



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.10.2019 r.  
C(2019) 7535 final

Urząd Komunikacji Elektronicznej  
(UKE)  
ul. Giełdowa 7/9  
01-211 Warszawa  
Polska

Do wiadomości:  
Sz.P. Marcin Cichy  
Prezes

**Przedmiot: Decyzja Komisji w sprawie PL/2019/2201 dotyczącej przeglądu oferty ramowej na następujących rynkach:**

**rynek usługi rozpoczynania połączeń w publicznej sieci telefonicznej w stałej lokalizacji w Polsce (rynek 2 w zaleceniu z 2007 r.);**

**hurtowy rynek usługi zakańczania połączeń w poszczególnych publicznych sieciach telefonicznych w stałej lokalizacji (rynek 1 w zaleceniu z 2014 r.);**

**hurtowy rynek usługi lokalnego dostępu w stałej lokalizacji (rynek 3a w zaleceniu z 2014 r.); oraz**

**hurtowy rynek usługi centralnego dostępu w stałej lokalizacji dla produktów rynku masowego (rynek 3b w zaleceniu z 2014 r.).**

**Art. 7 ust. 3 dyrektywy 2002/21/WE: Brak uwag**

Szanowny Panie!

## 1. PROCEDURA

W dniu 17 września 2019 r. Komisja zarejestrowała zgłoszenie otrzymane od polskiego krajowego organu regulacyjnego, Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (UKE)<sup>1</sup>, dotyczące zmiany oferty ramowej w zakresie kar i obniżek. Przedmiotowa oferta ramowa dotyczy następujących rynków: (i) rynku usługi rozpoczynania połączeń w publicznej sieci telefonicznej w stałej lokalizacji w Polsce; (ii) hurtowego rynku usługi zakańczania połączeń w poszczególnych publicznych sieciach telefonicznych w stałej lokalizacji; (iii) hurtowego rynku usługi lokalnego dostępu w stałej lokalizacji oraz (iv) hurtowego rynku usługi centralnego dostępu w stałej lokalizacji dla produktów rynku masowego<sup>2</sup>.

Konsultacje krajowe<sup>3</sup> trwały od dnia 14 czerwca 2019 r. do dnia 15 lipca 2019 r.

## 2. OPIS PROJEKTU ŚRODKA

### 2.1. Przebieg procedury

W dniu 29 września 2010 r. Prezes UKE przyjął jedną ofertę ramową obejmującą szereg usług regulowanych, takich jak hurtowy rynek usługi rozpoczynania połączeń, usługi zakańczania połączeń, usługi dostępu do lokalnej pętli abonenckiej oraz usługi dostępu do strumienia bitów (w tym usługi w zakresie zapewniania wzajemnych połączeń i usługi hurtowego dostępu do sieci) („oferta ramowa”).

Od chwili jej przyjęcia oferta ramowa była przedmiotem częstych zmian – dokonano około 18 aktualizacji, licząc od pierwszej w 2011 r. do aktualnie zgłoszonego projektu środka<sup>4</sup>. Zapytany w kontekście poprzedniego zgłoszenia (nr ref: PL/2016/1869<sup>5</sup>) o tę częstość zmian oferty ramowej, Prezes UKE odpowiedział, że wszystkie zaproponowane dotychczas zmiany wynikały z szybko zmieniającego się popytu rynkowego, a także z faktu, że jedna oferta ramowa z natury rzeczy obejmuje szeroki wachlarz produktów. Prezes UKE wyjaśnił, że wszystkie proponowane zmiany są przedmiotem konsultacji

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 7 dyrektywy 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej (dyrektywa ramowa), Dz.U. L 108 z 24.4.2002, s. 33, zmienionej dyrektywą 2009/140/WE, Dz.U. L 337 z 18.12.2009, s. 37 i rozporządzeniem (WE) nr 544/2009, Dz.U. L 167 z 29.6.2009, s. 12.

<sup>2</sup> Rynki te odpowiadają – odpowiednio – rynkowi 2 w zaleceniu Komisji 2007/879/WE z dnia 17 grudnia 2007 r. w sprawie właściwych rynków produktów i usług w sektorze łączności elektronicznej podlegających regulacji *ex ante* zgodnie z dyrektywą ramową (zalecenie w sprawie rynków właściwych), Dz.U. L 344 z 28.12.2007, s. 65, oraz rynkom 1, 3a i 3b w zaleceniu Komisji 2014/710/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie rynków właściwych w zakresie produktów i usług telekomunikacyjnych w sektorze łączności elektronicznej podlegających regulacji *ex ante* zgodnie z dyrektywą ramową (zalecenie w sprawie rynków właściwych), Dz.U. L 295 z 11.10.2014, s. 79.

<sup>3</sup> Zgodnie z art. 6 dyrektywy ramowej.

<sup>4</sup> W tym zgłoszenia PL/2014/1578 (C(2014)2735); PL/2014/1589-1590-1591 C(2014)3362; PL/2015/1715 C(2015)1969; PL/2015/1724 C(2015)2346; PL/2015/1730 C(2015)3411; PL/2015/1734 C(2015)4176; PL/2015/1780 C(2015)6950; PL/2015/1797 C(2015)8818; PL/2016/1852-1853 C(2016)2794; PL/2016/1869 C(2016)3907; PL/2016/1918 C(2016)7390; PL/2016/1869 C(2016)3907; PL/2017/1972 C(2017)2368; PL/2018/2102-2103-2105 C(2018)5900.

<sup>5</sup> C(2016) 3907.

krajowych, które dają uczestnikom rynku możliwość wyrażenia swoich opinii w danej kwestii.

Pełne przeglądy rynku dotyczące polskich rynków objętych ofertą ramową<sup>6</sup> zostały uprzednio zgłoszone Komisji, która dokonała również oceny tych zgłoszeń, w ramach spraw PL/2018/2081<sup>7</sup>, PL/2019/2156<sup>8</sup>, PL/2019/2160<sup>9</sup> i PL/2019/216<sup>10</sup>. W sprawach, w których Prezes UKE wyznaczył spółkę Orange Polska S.A. (OPL, uprzednio firmująca jako Telekomunikacja Polska S.A.) jako operatora o znaczącej pozycji rynkowej na właściwych rynkach, nałożył na nią szereg obowiązków regulacyjnych, w tym, każdorazowo, obowiązek opublikowania oferty ramowej.

## 2.2 Zgłoszony projekt środka

W zgłoszonym projekcie środka proponuje się następujące zmiany oferty ramowej:

- a) zmniejszenie lub całkowite usunięcie wybranych kar nakładanych na operatora zasiedziałego;
- b) wprowadzenie zakazu możliwości naliczenia podwójnej kary za to samo naruszenie;
- c) określenie okoliczności, w których nie nakłada się kar na operatora zasiedziałego;
- d) określenie procedur obliczania obniżek; oraz
- e) wprowadzenie ograniczenia maksymalnej wysokości kary umownej w przypadku każdego naruszenia do sześćdziesięciokrotności podstawowej stawki kary umownej.

## 3. BRAK UWAG

Po przeanalizowaniu przekazanego zgłoszenia Komisja nie zgłasza żadnych uwag<sup>11</sup>.

Zgodnie z art. 7 ust. 7 dyrektywy ramowej Prezes UKE może przyjąć proponowany środek, a w przypadku przyjęcia tego środka – powiadamia o tym Komisję.

Stanowisko Komisji w sprawie tego konkretnego zgłoszenia pozostaje bez uszczerbku dla ewentualnego stanowiska Komisji wobec innych zgłoszonych projektów środków.

<sup>6</sup> Tj. (i) rynku usługi rozpoczynania połączeń w publicznej sieci telefonicznej w stałej lokalizacji w Polsce; (ii) hurtowego rynku usługi zakańczania połączeń w poszczególnych publicznych sieciach telefonicznych w stałej lokalizacji; (iii) hurtowego rynku usługi lokalnego dostępu w stałej lokalizacji oraz (iv) hurtowego rynku usługi centralnego dostępu w stałej lokalizacji dla produktów rynku masowego.

<sup>7</sup> W sprawie C(2018) 4134 – dawny rynek 2 w zaleceniu z 2007 r. – Prezes UKE stwierdził, że rynek ten nie powinien podlegać regulacji *ex ante*, zaproponował więc zniesienie wszystkich środków zaradczych nałożonych uprzednio na OPL, przewidując dwuletni okres przejściowy.

<sup>8</sup> W sprawie C(2019) 3355 – rynek 1 w zaleceniu z 2014 r. – Komisja wyraziła poważne wątpliwości, czy proponowany przez Prezesa UKE środek dotyczący stawek za zakończenie połączenia w sieciach stacjonarnych można uznać za odpowiedni na danych rynkach zakańczania połączeń.

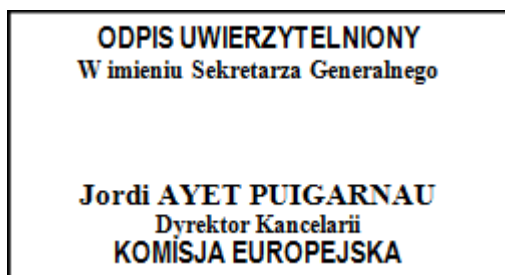
<sup>9</sup> W sprawie C(2019) 4073 – rynek 3a w zaleceniu z 2014 r. – Prezes UKE zaproponował wyznaczenie OPL jako operatora o znaczącej pozycji rynkowej na całym terytorium Polski z wyjątkiem 51 obszarów gminnych, które spełniają kryteria umożliwiające uznanie, że istnieje na nich wysoki poziom konkurencji.

<sup>10</sup> W sprawie C(2019) 4073 – rynek 3b w zaleceniu z 2014 r. – Prezes UKE zaproponował wyznaczenie OPL jako operatora o znaczącej pozycji rynkowej na całym terytorium Polski z wyjątkiem 151 obszarów gminnych, na których stwierdzono istnienie odpowiedniego poziomu konkurencji.

<sup>11</sup> Zgodnie z art. 7 ust. 3 dyrektywy ramowej.

Zgodnie z pkt 15 zalecenia 2008/850/WE<sup>12</sup> Komisja opublikuje niniejszy dokument na swojej stronie internetowej. Prosimy poinformować Komisję<sup>13</sup> w terminie trzech dni roboczych od otrzymania niniejszej decyzji<sup>14</sup>, jeżeli Państwa zdaniem – zgodnie z unijnymi i krajowymi przepisami dotyczącymi tajemnicy przedsiębiorstwa – niniejszy dokument zawiera informacje poufne, które należałoby usunąć przed publikacją. Każdą taką prośbę należy uzasadnić.

Z poważaniem



W imieniu Komisji  
Roberto Viola  
Dyrektor Generalny

<sup>12</sup> Zalecenie Komisji 2008/850/WE z dnia 15 października 2008 r. w sprawie notyfikacji, terminów i konsultacji przewidzianych w art. 7 dyrektywy 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej, Dz.U. L 301 z 12.11.2008, s. 23.

<sup>13</sup> Poczta elektroniczną na adres: [CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu](mailto:CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu).

<sup>14</sup> Komisja może podać wyniki swojej oceny do wiadomości publicznej przed upływem wspomnianego trzydniowego terminu.