεων κατανομής ραδιοφάσματος, βάσει των οποίων οι ΜΝΟ οφείλουν να διαπραγματεύονται με καλή πίστη και να χορηγούν πρόσβαση στα δίκτυά τους υπό εύλογους όρους σε εταιρείες που επιθυμούν να δραστηριοποιηθούν ως MVNO. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΕΤΤ εξέτασε την καταλληλότητα των όρων και προϋποθέσεων που πρότεινε η Vodafone και η Cosmote.

Στο σχέδιο απόφασης η ΕΕΤΤ καλεί την Cosmote να παράσχει στη Forthnet πρόσβαση στο δίκτυό της υπό συγκεκριμένους όρους και προϋποθέσεις. Ειδικότερα στην απόφαση της ΕΕΤΤ ορίζονται τα εξής: i) τα τέλη παροχής πρόσβασης χονδρικής στο κινητό δίκτυο υπηρεσιών MVNO¹¹. ii) ότι τα τέλη χονδρικής

τα μέγιστα δυνατά οφέλη για τους τελικούς χρήστες. Η ΕΕΤΤ εξήγησε ότι είχε λάβει αρκετές καταγγελίες από επιχειρήσεις σχετικά με συμφωνίες διασύνδεσης, ιδίως μεταξύ παρόχων υπηρεσιών και φορέων εκμετάλλευσης κινητών δικτύων, για περιπτώσεις στις οποίες οι παράγοντες της αγοράς δεν κατέληξαν σε συμφωνία κατά τις εμπορικές διαπραγματεύσεις.

⁸ Σύμφωνα με το άρθρο 20 της οδηγίας-πλαίσιο.

⁹ Οδηγία 2002/19/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με την πρόσβαση σε δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών και συναφείς ευκολίες, καθώς και με τη διασύνδεσή τους, ΕΕ L 108 της 24.4.2002, σ. 7, όπως τροποποιήθηκε από την οδηγία 2009/140/ΕΚ, ΕΕ L 337 της 18.12.2009, σ. 37.

¹⁰ Σύμφωνα με την ΕΕΤΤ, η κοινοποίηση αυτή λαμβάνει υπόψη το σχόλιο της Επιτροπής στην υπόθεση EL/2014/1631, όπου η Επιτροπή σημείωσε ότι η ΕΡΑ υποχρεούται να κοινοποιεί, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας-πλαίσιο, τις αποφάσεις σχετικά με τα τέλη πρόσβασης και διασύνδεσης.

¹¹ Η ΕΕΤΤ προτείνει να καθοριστούν μέγιστες χονδρικές τιμές για εθνική περιαγωγή ίσες με το μέγιστο όριο χονδρικής διεθνούς περιαγωγής [κανονισμός (ΕΕ) 2017/920, όσον αφορά τους κανόνες για τις αγορές περιαγωγής χονδρικής]. Σύμφωνα με την ΕΕΤΤ, τα τέλη υπηρεσιών δεδομένων χονδρικής, για κάθε ημερολογιακό έτος, δεν πρέπει να υπερβαίνουν τις τιμές ανά megabyte για το αντίστοιχο έτος

παροχής υπηρεσιών δεδομένων δεν θα πρέπει να διαφοροποιούνται ανάλογα με τον συνολικό όγκο της κίνησης¹². iii) ότι τα τέλη χονδρικής παροχής υπηρεσιών φωνής δεν θα πρέπει να διαφοροποιούνται ανάλογα με τον συνολικό όγκο της κίνησης¹³. iv) ότι δεν θα πρέπει να επιβληθεί στον MVNO ετήσιο τέλος πρόσβασης για υπηρεσίες 4G· v) το ανώτατο όριο εφάπαξ τέλους υλοποίησης πρόσβασης MVNO¹⁴.

Στο σχέδιο απόφασης η EETT καλεί την Vodafone να παράσχει στη Forthnet πρόσβαση στο δίκτυό της υπό συγκεκριμένους όρους και προϋποθέσεις. Ειδικότερα στην απόφαση της EETT ορίζονται τα εξής: i) τα τέλη παροχής πρόσβασης χονδρικής στο κινητό δίκτυο υπηρεσιών MVNO¹⁵. ii) ότι τα τέλη παροχής υπηρεσιών δεδομένων δεν θα πρέπει να εξαρτώνται από τη χρήση ανά συνδρομητή· iii) ότι τα τέλη χονδρικής παροχής υπηρεσιών φωνής και SMS/MMS δεν θα πρέπει να διαφοροποιούνται ανάλογα με το εάν οι εν λόγω υπηρεσίες τερματίζουν εντός ή εκτός δικτύου¹⁶. iv) ότι δεν θα πρέπει να επιβληθεί ανώτατο όριο ταχύτητας δεδομένων 40MB/sec για τους συνδρομητές της Forthnet· v) δεν θα πρέπει να υπάρχει μηνιαίο τέλος διαχείρισης κάρτας SIM.

Και στις δύο περιπτώσεις, η ανάλυση των τιμών από την EETT βασίζεται σε σύγκριση των τιμών χονδρικής που προτείνει ο αντίστοιχος MNO με διάφορα

που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2017/920. Όσο για τις υπηρεσίες φωνής, η EETT ορίζει μέγιστη τιμή χονδρικής εκκίνησης κλήσεων (██████████ EUR ανά λεπτό). Προβλέπεται επίσης ότι το τέλος εκκίνησης κλήσεων ανά λεπτό δεν μπορεί να υπερβαίνει τα ██████████ EUR (██████████ ██████████). Το τέλος τερματισμού κλήσεων ανά λεπτό δεν μπορεί να υπερβαίνει το τέλος τερματισμού που ορίζει η EETT για το αντίστοιχο έτος.

- ¹² Απαντώντας στο ΑΠΠ, η EETT διευκρίνισε ότι τα επίπεδα που όρισε θα πρέπει να θεωρούνται ανώτατες τιμές χονδρικής πρόσβασης, κάτω από τις οποίες υπάρχει περιθώριο να συμφωνηθούν χαμηλότερες τιμές στο εμπόριο. Η EETT διευκρινίζει τα μέρη μπορούν να συμφωνήσουν διαφορετικές τιμές ανάλογα με τον όγκο κίνησης, εφόσον είναι χαμηλότερες από το ανώτατο όριο.
- ¹³ Ο.π.
- ¹⁴ Σύμφωνα με την EETT, λαμβάνοντας υπόψη το προηγούμενο αιτήματος πρόσβασης που υπέβαλε MVNO συγκρίσιμου μεγέθους, το ποσό των ██████████ EUR θεωρείται ως εύλογο τέλος υλοποίησης πρόσβασης MVNO.
- ¹⁵ Η EETT προτείνει να καθοριστούν μέγιστες χονδρικές τιμές για εθνική περιαγωγή ίσες με το μέγιστο όριο χονδρικής διεθνούς περιαγωγής [κανονισμός (ΕΕ) 2017/920, όσον αφορά τους κανόνες για τις αγορές περιαγωγής χονδρικής]. Σύμφωνα με την EETT, τα τέλη υπηρεσιών δεδομένων χονδρικής, για κάθε ημερολογιακό έτος, δεν πρέπει να υπερβαίνουν τις τιμές ανά megabyte για το αντίστοιχο έτος που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2017/920. Όσο για τις υπηρεσίες φωνής, η EETT ορίζει μέγιστη τιμή χονδρικής εκκίνησης κλήσεων (██████████ EUR ανά λεπτό). Προβλέπεται επίσης ότι το τέλος εκκίνησης κλήσεων ανά λεπτό δεν μπορεί να υπερβαίνει τα ██████████ EUR (██████████ ██████████). Το τέλος τερματισμού κλήσεων ανά λεπτό δεν μπορεί να υπερβαίνει το τέλος τερματισμού που ορίζει η EETT για το αντίστοιχο έτος.
- ¹⁶ Η EETT θεωρεί ότι δεν υφίσταται κανένας αντικειμενικός λόγος που να δικαιολογεί την διαφοροποίηση των τελών ανάλογα με το αν η κλήση τερματίζει εντός ή εκτός του δικτύου. Η EETT εξηγεί ότι το συνολικό κόστος της παροχής υπηρεσιών εκκίνησης κλήσεων για τη Vodafone θα ήταν παρόμοιο, ανεξάρτητα από το δίκτυο τερματισμού.

κριτήρια αναφοράς, μεταξύ άλλων: i) ρυθμισμένα ανώτατα όρια τιμών χονδρικής περιαγωγής, σύμφωνα με τον κανονισμό 2017/920· ii) τιμές αγοράς χονδρικής περιαγωγής στην Ελλάδα σύμφωνα με το έγγραφο BEREC «International Roaming BEREC Benchmark Data Report April 2017 - September 2017»· iii) μοναδιαίες δαπάνες χονδρικής περιαγωγής στην Ελλάδα σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της μελέτης «Assessment of the cost of providing wholesale roaming services in the EU» που εκπονήθηκε από την TERA για την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Η ΕΕΤΤ θεωρεί τα ανώτατα όρια διεθνούς περιαγωγής ως εύλογες εκτιμήσεις των υποκειμένων δαπανών παροχής εθνικής χονδρικής κινητής πρόσβασης στην Ελλάδα και εκτιμά ότι οι χονδρικές τιμές για εθνική περιαγωγή που αρχικά προσέφερε τόσο η Vodafone όσο και η Cosmote ήταν αδικαιολόγητα υψηλές.

Η ΕΕΤΤ θεωρεί συνεπώς σκόπιμο να καθοριστούν μέγιστες τιμές χονδρικής για εθνική περιαγωγή ίσες προς τις μέγιστες τιμές χονδρικής για διεθνή περιαγωγή. Ως εκ τούτου, για τα μεν δεδομένα, οι μέγιστες τιμές χονδρικής για εθνική περιαγωγή είναι ίσες με τα ανώτατα όρια διεθνούς περιαγωγής για τις υπηρεσίες δεδομένων, για τη δε φωνή, οι μέγιστες τιμές χονδρικής για εθνική περιαγωγή είναι ίσες με τα διεθνή ανώτατα όρια περιαγωγής μείον το σταθμισμένο μέσο τέλος τερματισμού στην Ελλάδα.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Η Επιτροπή εξέτασε την κοινοποίηση και τις συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η ΕΕΤΤ και διατυπώνει τον ακόλουθο σχολιασμό¹⁷:

Ανάγκη περαιτέρω αιτιολόγησης του οικονομικού σκεπτικού

Η ΕΕΤΤ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η αγορά πρόσβασης και εκκίνησης κλήσεων ήταν ανταγωνιστική το 2006.

Η Επιτροπή σημειώνει την πρόταση της ΕΕΤΤ για την επίλυση των διαφορών όσον αφορά τους όρους και τις προϋποθέσεις πρόσβασης και διασύνδεσης, συμπεριλαμβανομένων των τιμών, και ότι, επιπλέον, τα σχέδια αποφάσεων της εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 5 της οδηγίας για την πρόσβαση, στον βαθμό που προσδιορίζουν περαιτέρω τις υφιστάμενες υποχρεώσεις πρόσβασης με βάση τις αντίστοιχες άδειες χρήσης ραδιοφάσματος των δύο σημαντικότερων φορέων εκμετάλλευσης κινητών δικτύων στην Ελλάδα. Μολονότι οι όροι που συνδέονται με τα δικαιώματα χρήσης ραδιοσυχνοτήτων, κατά το μέρος Β του παραρτήματος της οδηγίας για την αδειοδότηση, δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 7 της οδηγίας-πλαίσιο, η Επιτροπή αντιλαμβάνεται ότι, λόγω των ιδιαιτεροτήτων που έχουν οι συγκεκριμένες κοινοποιήσεις και λόγω της φύσης των υποχρεώσεων που πρέπει να επιβάλλονται, η ΕΕΤΤ εκτιμά αναγκαίο να βασιστεί στο άρθρο 5 της οδηγίας για την πρόσβαση για την επίλυση των διαφορών.

Η ανάλυση της ΕΕΤΤ βασίζεται στη σύγκριση μεταξύ των τιμών χονδρικής που προτείνουν οι ΜΝΟ και σχετικών κριτηρίων αναφοράς, συμπεριλαμβανομένου του κανονισμού 2017/920, των εκθέσεων συγκριτικής αξιολόγησης BEREC σχετικά με

¹⁷ Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας-πλαίσιο.

τις πραγματικές τιμές χονδρικής περιαγωγής που εφαρμόζουν οι ελληνικοί ΜΝΟ και των μελετών TERA σχετικά με το κόστος παροχής υπηρεσιών χονδρικής περιαγωγής. Από την ανάλυση της ΕΕΤΤ προκύπτει ότι τα ανώτατα όρια διεθνούς περιαγωγής καταρτίζονται σε συντηρητική βάση, ως ανώτατα όρια ασφαλείας, και είναι πιθανόν να αφήνουν σημαντικό περιθώριο σε σχέση με τις υποκείμενες δαπάνες παροχής εθνικής χονδρικής κινητής πρόσβασης στην Ελλάδα. Η ΕΕΤΤ καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα τέλη που είχαν προτείνει αρχικά η Cosmote και η Vodafone ήταν αδικαιολόγητα υψηλά και ορίζει ότι οι μέγιστες τιμές χονδρικής για εθνική περιαγωγή θα πρέπει να είναι ίσες προς τις μέγιστες τιμές χονδρικής για διεθνή περιαγωγή.

Υπό τις συγκεκριμένες εθνικές συνθήκες, η Επιτροπή δεν έχει αντίρρηση για την παραπομπή στα εν λόγω κριτήρια αναφοράς.

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι οι εύλογες τιμές βάσει υφιστάμενης υποχρέωσης πρόσβασης, δυνάμει του άρθρου 5 της οδηγίας για την πρόσβαση και/ή του άρθρου 20 της οδηγίας -πλαisiού, δεν θα πρέπει να εξομοιώνονται με τιμές που αντικατοπτρίζουν το κόστος, αλλά θα πρέπει να επιτρέπουν βιώσιμες εμπορικές δραστηριότητες, ούτως ώστε να μη διακυβεύεται η εν λόγω υποχρέωση.

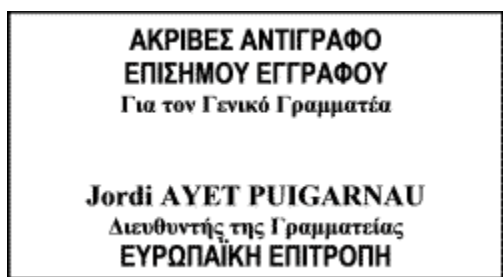
Σε αυτό το πλαίσιο, η Επιτροπή θεωρεί ότι οι άμεσες μετρήσεις ή εκτιμήσεις του κόστους, εφόσον υπάρχουν, μπορούν να αποτελέσουν χρήσιμο στοιχείο για την ΕΕΤΤ, εφόσον χρησιμοποιούνται απλώς ως σημείο αφετηρίας για τον καθορισμό της εύλογης τιμής. Ομοίως, εάν υφίσταται κατά νόμον ανώτατο όριο ασφαλείας για μια συγκρίσιμη δραστηριότητα με βάση σχετικές μελέτες και εκτίμηση επιπτώσεων, που περιλαμβάνουν αξιολογήσεις των δαπανών και των επενδυτικών αναγκών των επιχειρήσεων τις οποίες αφορά συγκεκριμένα το σχέδιο απόφασης, και εφόσον το εν λόγω ανώτατο όριο αφήνει σημαντικό οικονομικό περιθώριο σε σχέση με τυχόν διαθέσιμους, άμεσους ή έμμεσους, δείκτες των υποκειμένων δαπανών, το εν λόγω ανώτατο όριο μπορεί (με τις απαραίτητες προσαρμογές, όπως, εν προκειμένω, για τα τέλη τερματισμού) να θεωρηθεί ως ενδεδειγμένο κριτήριο αναφοράς. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι, στην παρούσα υπόθεση, μία παρεμφερής εμπορική πρακτική (ήτοι πραγματικές τιμές χονδρικής περιαγωγής) όσον αφορά δίκτυα με το ίδιο γεωγραφικό αποτύπωμα παρέχει επίσης χρήσιμες ενδείξεις που επιβεβαιώνουν ότι η χρήση μιας τέτοιας κατά νόμον τιμής ασφαλείας παρέχει άνετα περιθώρια τόσο κάλυψης των δαπανών δικτύου όσο και απόδοσης των επενδύσεων δικτύου.

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καλεί την ΕΕΤΤ να δικαιολογήσει αναλυτικότερα την προσέγγισή της όσον αφορά το τελικό της μέτρο, βάσει των ανταλλαγών που πραγματοποιήθηκαν κατά τη διάρκεια της παρούσας διαδικασίας κοινοποίησης, και, συγκεκριμένα, να διευκρινίσει ότι επιτρέπει την εμπορική συμφωνία για τιμές χονδρικής, εφόσον είναι χαμηλότερες από το καθορισμένο ανώτατο όριο τιμών. Επιπλέον, η Επιτροπή καλεί την ΕΕΤΤ να λάβει υπόψη τους εμπορικούς κινδύνους, επιτρέποντας εύλογες εγγυήσεις ώστε να διασφαλίζεται η αμοιβαία εκπλήρωση των υποχρεώσεων.

Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 7 της οδηγίας-πλαisiού, η ΕΕΤΤ οφείλει να λαμβάνει ιδιαιτέρως υπόψη της τα σχόλια των άλλων ΕΡΑ, του BEREC (Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες) και της Επιτροπής και μπορεί να θεσπίζει το προκύπτον σχέδιο μέτρου και, εφόσον το πράξει, το κοινοποιεί στην Επιτροπή.

Η θέση της Επιτροπής σχετικά με τη συγκεκριμένη κοινοποίηση δεν προδικάζει οποιαδήποτε θέση ενδέχεται να λάβει έναντι άλλων κοινοποιημένων σχεδίων μέτρων.

Σύμφωνα με το σημείο 15 της σύστασης 2008/850/EK¹⁸, η Επιτροπή θα δημοσιεύσει το παρόν έγγραφο στον ιστότοπό της. Η Επιτροπή δεν θεωρεί εμπιστευτικές τις πληροφορίες που περιέχονται σε αυτό. Παρακαλείστε να ενημερώσετε την Επιτροπή¹⁹, εντός τριών εργάσιμων ημερών από τη λήψη της παρούσας, αν θεωρείτε ότι, σύμφωνα με τους ενωσιακούς και τους εθνικούς κανόνες περί επιχειρηματικού απορρήτου, το παρόν έγγραφο περιέχει εμπιστευτικές πληροφορίες τις οποίες επιθυμείτε να απαλείψετε πριν από την εν λόγω δημοσίευση²⁰. Στην περίπτωση αυτή, οφείλετε να αιτιολογήσετε το αίτημά σας.



Με εκτίμηση,

Για την Επιτροπή,
Roberto Viola
Γενικός Διευθυντής

¹⁸ Σύσταση 2008/850/EK της Επιτροπής, της 15ης Οκτωβρίου 2008, για τις κοινοποιήσεις, τις προθεσμίες και τις διαβουλεύσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 της οδηγίας 2002/21/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ΕΕ L 301 της 12.11.2008, σ. 23.

¹⁹ Το αίτημά σας πρέπει να αποσταλεί είτε ηλεκτρονικά στη διεύθυνση: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu, είτε με φαξ: +32 2 298 87 82.

²⁰ Η Επιτροπή μπορεί να ενημερώσει το κοινό σχετικά με το αποτέλεσμα της αξιολόγησής της πριν από την παρέλευση του εν λόγω τριμήνου.