

دليل إعداد  
الإحصاءات عن الهجرة  
الدولية في المنطقة  
الأوروبية المتوسطية



تمت صياغة هذه النشرة في إطار عمل برنامج ميدستات الثاني // MEDSTAT ، وهو برنامج التعاون الإحصائي الإقليمي بين دول الأوروبية-المتوسطية الذي يموله الاتحاد الأوروبي.

## برنامج ميدستات MEDSTAT

تشكل سياسة الاتحاد الأوروبي تجاه منطقة حوض البحر الأبيض المتوسط من خلال شراكة أوروبية - متوسطية (عملية برشلونة) تمخضت عن مؤتمر برشلونة الذي انعقد في عام 1995.

وفي مجال الإحصاءات، كثفت الدول الأعضاء بالاتحاد الأوروبي وشركاؤها بحوض البحر الأبيض المتوسط علاقاتها منذ عام 1996 من خلال برنامج ميدستات للتعاون الإحصائي الإقليمي الممول وفقاً لائحة الشراكة الأوروبية - المتوسطية MEDA.

ولقد تم تنفيذ برنامج ميدستات الأول خلال الفترة من 1996 إلى 2003 بميزانية قدرها 20 مليون يورو، وفي عام 2006 تم البدء في برنامج ميدستات الثاني لفترة 45 شهراً بميزانية قدرها 30 مليون يورو.

ويهدف برنامج ميدستات إلى الاستجابة لاحتياجات اتفاقات الارتباط وخاصة فيما يتعلق بالتجارة الحرة والتنمية المستدامة والتنمية الاجتماعية. كما يساهم أيضاً في توفير المعلومات الإحصائية المفيدة في مراقبة مدى تقدم التعاون الأوروبي / المتوسطي.

وهدف البرنامج هو تحقيق التجانس بين الأساليب الإحصائية لتنماشى مع الأعراف والمปฏيسات الأوروبية والدولية وتحسين ترابط البيانات في البلدان الشريكة بحوض البحر الأبيض المتوسط بالإضافة إلى توافقها مع البيانات الإحصائية الخاصة ببلدان الاتحاد الأوروبي وبلدان الرابطة الأوروبية للتجارة الحرة.

كما يهدف برنامج ميدستات أيضاً إلى تحسين جودة الخدمات المزودة للمستعملين من قبل المعاهد الوطنية للإحصاءات والبيانات الأخرى الشريكة التي تعمل في إصدار الإحصاءات. كما أن توفير البيانات الإحصائية المستحدثة ذات الصلة والفائقة الجودة على نحو يعتمد عليه يشكل عنصراً حيوياً في اتخاذ القرار السياسي وضمان الإدارة الجيدة.

فمن ديسمبر/كانون الأول 1996 حتى مارس/آذار 2003، استطاع برنامج ميدستات الأول أن يغطي شتى القطاعات الإحصائية المختلفة. ومن ضمنها كانت البيئة هي موضوع مشروع ثان تحت مسمى مشروع البيئة الثاني لبرنامج ميدستات الذي تم تنفيذه خلال الفترة بين عامي 2003 و2006. ومن يناير/كانون الثاني 2006 إلى نوفمبر/تشرين الثاني 2009، ظل برنامج ميدستات الثاني يعمل على توسيع نطاق العمل الكيفي الذي تم بالفعل من خلال تنظيم أنشطة التدريب وعن طريق المساهمة بالمصادر الفنية لأنظمة المعلومات بالمعاهد الوطنية والجهات الأخرى المنتجة للإحصاءات في البلدان المتوسطية.

وقد أولت عناية خاصة في ترابط البيانات لتحقيق التجانس بينها ولنشرها في القطاعات الإحصائية التسعة: التجارة في السلع والخدمات والنقل والهجرة والسياحة والبيئة والحسابات القومية والإحصاءات الاجتماعية والطاقة والزراعة.

كما يتضمن البرنامج حالياً 10 شركاء وهم: الجزائر ومصر وإسرائيل والأردن ولبنان والمغرب والأراضي الفلسطينية المحتلة وسوريا وتونس وتركيا.

يمكن الرجوع إلى هذه النشرة باللغتين الإنجليزية والفرنسية على عنوان موقع الويب التالي:  
<http://ec.europa.eu/eurostat/medstat>

لمزيد من المعلومات يرجى الاتصال بـ [EUROPEAID-INFO-MEDSTAT2@ec.europa.eu](mailto:EUROPEAID-INFO-MEDSTAT2@ec.europa.eu)

## إخلاء المسؤولية

تم إعداد هذه النشرة بمساعدة الاتحاد الأوروبي. كما أن محتوى هذه النشرة يقع تحت مسؤولية برنامج ميدستات الثاني - الجزء 2 فقط ولا يعتبر تحت أي ظروف انعكاساً لوجهة نظر الاتحاد الأوروبي.

وحيث إن اللغة العربية ليست لغة رسمية في الاتحاد الأوروبي فإن هذه الترجمة العربية مقدمة فقط كوسيلة تسهيل للبلدان الشريكة. ولا تعد أي من المفهومية الأوروبية أو برنامج ميدستات الثاني - الجزء الثاني 2 - Lot II MEDSTAT II مسؤولة بأي شكل عن جودة هذه الترجمة.

ويقوم بتنفيذ برنامج ميدستات الثاني - الجزء الثاني 2 MEDSTAT II - Lot II رابطة تنمية تبادل التقنيات الاقتصادية والمالية ADETEF في مشاركة مع المعهد الوطني للإحصاءات والدراسات الاقتصادية (فرنسا) INSEE، والمعهد الوطني للإحصاءات (إيطاليا) ISTAT، ومكتب الإحصاءات الوطنية (المملكة المتحدة) ONS، ومكتب الإحصائيات المركزية في المجر KSH، والمعهد الوطني للدراسات INE (إسبانيا) والمعهد الوطني للدراسات GUS بولندا، وبلان بو Plan Bleu Landsis.

## حقوق النسخ

يمكن نسخ هذه النشرة كلياً أو جزئياً بشرط ذكر المصدر:

المؤلفون: جيامباتيستا كانتيسانى GIAMBATTISTA CANTISANI، وسمير فريد SAMIR FARID، وديفيد برينس DAVID PEARCE، ونيوكولاس بيرين NICOLAS PERRIN.

دليل إعداد الإحصاءات عن الهجرة الدولية في منطقة البلدان الأوروبية بحوض البحر الأبيض المتوسط، النشرة MEDSTAT II, Ed. ISSN 1958-069X، سبتمبر/أيلول 2009، ADETEF

As Arabic is not an official language of the European Community, this Arabic translation is provided only as a facility to the Partner countries. Neither the European Commission nor MEDSTAT II – Lot 2 can take any responsibility for the quality of this translation.

L'arabe n'étant pas une langue officielle de la Communauté européenne, cette traduction en arabe est fournie uniquement à destination des pays partenaires. La Commission européenne et MEDSTAT II Lot 2 ne prennent aucune responsabilité quant à la qualité de la traduction.

# دليل إعداد الإحصاءات عن الهجرة الدولية في المنطقة الأوروبية المتوسطية

## المؤلفون

السيد/ جيامباتيستا كانتيساني Mr Giambattista Cantisani، الخبير الأول المسئول عن قطاع إحصاءات الهجرة في برنامج ميدستات الثاني MEDSTAT II .  
السيد/ سمير فريد Mr Samir Farid، خبير مستقل، خبير لفترة مؤقتة في برنامج ميدستات الثاني MEDSTAT II .  
السيد/ ديفيد برييس Mr David Pearce، خبير مستقل، خبير لفترة مؤقتة في برنامج ميدستات الثاني MEDSTAT II .  
السيد/ نيكولاوس بيرين Mr Nicolas Perrin، معهد DG SIE للإحصاءات والمعلومات الاقتصادية (إحصاءات بلجيكا)، خبير لفترة مؤقتة في برنامج ميدستات الثاني MEDSTAT II .

## جدول المحتويات

1	كلمة شكر وتقدير .....
2	البادئات والاختصارات .....
8	مقدمة .....
10	أ. المفاهيم .....
10	أ.1. مفاهيم عن تدفقات وتصنيفات الهجرة الدولية .....
12	أ.2. مفاهيم خاصة بموضوعات أخرى ذات صلة .....
14	ب. الأطر والأدوات والنشاطات الدولية .....
14	ب.1. الأطر والأدوات الدولية للإنتاج الإحصائي وجمع البيانات .....
19	ب.2. المبادرات والمشروعات العلمية التي تدعم إنتاج إحصاءات الهجرة وتحسينها وتوزيعها .....
23	ج. مصادر البيانات .....
23	ج.1. أنظمة جمع البيانات من الحدود .....
25	ج.2. سجلات السكان .....
28	ج.3. تصاريح الإقامة .....
31	ج.4. مصادر إدارية أخرى .....
33	ج.5. تعدادات السكان .....
37	ج.6. استقصاءات الركاب .....
39	ج.7. استقصاءات المنازل .....
42	ج.8. استقصاءات المنازل بشأن الهجرة .....
49	د. دمج المصادر ومقارنة النتائج .....
54	هـ. الاستنتاجات .....
57	الملحق 1 - مفرد مصطلحات مشروع "نحو إحصاءات أوروبية متجانسة حول الهجرة الدولية".
62	الملحق 2 - جدول المؤيدین والمعارضین لمصادر البيانات الخاصة بالهجرة .....
65	الملحق 3 - قائمة بجهات الاتصال .....

## **كلمة شكر وتقدير**

يود المؤلفون أن يتقدمو بالشكر إلى مندوبى يوروستات والمنظمات الدولية الأخرى والمعاهد الإحصائية الوطنية ومراعز البحث بالبلدان الأوروبية والبلدان الشريكة بحضور البحر البيض المتوسط لاقتراباتهم المجدية والمفيدة طوال فترة إعداد هذا الدليل. كما يقدمون بالشكر أيضاً للمساهمات المقدمة من مندوبى البلدان المتوسطية الشريكة التي حضرت الاجتماعات الإقليمية لبرنامج ميدستات الثاني التي أقيمت في لشبونة وفريزابادن خلال عام 2008. وقد تم إدراج أسمائهم في قائمة جهات الاتصال الملحة بهذا المستند مع أسماء المندوبين الآخرين والخبراء والباحثين المسؤولين عن العمل والمشاريع المشار إليها في الدليل أو الذين اشتركوا في أنشطة برنامج ميدستات الثاني. كما تشمل هذه القائمة أيضاً على الأشخاص الذين يمكن الاتصال بهم في المعاهد الإحصائية الوطنية بالبلدان الأعضاء بالاتحاد الأوروبي وشبكة الهجرة الأوروبية (EMN).

## البادئات والاختصارات

نادي رابطة محمد علي للثقافة العمالية (تونس) Association Club Mohamed Ali of Labour Culture (Tunisia) [Association Club Mohamed Ali de la Culture Ouvrière] وكالة تنمية التبادل في مجال التقنيات الاقتصادية والمالية (فرنسا) Association for the Development of Exchanges of Economic and Financial Technologies (France) [Assistance pour le Développement des Échanges en Technologies Économiques et Financières] رابطة أصدقاء وعائلات ضحايا الهجرة السرية لأغراض الزواج (المغرب) Association of Friends and Families of Victims of Clandestine Immigration (Morocco) [Association des Amis et Familles des Victimes de l'Immigration Clandestine] الإدارة الإلكترونية لتصاريح المواطنين الأجانب المقيمين في فرنسا Electronic Management of Permits of Foreign Citizens Residing in France [Gestion informatisée des dossiers de ressortissants étrangers en France] الرابطة الدولية للديمغرافيين الناطقين باللغة الفرنسية International Association of Frenchspeaking Demographers [Association Internationale des Démographes de Langue Française] سجل الإيطاليين المقيمين بالخارج Register of Italians residing abroad [Anagrafe degli Italiani Residenti all'Estero] رابطة الأبحاث المغاربية عن الهجرة الدولية Moroccan Research Association on International Migration [Association Marocaine de Recherche sur la Migration Internationale] الهيئة المركزية للتعداد العامة والإحصاء (مصر) Central Agency for Public Mobilisation and Statistics (Egypt) برنامج الجماعة لتقديم المساعدة من أجل التعمير والتنمية وتشييد الاستقرار (برنامج) Community Assistance for Reconstruction, Development and Stabilisation (programme) كونسورسيوم الأبحاث التطبيقية عن الهجرة الدولية Consortium for Applied Research on International Migration (EUI) الإدارية المركزية للإحصاءات (لبنان) Central Administration for Statistics (Lebanon) المكتب المركزي للإحصاءات Central Bureau of Statistics مصرف كروسودز للضمان الاجتماعي (بلجيكا) Crossroads Bank for Social Security (Belgium) مركز تكافؤ الفرص ومكافحة العنصرية (بلجيكا) Center for Equality of Chances and Fights against Racism (Belgium) [Centre pour l'Égalité des Chances et la Lutte contre le Racisme] المنتدى الأوروبي المركزي لأبحاث الهجرة Central European Forum for Migration Research مؤتمر خبراء الإحصاء الأوروبيين Conference of European Statisticians مركز التنمية العالمية	ACMACO ADETEF AFVIC AGDREF AIDEL AIRE AMERM CAPMAS CARDS CARIM CAS CBS CBSS CECLR CEFMR CES CGD
--	---

Center for Global Development	
ادارة مركز مصادر الاتصال والمعلومات (منفذ الاتحاد الأوروبي)	CIRCA
Communication & Information Resource Centre Administrator (EC portal)	
اللجنة الدولية للتنمية السكانية (إيطالي)	CISP
International Committee for Population Development (Italy) [Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli (Italy)]	
مركز أبحاث الهجرة بجامعة وارسو (بولندا)	CMR
Centre of Migration Research, Warsaw University (Poland)	
مجلس الأبحاث الوطني - معهد الأبحاث عن السكان والسياسات الاجتماعية (إيطالي)	CNR-IRPPS
National Research Council - Institute for Research on Population and Social Policies (Italy)	
[Consiglio Nazionale delle Ricerche - Istituto di Ricerca sulla Popolazione e sulle Politiche Sociali]	
مقارنة مصادر البيانات الوطنية في مجال الهجرة والاندماج (مشروع)	COMPSTAT
Comparing National Data Sources in the Field of Migration and Integration (project)	
السجل المركزي لEnumeration السكان	CPR
Central Population Register	
مركز الأبحاث عن الاقتصاد المستخدم في التنمية (الجزائر)	CREAD
Center for Research on Economy Applied to Development (Algeria)	
[Centre de Recherche en Economie Appliquée au Développement]	
المكتب الإحصائي المركزي	CSO
Central Statistical Office	
مركز تقييماتأخذ العينات	CST
Center Sampling Technique	
الإدارة العامة للأمن القومي (المغرب)	DGSN
General Direction of National Security (Morocco)	
[Direction Générale de la Sécurité Nationale]	
المسح الديموغرافي والصحي	DHS
Demographic and Health Survey	
قاعدة البيانات عن المهاجرين في بلدان منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية	DIOC
OECD	
Database on Immigrants in OECD countries	
الرابطة الأوروبية للدراسات السكانية	EAPS
European Association for Population Studies	
المفوضية الأوروبية	EC
European Commission	
المعهد الأوروبي للأبحاث عن الاندماج (النمسا)	EIF
European Institute for Research on Integration (Austria)	
[Institut für europäische Integrationsforschung]	
المؤسسة اليونانية للسياسة الأوروبية والخارجية (اليونان)	ELIAMEP
Hellenic Foundation of European and Foreign Policy (Greece)	
الشبكة الأوروبية للهجرة والزواج	EMN
European Migration Network	
شراكة الجوار الأوروبية	ENP
European Neighbourhood Partnership	
المؤسسة الأوروبية للتدريب	ETF
European Training Foundation	

الاتحاد الأوروبي European Union	EU
معهد الجامعة الأوروبية، مركز روبرت شومان للدراسات المتقدمة European University Institute, Robert Schuman Center for Advanced Studies	EUI/RSCAS
المكتب الإحصائي للمفوضية الأوروبية Statistical Office of the European Commission	Eurostat
جمهورية مقدونيا بجمهورية يوغوسلافيا سابقاً the former Yugoslav Republic of Macedonia	FYROM
المديرية العامة للأمن العام (لبنان) General Direction of General Security (Lebanon)	GDGS
المحفل العالمي بشأن الهجرة الدولية والتنمية Global Forum on Migration and Development	GFMD
المفوضية العليا للتخطيط، مركز الدراسات الديموغرافية والأبحاث (المغرب) High Planning Commission, Center for Demographic Studies and Research (Morocco)	HCP/CERED
[Haut Commissariat au Plan, Centre d'Etudes et Recherches Démographiques] المفوضية العليا للتخطيط – إدارة الإحصاءات (المغرب) High Planning Commission, Direction of Statistics (Morocco)	HCP/DS
[Haut Commissariat au Plan, Direction de la Statistique] الرابطة الدولية للإحصاءات الرسمية International Association of Official Statistics	IAOS
المركز الدولي لإعداد سياسة الهجرة International Center for Migration Policy Development	ICMPD
بلدان حوض البحر الأبيض المتوسط وشرق أوروبا كبلاد جديدة مستهدفة للهجرة في الاتحاد الأوروبي (مشروع) Mediterranean and Eastern European Countries as new Immigration Destinations in the European Union (project)	IDEA
الإحصاءات الأوروبية المتكاملة لتعداد السكان ميكروданا (مشروع) Integrated European Census Microdata (project)	IECM
الشبكة الدولية لاستقصاءات الأسر المعيشية (مشروع) International Household Survey Network (project)	IHSN
تنفيذ التشريعات القانونية عن الهجرة وإحصاءات اللجوء (مشروع) Implementation of the Legislation on Migration and Asylum Statistics (project)	ILMAS
منظمة العمل الدولية International Labour Organization	ILO
معهد الهجرة والدراسات العرقية، جامعة أمستردام (هولندا) Institute for Migration and Ethnic Studies, University of Amsterdam (Netherlands)	IMES
النظام المتكامل لمعلومات الهجرة (مشروع) Integrated Migration Information System (project)	IMIS
الهجرة الدولية والاندماج والتماسك الاجتماعي International Migration, Integration and Social Cohesion	IMISCOE
المعهد الوطني للدراسات الديموغرافية (فرنسا) National Institute for Demographic Studies (France) [Institut National d'Etudes Démographiques]	INED

المعهد الوطني للإحصاءات والاقتصاد التطبيقي (المغرب)	INSEA
National Institute of Statistics and Applied Economy (Morocco) [Institut National de Statistique et d'Economie Appliquée]	
المعهد الوطني للإحصاءات والدراسات الاقتصادية (فرنسا)	INSEE
National Institute of Statistics and Economic Studies (France) [Institut National de la Statistique et des Études Économiques]	
المنظمة الدولية للهجرة	IOM
International Organisation for Migration	
المسح الاستقصائي الدولي للركاب	IPS
International Passenger Survey	
سلسلة ميكرودادات المتكاملة للاستخدامات العامة – دولية (مشروع)	IPUMS
Integrated Public Use Microdata Series - International (project)	
معهد أبحاث التنمية	IRD
Institut de Recherche pour le Développement	
المعهد الوطني للإحصاءات (إيطاليا)	ISTAT
National Institute of Statistics (Italy) [Istituto Nazionale di Statistica]	
الاتحاد الدولي للدراسات科学ية السكانية	IUSSP
International Union for Scientific Study of Population	
العدل والشئون الداخلية (الإدارة العامة للمفوضية الأوروبية، حالياً JLS)	JHA
Justice and Home Affairs (EC General Direction, currently JLS)	
العدل والحرية والأمن (الإدارة العامة للمفوضية الأوروبية، سابقاً JHA، وهي اختصار مستمد من الاسم الفرنسي)	JLS
Justice, Freedom and Security (EC General Direction, formerly JHA, acronym from the French label)	
الدراسات الاستقصائية لقوى العاملة	LFS
Labour Force Survey	
الدراسة الاستقصائية لقياس مستوى المعيشة	LSMS
Living Standards Measurement Survey	
الهجرة بين أفريقيا وأوروبا (مشروع)	MAFE
Migration between Africa and Europe (project)	
التعاون الإحصائي الأوروبي-المتوسطي (برنامج)	MEDSTAT
Euro-Mediterranean Statistical Cooperation (programme)	
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	MENA
Middle-East and North Africa	
مسح استقصائي للتجمعات متعددة المؤشرات	MICS
Multiple Indicator Clusters Survey	
الهجرة في العمليات الوطنية للمسح الاستقصائي (مشروع)	MiNS
Migration in National Surveys (project)	
إعداد نماذج البيانات الإحصائية عن الهجرة وتعداد المهاجرين (مشروع)	MIMOSA
Modelling of statistical data on migration and migrant populations (project)	
الهجرة العائدة في دول المغرب العربي (مشروع)	MIREM
Return migration in the Maghreb (project) [Migration de Retour au Maghreb]	
البلدان الشريكة بحوض البحر الأبيض المتوسط	MPC
Mediterranean Partner Countries	

الحصول على الجنسية في البلدان الأعضاء بالاتحاد الأوروبي: القواعد والممارسات والتنمية الكمية (مشروع)	NATAC
The Acquisition of Nationality in EU Member States: Rules, Practices and Quantitative Developments (project) معهد هولندا الديموغرافي متعدد التخصصات	NIDI
Netherlands Interdisciplinary Demographic Institute المعهد الإحصائي الوطني	NSI
National Statistical Institute الخدمات الإحصائية الوطنية باليونان	NSSG
National Statistical Service of Greece منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية	OECD
Organisation for Economic Cooperation and Development المكتب الفرنسي لحماية اللاجئين وعديمي الجنسية	OPERA
French Office for the Protection of Refugees and Stateless [Office Français de Protection des Réfugiés et Apatrides] مكتب الإحصاءات الوطنية (المملكة المتحدة)	ONS
Office for National Statistics (United Kingdom) المكتب الوطني للإحصاءات (الجزائر)	ONS
National Office of Statistics (Algeria) [Office Nationales des Statistiques] الأراضي الفلسطينية المحتلة	oPt
occupied Palestinian territory مكتب التونسيين بالخارج	OTE
Office of Tunisians abroad [Office des Tunisiens à l'Etranger] الجهاز المركزي الفلسطيني للإحصاء	PCBS
Palestinian Central Bureau of Statistics تشجيع البحث الكمي المقارن في مجال الهجرة والاندماج في أوروبا (مشروع)	PROMINSTAT
Promoting Comparative Quantitative Research in the Field of Migration and Integration in Europe (project) شبكة الهجرة في أفريقيا	RAM
Network Africa Migration [Réseau Afrique Migration] البحث الأوروبي المقارن عن المسارات الخفية والاتجاهات بين المتقدمين السابقين بطلبات أو للتصحيح النظامي (مشروع)	ROUTE
European comparative research on ulterior trajectories and tendencies among ex-appliers of a regularisation request (project) الجمعية الجزائرية لأبحاث علم النفس	SARP
Algerian Society of Research on Psychology [Société Algérienne de Recherche en Psychologie] الإحصاء والمعلومات الاقتصادية (الإحصاءات بلجيكا)	SIE
DG Statistique et Information Economique (Statistics Belgium) نظام المراقبة الدائم عن الهجرة الدولية	SOPEMI
Permanent Observation System on International Migration [Système d'Observation Permanente sur la Migration Internationale] الخدمات المركزية للإحصاء والدراسات الاقتصادية (لوكسمبورج)	STATEC
Central Service for Statistics and Economic Studies (Luxembourg) [Service Central de la Statistique et des Etudes Economiques ]	

نحو إحصاءات أوروبية متجانسة عن الهجرة الدولية (مشروع) Towards Harmonised European Statistics on International Migration (project)	THESIM
جامعة ليوين الكاثوليكية، مجموعة دراسة لديموغرافية التطبيقية (بلجيكا) Catholic University of Leuwen, Study Group Applied Demography (Belgium)	UCL-GéDAP
[Université catholique de Louvain, Groupe d'études de Démographie Appliquée]	
المملكة المتحدة United Kingdom	UK
الأمم المتحدة United Nations	UN
إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية التابعة للأمم المتحدة United Nations Department of Economic and Social Affairs	UNDESA
برنامج التنمية التابع للأمم المتحدة United Nations Development Program	UNDP
لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأفريقيا United Nations Economic Commission for Africa	UNECA
لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا United Nations Economic Commission for Europe	UNECE
قاعدة بيانات الهجرة العالمية التابعة للأمم المتحدة United Nations Economic and Social Commission for Western Asia	UNESCWA
مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين United Nations High Commissioner for Refugees	UNGMD
منظمة الأمم المتحدة للطفولة United Nations Children's Fund	UNHCR
شعبة الإحصاءات التابعة للأمم المتحدة United Nations Statistics Division	UNICEF
الدراسة الاستقصائية للخصوبة في العالم World Fertility Survey	UNSD
	WFS

## مقدمة

تتشكل سياسة الاتحاد الأوروبي تجاه منطقة حوض البحر الأبيض المتوسط لحد كبير من خلال الشراكة الأوروبية المتوسطية (إعلان برشلونة) التي تمخضت عن مؤتمر برشلونة الذي انعقد عام 1995. وفي مجال الإحصاءات، كثفت الدول الأعضاء بالاتحاد الأوروبي وشركاؤها بحوض البحر الأبيض المتوسط علاقاتها منذ عام 1996 من خلال برنامج ميدستات للتعاون الإقليمي الممول وفقاً لائحة التعاون الأوروبي المتوسطي MEDA.

وفي برنامج ميدستات الأول (ميدستات الأول I، 1996-2003) ركز قطاع الهجرة والتزوح على تقييم إطار العمل القانوني ومصادر البيانات الحالية واحتياجات المستخدم وتنمية العلاقات بين الوكالات الوطنية وتعزيز الأنظمة الإدارية ونماذج الهجرة في أعمال المسح الاستقصائي وتعداد السكان وبعض اختبارات تحصيل البيانات. وفي برنامج ميدستات الثاني (برنامج ميدستات الثاني II، 2006-2009) يتم التركيز على تدعيم إصدار الإحصاءات وتبادلها ومقارنتها ونشرها واستعمالها في صورتها النهائية بالإضافة إلى ملكية الأنشطة واستدامتها. ومع ذلك فإن الأنشطة في قطاع الهجرة تهدف في معظم الأحيان إلى تدعيم قدرات البلدان الشريكة المتوسطية في إصدار الإحصاءات على المدى الطويل عن التدفقات والتصنيفات المتعلقة بالهجرة الدولية من خلال استخدام البيانات الإدارية والعمليات الإحصائية.

ولقد تم إعداد هذا الدليل كأحد نتائج فعاليتين تم تنظيمهما لقطاع الهجرة خلال عام 2008: التدريب الذي انعقد في لشبونة (12-15 فبراير / شباط 2008) والورشة التي انعقدت في فيينا (10-13 مارس / آذار 2008). وقد تم مناقشة المستند مع مندوبي منظمات يوروستات والمنظمات الدولية الأخرى بالإضافة إلى خبراء يعملون في البلدان الأعضاء بالاتحاد الأوروبي والبلدان الشريكة المتوسطية.

ويقام هذا الدليل موجزاً للمفاهيم وإطارات العمل المتضمنة قياس الهجرة الدولية، وفي معظم الأحيان التصنيفات ومعدلات التدفق والمصادر الإدارية والإحصائية المتعددة المتاحة لتزويد تقييمات الهجرة الدولية أو المساهمة فيها. ويوجد بالفعل عدد من الكتب والدراسات والتوصيات حيث تعطي نبذة شاملة للمفاهيم والتعرifات وأنظمة تجميع البيانات ومصادرها. ويشار إلى بعضها في النص وفي روابط الاتصال التالية.

يتمثل الهدف من الدليل الحالي في تقرير مضمون المستندات المذكورة أعلاه بحيث ترتبط بشكل خاص بالبلدان الشريكة المتوسطية في برنامج ميدستات الثاني وربما البلدان الأخرى في الاتحاد الأوروبي وغرب البلقان وبلدان شراكة الجوار الأوروبية (ENP). ويجمع الدليل المعلومات عن المتطلبات الدولية والمصادر في نشرة واحدة حيث يحيط القراء علمًا بالأماكن التي يمكن من خلالها الحصول على مزيد من التفاصيل. وفي نهاية كل فصل أو قسم توجد المراجع وروابط الاتصال، قد تكون باللغة الإنجليزية والفرنسية، كما يُشير إلى الكتب والمستندات الأخرى المنشورة تحت برامج ميدستات (الأول والثاني)، وكذلك الأنشطة والمشاريع والأعمال الرائدة عن الموضوع التي تم تنفيذها أو التي يجري تنفيذها في البلدان الشريكة المتوسطية والبلدان الأخرى.

ويمكن الحصول على المستندات من كافة فعاليات برنامج ميدستات الثاني II MEDSTAT وكذلك المستندات العديدة المشار إليها هنا على موقع CIRCA (المركز الإداري لمصادر الاتصال والمعلومات) التابع ليوروستات تحت عنوان مستودع الملفات المؤقتة لبرنامج ميدستات الثاني MEDSTAT II Temporary File Repository، (اسم المستخدم: medstat2، كلمة المرور circa007). كما نوصي بصفة خاصة بالتقارير النهائية للفعاليتين الإقليميتين المذكورتين أعلاه.

ويمكن تقديم طلب للحصول على النسخ المختصرة التالية لبعض المستندات المذكورة تحت عنوان "قراءات وروابط إضافية أخرى" 'Further reading and links'

- [1] متوفرة لدى CIRCA (MEDSTAT II Temporary File Repository) المذكورة أعلاه
- [2] متوفرة على موقع يوروستات على الإنترنت (<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/>)

[3] متوفرة على موقع الإنترنت في الوصلة الأخيرة UNECE / Eurostat Work Session on Migration (جامعة الأمم يوروستات عن إحصاءات الهجرة التي انعقدت في جنيف في مارس/آذار 2008) (<http://www.unece.org/stats/documents/2008.03.migration.htm>)

## أ. المفاهيم

### أ.1. مفاهيم عن تدفقات وتصنيفات الهجرة الدولية

يرجع تاريخ البحث عن أسلوب منهجي هادف مع كونه عملياً وواقعاً لتعريف وقياس الهجرة الدولية إلى مؤتمر العمل الدولي لعام 1922 الذي نوه عن نقص التجازس بين بلدان منظمة العمل الدولية. كما أن المجموعة الأولى من توصيات الأمم المتحدة التي صدرت عام 1953 كانت تُركز على المهاجرين الدائمين والنازحين مع تعريف الفترة الطويلة على أنها توفر النية للبقاء في بلد المنشأ أو البلد المقصد لفترة تزيد عن سنة واحدة. وقد تم إدخال مفهوم الإقامة المعتادة ولكن لم يتم تعريفه. وقد حاولت توصيات الأمم المتحدة لعام 1976 أن تتعامل مع هذه القضية ولكنها أدخلت تعريفاً معتقداً إلى حد ما إذ يتضمن التواجد المستمر في بلد أو الغياب المستمر عن بلد لمدة تزيد عن سنة واحدة. وفي أحد توصيات الأمم المتحدة التي صدرت عام 1998 تم تعريف المهاجر الدولي ببساطة بأنه كل شخص يُغير بلد إقامته المعتادة". ومن المعروف به أن التعريفات الوطنية سوف تعكس الاحتياجات الوطنية سواء كانت لمراقبة اللوائح والقوانين أو لأغراض ديموغرافية وإحصائية ولذلك تحتاج التوصيات الدولية أن تكون تكميلية.

إن تغيير بلد الإقامة المعتادة يتضمن ثلاثة مفاهيم، ألا وهي المكان أو المنطقة الجغرافية والوقت ومكان الإقامة المعتاد. وعلى وجه الخصوص، فإن مكان الإقامة المعتادة لا يستلزم دائماً أن يكون تعرضاً مباشراً في عالم متقل حيث يتتوفر للناس أكثر من مقر إقامة واحد أو أن يكون لديهم مقر إقامة قانوني وفعلي أو لا يزال لديهم اتصال ببلد المنشأ بعد مرور سنوات عديدة من إقامتهم في مكان آخر أو المعيشة في مؤسسة لفترة من الوقت ولكن بدون هجر بيت العائلة. تقدم توصيات مؤتمر الإحصائيين الأوروبيين الخاص بالمفوضية الاقتصادية لأوروبا التابعة للأمم المتحدة UNECE لإحصاءات تعداد السكان والإسكان لعام 2010، مشورة خاصة متعلقة بكيفية اتخاذ القرار بشأن الإقامة المعتادة لمثل هذه المجموعات. كما تفرق توصية الأمم المتحدة بين المهاجرين لفترة طويلة (12 شهراً أو أكثر) والمهاجرين لفترات قصيرة (3 أشهر أو أكثر ولكن أقل من 12 شهر)، وداخل هذا الإطار الزمني ومن خلال الغرض من الزيارة، هناك أيضاً المهاجرون لفترة قصيرة من الزوار. وقد يُشكل الوقت أيضاً مشكلة: فالعديد من المصادر تقدم بيانات عن نوايا البقاء داخل بلد ما أو خارجه لفترة سنة أو أكثر، وقد تختلف تلك الفترة عن الوقت الفعلي الذي تم قضاوه في البلد المضيف أو بالخارج. بالإضافة إلى ذلك، فإن عنصر الوقت للمصادر الإدارية سوف يعكس القوانين أو اللوائح الخاصة بكل بلد. وقد تتغير الحدود الجغرافية مع مرور الوقت بعد انفصال المناطق والأراضي التي تنتهي لدولة معينة ونتيجة لأندماج واتحاد البلدان أو التغييرات الطارئة على الحدود بصفة عامة.

وتعتبر تدفقات وتصنيفات المهاجرين من أكثر المفاهيم التي يتم مواجهتها بكثرة عند قياس الهجرة الدولية، إذ تمثل تدفقات الهجرة تحركات الأفراد إلى بلد أو منطقة (هجرة) أو منها (نزوح) خلال فترة زمنية معينة، عادة ما تكون سنة تقويمية. والفرق بين عمليات الهجرة وعمليات النزوح في فترة معينة يُشكّل التقلبات الصافية الحالصة لتلك الفترة. كما أن تصنيفات السكان المهاجرين تشير إلى تعداد المهاجرين الذين يمكنون في بلد أو منطقة في وقت معين. وينطبق المفهومان بصفة عامة على كل من السكان الوطنيين وغير الوطنيين الذين يعيشون في ذلك البلد أو المنطقة والسكان من مواليد ذلك المكان أو بالخارج أو بمواصفات أخرى.

ومن الناحية التقليدية ترتبط مقاييس التصنيف ببلد المولد أو ببلد المواطن على الرغم من أن هناك اهتماماً ناشئاً بالخصائص التي تُشير إلى خلفية الهجرة. ولقد ظل تعداد السكان يمثل المصدر التقليدي إلا أن عمليات الاستقصاء للأسر المعيشية وبيانات السجل أصبحت الآن من المصادر الرئيسية أيضاً. وتشتمل مشاكل تفسير بيانات التصنيف

على البلدان التي تنص فيها قوانين الجنسية بأن يحصل الطفل على جنسية أبيه بدلاً من جنسية بلد المولد وكذلك التغيرات في الجنسية والتغيرات في الأنظمة الجغرافية أو السياسية للبلدان. ولذلك الأسباب فقد يكون من المفيد أن يتم تصنيف الأفراد بحسب بلد المولد وبلد المواطنة.

أما فيما يتعلق بتدفقات الهجرة، فإن تقديرات الهجرة والنزوح عادةً ما ترتبط ببلد المواطنة وبلد المنشأ و/أو البلد المقصود. ومن بين المتغيرات الأساسية الداخلة في تحليل التدفقات شخص بالذكر النوع والعمر والوضع الاقتصادي والنشاط الاقتصادي وسبب الهجرة. كما يتم استخدام هذه المتغيرات لتحليل التصنيفات. ويرتبط العديد من جداول التدفقات بالسنة التقويمية رغم أن بعض البلدان تنتج إحصاءات من منتصف السنة إلى منتصف السنة بل حتى كل ثلاثة أشهر.

وكما هو وارد أدناه، فإن نظام الاتحاد الأوروبي يُشير في معظم الأحيان إلى إحصاءات عن الهجرة لفترة طويلة المعرفة وفقاً لتوصيات الأمم المتحدة.

## أ.2. مفاهيم خاصة بموضوعات أخرى ذات صلة

إن الاستخدام المتزايد للبيانات الإدارية (التي تعتمد أساساً على سجلات السكان وقواعد بيانات تصاريح الإقامة) قد أدى إلى اقتصر إحصاءات الهجرة على الهجرة المصرح بها أو المعلن عنها. ونتيجة لذلك، فغالباً ما تغطي إحصاءات الهجرة المهاجرين القانونيين فقط. وبالتالي قد لا تعكس الإحصاءات جزءاً هاماً من الهجرة الخارجية: المهاجرين غير القانونيين (فيما عدا الحالات التي يتم فيها تسجيل المهاجرين غير القانونيين)، أو المهاجرين غير المعلن عنهم أو غير المسجلين (كما هو الحال مثلاً بالنسبة إلى مواطني الاتحاد الأوروبي في بضعة بلدان بالاتحاد الأوروبي) وكذلك المهاجرين الذين يعتبرون مهاجرين لفترة قصيرة أو مهاجرين غير دائمين وذلك على نحو مستقل عن مدة الإقامة الفعلية. ومن ناحية أخرى نجد أن الهجرة المبينة في الإحصاءات الرسمية قد تكون منفصلة عن الهجرة على أرض الواقع، فعلى سبيل المثال عندما يعتبر تصحيح الوضع القانوني هجرة، وعندما يعتبر الترحيل نزوح أو عند استبدال تاريخ الهجرة بتاريخ التسجيل أو تصحيح الوضع القانوني. وفي هذا السياق قد يكون لإدراج طالبي اللجوء ضمن الإحصاءات أثره الذي لا يمكن تجاهله. ومن الناحية الفعلية فعلى الرغم من أن الأمم المتحدة لا توصي بمعاملة معينة لهذه الفئة إلا أن الوضع القانوني المعين لطالبي اللجوء غالباً ما يُستخدم لتبرير استثنائهم من إحصاءات السكان المقيمين وبالتالي من إحصاءات الهجرة على المستوى الوطني، سواء كلياً أو لفترة مؤقتة لحين اتخاذ قرار بشأن طلبات لجوئهم.

ونظراً لاحتمال الحصول على حق المواطننة بعد الهجرة أو مباشرة عند ميلاد أبناء المهاجرين، فربما لا تعكس المواطننة "أصول" الشخص. وفي الواقع، فإن البيانات المصنفة على حسب بلد المواطننة لا تعكس أثر الهجرة وإنما توضح الترابط بين قانون المواطننة والهجرة. وبحكم المحدودية الشديدة للتوفيق ما بين قوانين المواطننة، فإن أثر الحصول على الجنسية يختلف بصورة كبيرة بين البلدان، كما أن مقارنة البيانات الوطنية المصنفة على حسب بلد المواطننة قد تكون خطوة مضللة. فعلى سبيل المثال نجد في أوروبا أن نسبة الأجانب تكون على أعلى ما يكون في بلدان مثل لاتفيا وألمانيا والنمسا نتيجة لقانون المواطننة المقيد، بينما نجد أن تلك النسبة منخفضة نسبياً في بلدان مثل فرنسا وهولندا أو المملكة المتحدة حيث تطبق فيها قوانين مواطنة بشكل أكثر تحرراً. وبالتالي فمن المفيد وضع الإحصاءات على أساس اكتساب الجنسية بهدف فهم أثر عنصر "اكتساب الجنسية" على تطور تعداد السكان بحسب المواطننة. وبالإضافة إلى ذلك، فمن المفيد تطوير مؤشرات بديلة تركز على تعداد السكان من خلفية الهجرة إذ تعتمد على بلد المواطننة، والمواطن عند المولد أو الأصل العرقي بحسب ما هو موصى به بالنسبة لـإحصاءات تعداد السكان.

ويُعد نطاق ظواهر الهجرة وقياساتها الازمة واسعاً للغاية وآخذ في التطور. وبالإضافة إلى تدفقات وتصنيفات المهاجرين الدوليين وطالبي اللجوء واللاجئين والحصول على الجنسية وفقدانها، فقد ظهرت اتجاهات جديدة مرتبطة بالهجرة مثل التحويلات المالية للمهاجرين وإدارة هجرة العمال واستنزاف الأدمغة والنزوح والهجرة والتطور بالإضافة إلى تهريب الأشخاص والاتجار بهم ويتم حالياً تطبيق دراسات ومصادر موسعة لمعالجة هذه القضايا.

### قراءات وروابط إضافية

- التوصيات الخاصة بإحصاءات الهجرة الدولية، مراجعة 1 ، أوراق إحصائية  
*Recommendations on Statistics of International Migration, Revision 1, Statistical Papers Series M, No. 58/Rev.1, ST/ESA/STAT/SER.M/58/Rev.1*, قسم الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بالأمم المتحدة، شعبة الإحصاءات، نيويورك، 1998  
United Nations Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division, New York (باللغات الإنجليزية والفرنسية والروسية والأسبانية والعربية والصينية). ويشار إليه أيضاً باسم توصيات عن إحصاءات الهجرة الدولية 1998.  
*Recommendations on Statistics of International Migration*

- إحصاءات الهجرة الدولية: إرشادات عن تحسين أنظمة تجميع البيانات  
*International Migration Statistics: Guidelines for Improving Data Collection Systems*  
 ، Richard Bilsborrow, Graeme Hugo, Amarjit Oberai and Hania Zlotnik  
 . 1997 ، Geneva ، International Labour Office
- لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا، توصيات مؤتمر الإحصائيين الأوروبيين لإحصاءات التعداد السكاني والإسكان لعام 2010  
*United Nations Economic Commission for Europe. Conference of 2010 European Statisticians Recommendations for the 2010 Censuses of Population and Housing*  
 مُعد بالتعاون مع مكتب إحصائي المفوضية الأوروبية (يوروفستات)، الأمم المتحدة، نيويورك  
 جنيف، 2006 ويتوفر بموقع الإنترنت <http://www.unece.org/stats/publ.htm> (باللغات الفرنسية والفرنسية والروسية)
- المبادئ والتوصيات المتعلقة ببعض إحصاءات السكان والمساكن، المراجعة 2  
*Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses. Revision 2*  
 Statistical Papers Series M, No. 67/Rev.2, ST/ESA/STAT/SER.M/67/Rev.2  
 ، قسم الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بالأمم المتحدة، شعبة الإحصاءات  
 United Nations Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division  
<http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/census3.htm>
- نحو إحصاءات أوروبية متجانسة عن الهجرة الدولية، مايكل بولان،  
*Towards Harmonised European Statistics on International Migration*, Michel Poulain  
 ، يتتوفر الوصف والاستنتاجات الرئيسية  
 بموقع الإنترنت <http://www.uclouvain.be/7823.html> ويشار إليها أيضاً باسم كتيب THESIM 2006
- مشروع كتاب عن إحصاءات طالبي اللجوء واللاجئين  
*Draft Manual on Statistics of Asylum Seekers and Refugees*, Rob van der Erf, 1998,  
 Luxembourg, Eurostat, Working Paper 3/1998/E/n°18
- الحصول على الجنسية وقدانها. السياسات والاتجاهات في 15 بلداً أوروبياً. الموجز والتوصيات. نتائج  
 مشروع الاتحاد الأوروبي: الحصول على الجنسية في البلدان الأعضاء بالاتحاد الأوروبي: القواعد  
 والممارسات والتطورات الكمية (NATAC)  
 Rainer Bauböck, Eva Ersbøll, Kees Groenendijk (NATAC)، Harald Waldrauch (eds.)  
 . معهد أبحاث الاندماج الأوروبي، الأكاديمية النمساوية للعلوم، فيينا،  
 يناير/كانون الثاني 2006، يتتوفر الموجز التنفيذي بموقع الإنترنت <http://www.imiscoe.org/natac>

## بـ. الأطر والأدوات والنشاطات الدولية

### بـ1. الأطر والأدوات الدولية للإنتاج الإحصائي وجمع البيانات

سوف تتمتع كل دولة بإطار العمل الخاص بها لوضع إحصاءات عن الأعداد السابقة والتدفقات الحالية من الهجرة الدولية. سيوضح هذا القسم الموارد الإدارية والإحصائية المتاحة والتعرifات والإجراءات المرتبطة بهذه الموارد.

وتعتبر الاحتياجات الوطنية فيما يتعلق بإحصاءات الهجرة عاملًا مهمًا. تحتاج القوانين واللوائح مثلاً للمراقبة: ستحتاج كل دولة إلى تقدير صافي الهجرة الدولية من أجل وضع تقديرات سنوية لعدد السكان وتحليل أثر كل من الهجرة الوافدة والصادرة علىقوى العاملة، وعلى العمال المهرة وأصحاب المؤهلات العليا في بعض الحالات.

أدركت توصيات الأمم المتحدة بشأن إحصاءات الهجرة الدولية في عام 1998 أهمية أن تبني هذه الاحتياجات الوطنية المنهج العملي المكون من مرحلتين. تم أولاً وضع إطار تفصيلي لتجميع الإحصاءات الخاصة التدفقات الداخلة والخارجية وضم رموزاً تدل على المصدر ومؤشرًا للوقت أو المدة ودرجة إتاحة الإحصاءات. وتم تعزيز هذا الإطار بتصنيف التدفقات الداخلة والخارجية على حسب حالة الدخول إلى الدولة المتنافية وعلى حسب الجنسية إلى جانب التعرifات. شملت التوصيات مجموعة من الجداول الخاصة بالتدفقات وإحصاءات التدفقات الحالية والأعداد السابقة وإحصاءات اللجوء السياسي. ثم ستظهر في المرحلة الثانية - مع محاولة الدول الالتزام بتوصيات الإطار والجداول - فجوات وصعوبات، ولهذا تم اقتراح أن تصوغ الدول إستراتيجيات للتعامل مع مثل هذه المشاكل. تم إدراج الإشارة إلى التوصيات وتعقيبي في الفراغات المدرجة بالأصل.

يعتبر جمع بيانات الهجرة مهماً على عدة مستويات إدارية: يمكن جمع المعلومات من جانب الهيئات المحلية أو الإقليمية، والعديد من الإدارات والوزارات، والمنظمات الأخرى مثل معاهد الأبحاث. على المستوى الدولي، تم إرسال استبيانات من منظمات مثل المفوضيات الإقليمية للأمم المتحدة والشبعة الإحصائية للأمم المتحدة (UNSD) في نيويورك وبوروستات ومنظمة العمل الدولية ومنظمة التعاون والتنمية في المجال الاقتصادي. تمت تلبية الكثير من المتطلبات الدولية منذ بداية التسعينيات من خلال استبيان مشترك من الشعبة الإحصائية للأمم المتحدة وبوروستات ولجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا ومنظمة العمل الدولية حول إحصاءات الهجرة (الجمع السنوي المشترك لبيانات إحصاءات الهجرة الدولية) - الجمع السنوي لبيانات في الاتحاد الأوروبي ولجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا على أساس استبيان مشترك. كان الهدفان من هذا العمل يتمثلان في تخفيف العبء على الدول (بأن يكون استبياناً واحداً بدلاً من استبيانات كثيرة) وتحسين تناسق النتائج الإحصائية. كان تقييم رد على الاستبيان تطوعياً وفق ما يُعرف باسم "اتفاقية الجنتمان".

يعتمد الاستبيان على 13 جدولًا تغطي تدفقات الهجرة وأعداد السكان والحصول على الجنسية والسكان النشطين/العاملين. تم تحليل البيانات بشكل عام على حسب الجنس والمجووعات العمرية والجنسية (وكذلك على حسب ميلاد أعداد السكان ودولة الإقامة السابقة بالنسبة إلى الهجرة الوافدة ودولة الإقامة التالية بالنسبة إلى تدفقات الهجرة الصادرة). لمقارنة بين الدول، تم استخدام توصيات الأمم المتحدة بشأن القطاع. لقد تطور جمع البيانات لدى الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي لكنه مازال يعني بسبب نقص البيانات واختلاف التعرifات والأساليب على المستوى الوطني بسبب التشريعات الوطنية أو المصادر المتاحة. من المتوقع حدوث المزيد من التحسن في المستقبل عند تطبيق اللوائح التي تم تبنيها مؤخرًا والجديدة بالإحصاءات الاجتماعية حول الهجرة وإحصاءات الحماية الدولية.

يتم نشر غالبية نتائج الجمع السنوي المشترك لبيانات من جانب بوروستات في الكتب السنوية و"ضوء على الإحصاءات" والمنشورات الأخرى وتكون متاحة مجاناً بشكل مستمر على الإنترنت من خلال قاعدة البيانات العامة على موقع بوروستات. كما تنشر بوروستات أيضاً مستندات بيانات تعرifية ومنهجية. وتشمل الإصدارات الأخيرة عددًا من "ضوء على الإحصاءات" حول اتجاهات الهجرة في الدول السبع والعشرين الأعضاء في الاتحاد الأوروبي والحصول على الجنسية في الاتحاد الأوروبي.

تعمل مجموعة عمل بوروستات الخاصة بإحصاءات الهجرة ولجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا / بوروستات المشتركة حول إحصاءات الهجرة والمجتمعات الأخرى المنتظمة ومحددة الغرض على تيسير تبادل المعلومات حول الممارسات والبيانات، ومراقبة تنفيذ المتطلبات الدولية وتجانس النتائج، والقيام بنشاطات التقييم، وتعريف أدوات المجالات الجديدة للتدخل بتنسيق من المنظمات الدولية. تجتمع كل من مجموعة عمل بوروستات ولجنة العمل المشتركة على فترات تتراوح بين السنة والنصف على حسب الحاجة. وركزت آخر جلسة عمل مشتركة - والتي انعقدت في مارس

قياس تدفقات الهجرة (الصادرة بشكل أساسى، بما في ذلك التدريب على استخدام بيانات الهجرة الوافدة لقياس الهجرة الصادرة) وقياس الهجرة من خلال الاستبيانات المنزلية إلى جانب التحديات في تحديد الفئات صعبة الحصر من المهاجرين (مثل الهجرة غير المنتظمة) وقياسها. يوضح جدول أعمال جلسة العمل بشكل جيد الموضوعات التي تجري مناقشتها حالياً وبعض النشاطات الرئيسية على المستويين الوطني والدولي.

تكون التحسينات في الإحصاءات مطلوبة لأغراض كثيرة تشمل التعامل مع الاحتياجات السياسية للمفوضية الأوروبية. تكون إحصاءات الهجرة مثلاً مهمة بالنسبة إلى الإداراة العامة للعدالة والحرية والأمن (DG JLS) في المفوضية الأوروبية لوضع السياسات والإجراءات الخاصة بالاتحاد الأوروبي ومراقبة أثرها إلى جانب برنامج التضامن مع تدفقات الهجرة وإدارتها الموضوع حديثاً والذي يوفر موارد مالية للدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي لتنفيذ سياسات الهجرة واللجوء السياسي والحدود في الفترة من عام 2007 إلى عام 2013. يعطي الرابط [http://ec.europa.eu/justice\\_home/fsj/immigration/fsi\\_immigration\\_intro\\_en.htm](http://ec.europa.eu/justice_home/fsj/immigration/fsi_immigration_intro_en.htm) عرضاً تقديمياً عاماً حول سياسة الهجرة الوافدة في الاتحاد الأوروبي بما في ذلك قوانين الاتحاد الأوروبي ذات الصلة وأحدث التطورات والإنجازات في مسائل الهجرة.

قامت الإداراة العامة للعدالة والحرية والأمن في 2003 بتأسيس شبكة الهجرة الأوروبية (EMN) - وهي شبكة من نقاط الاتصال الوطنية تهدف إلى توفير معلومات حديثة وقابلة للمقارنة ومعتمدة حول مسائل الهجرة واللجوء السياسي في الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي لتحليل الإحصاءات وإعداد التقارير الوطنية المركبة والدراسات إلى جانب وضع توصيات. يوفر الرابط <http://emn.sarenet.es/html/index.html> الوصول إلى موقع شبكة الهجرة الأوروبية، بما في ذلك تكتيب معلومات سبتمبر 2008.

باعتبار الحاجة على مستوى أوروبا لإحصاءات أفضل وأكثر شمولاً، أطلقت الإداراة العامة للعدالة والحرية والأمن ويوروفستات عملية غير رسمية للاستشارة والتعاون مع موفري البيانات الوطنية في 2003. وفرت هذه العملية إرشاداً بشأن لائحة إحصاءات المجتمع الخاصة بالهجرة والحماية الدولية (انظر الاسم والرابط الكاملين أدناه). ألزمت اللائحة التي تم تبنيها في يوليو 2007 كل الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي بتوفير بيانات ليوروفستات.

يمكن أن يكون عدد من خصائص الإرشادات هذه قابلاً للتنفيذ في أماكن أخرى:

- تمت صياغة اللائحة من جانب المفوضية لكن باستخدام معطيات من ممثلي المعاهد الوطنية للإحصاء وزارات الداخلية والخبراء في المجال، بما في ذلك مشروع نحو إحصاءات أوروبيّة متجانسة حول الهجرة الدوليّة (THESIM).
- تعمل اللائحة باعتبارها لائحة إطار على تحديد المعاملات، أي القواعد المحددة التي تتم استشارة الدول بشأنها بالطريقة المحددة في لوائح المفوضية.
- تكون متطلبات جمع البيانات متشابهة جزئياً مع الجمع السنوي المشترك للبيانات حالياً لكنها تشمل بيانات أخرى تتعلق بالهجرة (حول تصاريح الإقامة واللجوء السياسي وإجراءات مكافحة الهجرة غير الشرعية). إلى جانب المتطلبات الإحصائية، تحدد اللائحة فترات المراجعة وتوفيت جمع البيانات.
- يتم اقتباس التعريفات قدر الإمكان من توصيات الأمم المتحدة بشأن الهجرة الدولية.
- وتبقى الدول حرّة في استخدام مصادرها وأساليبها الخاصة لكن مطلوب منها توفير بيانات تعريفية مثل المصادر ومؤشرات الجودة وتقييم الأساليب إلى جانب أية مراجعات للأرقام السابقة.
- تكون بعض المرونة مسموحة في تحديث محتويات جمع البيانات والتعرifات المستقبلية.
- العام المرجعي الأول هو 2008 مع تقديم التقرير للبرلمان الأوروبي في 2012.

توفر الرابط أدناه مرجعاً للائحة الاتحاد الأوروبي وبعض انتقاداتها التي تمثل مواقف الدول والباحثين المتعددين في الاتحاد الأوروبي.

تشترك الكثير من المنظمات الدولية الأخرى مثل شعبة السكان في الأمم المتحدة والشعبة الإحصائية في الأمم المتحدة (وكلاهما جزء من UNDESA، وهي إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في الأمم المتحدة) واللجنة الاقتصادية والاجتماعية والاجتماعية لغرب آسيا واللجنة الاقتصادية لأفريقيا في الأمم المتحدة والبنك الدولي ومنظمة العمل الدولي والمنظمة الدولية للهجرة ومنظمة التعاون والتنمية في المجال الاقتصادي في إنتاج البيانات الخاصة بالهجرة الدولية واستخدامها في دولهم ومحالات اهتمامهم. تتوفر نشاطات هذه الكيانات لتحسين إنتاج الإحصاءات ذات الصلة بهذا المرشد في الفصلين "ج" و"د"، ولا تتوفر هنا إلا بعض المراجع للنشاطات العامة أو المبادرات المحددة.

تحتفظ شعبة السكان في الأمم المتحدة (<http://www.un.org/esa/population/unpop>) بالعديد من مجموعات البيانات ذات الصلة بتحليل مستويات الهجرة الدولية واتجاهاتها وسمات المهاجرين والعلاقة بين الهجرة والتنمية. كما تقوم أيضاً بإجراء دراسات منتظمة حول السياسات الوطنية وأثرها على الهجرة وتعقد اجتماعات مثل الاجتماع السنوي التنسيري بشأن الهجرة الدولية (<http://www.un.org/esa/population/migration/coord/index.html>). دعمت شعبة السكان في الأمم المتحدة الحوار الرفيع المستوى المعنى بالهجرة الدولية والتنمية في 2006 (GFMD) وما تلاه من إنشاء المحفل العالمي بشأن الهجرة الدولية والتنمية - وهي مبادرة بين الحكومات تتناول الصلات بين الهجرة والتنمية بطرق عملية وتركز على العمل - والذي انعقد لأول مرة في بروكسل في يونيو 2007 (<http://www.gfmd.org>) ثم في مانيليا في أكتوبر/تشرين الأول 2008 ([fmm.org](http://government.gfmd2008.org)).

في إطار هذه المبادرات الأخيرة، قامت شعبة السكان في الأمم المتحدة بتطوير قاعدة بيانات الأمم المتحدة للهجرة على نطاق العالم (UNGMD) - مجموعة شاملة من البيانات التجريبية حول عدد المهاجرين الدوليين على حسب بلد الميلاد والجنسية والجنس والอายุ كما تم رصدهم من جانب إحصاءات السكان وسجلات السكان والاستبيانات الوطنية التمثيلية والمصادر الإحصائية الرسمية الأخرى من أكثر من 200 دولة ومنطقة في العالم. تم تطوير قاعدة البيانات هذه بدعم من منظمة الأمم المتحدة للفضولية والوحدة الخاصة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب التابعة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وبالتعاون مع الشعبة الإحصائية في الأمم المتحدة والبنك الدولي وجامعة ساسكس ومركز السكان في مينيسوتا. كما تحافظ شعبة السكان في الأمم المتحدة أيضاً بقاعدة بيانات خاصة بالتدفقات السنوية للهجرة الواردة والصادرة باسم "تدفقات الهجرة الدولية إلى دول مختارة ومنها" (*International migration flows to and from selected countries*) وتقوم بإعداد تقريرات لأعداد المهاجرين على مدى خمس سنوات في كل دولة في العالم ومناطقها على حسب الجنس باسم اتجاهات الأعداد الإجمالية للمهاجرين، 1960-2005 (*Trends in total migrant stock, 1960-2005*). يمكن الوصول إلى كل من قاعدة بيانات الأمم المتحدة للهجرة على نطاق العالم ومراجعات 2005 لمصادر البيانات الأخرى أعلاه من خلال الرابط [www.unmigration.org](http://www.unmigration.org).

تجمع الشعبة الإحصائية في الأمم المتحدة إحصاءات عن تدفقات الهجرة وأعداد السكان من المهاجرين من خلال نظام جمع بيانات الكتاب الديموغرافي السنوي (Demographic Yearbook) الذي يتكون من ثلاثة استبيانات مختلفة (<http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/migration>) وتوزع هذه الإحصاءات على المعاهد الأخرى من أجل تخفيف عبء الجمع الدولي للبيانات على الدول. كما يوفر المعهد أيضاً إرشاداً حول أساليب الإنتاج الإحصائي ويبشر بتبادل المعلومات عبر المجتمعات والمنشورات الدولية (<http://unstats.un.org/unsd/demographic>). عقب اقتراح قدمته مجموعة خبراء تلقى في سبتمبر/أيلول 2006، تعمل حالياً الشعبة الإحصائية في الأمم المتحدة على كتيب إحصاءات الهجرة الدولية (*Handbook on Statistics of International Migration*). وفر اجتماع الخبراء في سبتمبر/أيلول 2007 دعماً لإعداد هذا المنشور عن طريق تقييم مسودات التقارير الفنية حول المفاهيم والأساليب واستخدام إحصاءات السكان والاستبيانات. ينبغي مراجعة سياق الجملة السابقة - المعنى غير واضح AM ينبغي الانتهاء من الكتيب في عام 2009 بإدراج أجزاء عن استخدام البيانات الإدارية والجمع بين المصادر.

من مبادرات الأمم المتحدة التي يتم الحديث عنها هنا - بعد اجتماع مهم للخبراء في نوفمبر/تشرين الثاني 2005 (<http://www.escwa.un.org/divisions/scu/migration/main.asp?menuID=16&topic=Information&lang=en>) - تخطط اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا في الأمم المتحدة لتنظيم ورشة عمل إقليمية حول إحصاءات الهجرة في يونيو 2009 كأساس محتمل للدعم والتنسيق للدول في المنطقة. وقد يكون من المفيد الإشارة إلى أن اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا في الأمم المتحدة تحاول أيضاً تغطية المغرب والجزائر وتونس، وهي دول تقع خارج منطقتها.

تجمع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ([www.unhcr.org](http://www.unhcr.org)) وتصنف البيانات حول طالبي اللجوء السياسي واللاجئين والمشريين داخلياً (IDPs) والمشريين العائدين داخلياً وعديمي الجنسية والأشخاص الآخرين الذين تهم بهم مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. وبشكل أكثر تحديداً، تشير البيانات إلى طلبات الحصول على اللجوء السياسي وتحديد حالة اللاجئين ومعدلات الاعتراف بهم وأعداد اللاجئين وحركاتهم والخصائص الديموغرافية (العمر والجنس) إلى جانب الواقع (المعسكرات والمراکز والمناطق المدنية) لهذه الأعداد. توفر قاعدة بيانات السكان الإحصائية على الإنترنت

الخاصة بمفوضية الأمم المتحدة لشئون اللاجئين (<http://www.unhcr.org/statistics/45c063a82.html>) هذه البيانات والمعلومات عن أكثر من 150 دولة.

يركز البنك الدولي بشكل أساسي على المسائل المتعلقة بالهجرة والتنمية الدوليين مع توجيهه اهتمام خاص لسد الفجوات في المعرفة الحالية حول الهجرة والأفكار ذات الصلة مثل الحالات المالية والحد من الفقر والاختلافات بين الجنسين وهجرة العقول. تشمل نشاطاته الجمع والتحليل الموسعين للبيانات الخاصة بالأثر التنموي للهجرة من أجل تحديد سياسات الهجرة ولوائحها وإصلاحاتها المؤسسية التي يمكن أن تؤدي إلى نتائج تنموية أفضل. يمكن الحصول على معلومات حول موضوعات الهجرة وبياناتها على حسب المنطقة أيضًا من [www.worldbank.org/migration](http://www.worldbank.org/migration) وعلى موقع الإنترنت الخاص بالبرنامج المعنى بالهجرة الدولية والتنمية تحت مسؤولية مجموعة أبحاث التنمية ( )

<http://econ.worldbank.org/external/default/main?menuPK=1572917&pagePK=6416817&6&piPK=64168140&theSitePK=1572893>). يجري وصف النشاطات الخاصة المتعلقة بانتاج إحصاءات الهجرة والتعاون مع برنامج مبادرات الثاني في الاستبيانات النموذجية لاستقصاءات الهجرة في القسم بـ 2. والفصل ج.

إلى جانب مساهمة منظمة العمل الدولية في الاستبيان المشترك حول إحصاءات الهجرة (*Joint Questionnaire on Migration Statistics*، فإنها تنشر 12 سلسلة من الإحصاءات حول الهجرة الدولية على حسب السنتين الاقتصاديين الأساسيتين (النشاط الاقتصادي والتوظيف) والمتغيرين الديمغرافيين الأساسيين (الجنس والحصول على التعليم) من خلال قاعدة بيانات مصرف بيانات إحصاءات العمل (LABORSTA) (<http://laborsta.ilo.org>). كما تطور المنظمة أيضًا منهجيات وأدوات لزيادة انتظام البيانات ولتحسين إمكانية مقارنة الإحصاءات عن الهجرة الدولية من خلال استقصاءات القوى العاملة، خاصة المتعلقة بالبيانات الخاصة بالسمات الاجتماعية والاقتصادية للمهاجرين (انظر وحدة هجرة العمالة في منظمة العمل الدولية (*ILO Labour Migration Module*) في القسم ج 7). والبيانات الخاصة بالهجرة القسرية للعمالة. تقوم منظمة العمل الدولية بإيجاد دراسات تحليلية حول موضوعات ذات أهمية خاصة مثل التحويلات المالية أو هجرة العمالة من أصحاب المهارات الفاقعة. تتوفر المنهجيات والدراسات على <http://www.ilo.org>. كجزء من مبادرة أكبر لتطوير مساهمة الهجرة في التكامل الاقتصادي والتنمية في أفريقيا، أجرت منظمة العمل الدولية مؤخرًا تخطيطاً لبيانات الهجرة المتاحة في غرب أفريقيا وشمالها وشرقيها (<http://migration-africa.itcilo.org>).

تجمع المنظمة الدولية للهجرة إحصاءات حول إعادة اللاجئين إلى وطنهم وسكنهم وعودة الأشخاص من أصحاب المهارات الفاقعة وضحايا التهريب والمهاجرين العابرين المحتجزين والمشددين داخلياً إلى جانب الفئات الأخرى ذات الصلة. كما تنشط المنظمة أيضاً في بناء قدرات جمع البيانات والإنتاج الإحصائي على المستويين الوطني والإقليمي وتطوير آليات لمشاركة بيانات الهجرة بين الدول. تم إيجاز نشاطات المنظمة الدولية للهجرة بشأن بيانات الهجرة وتجميع المشروعات البحثية والمشروعات ذات المكون البحثي على نطاق المؤسسة في عام 2008 في بيان وموجز. تكون هذه النواتج متاحة على الموقع <http://www.iom.int/jahia/Jahia/policy-research>. ويمكن الوصول إلى أحدهما في النشر *الهجرة في العالم* في عام 2008: إدارة حركة اليد العاملة في الاقتصاد العالمي المتغير على الموقع <http://www.iom.int/jahia/Jahia/publications>.

من عام 2001 إلى 2005، قامت كل من المنظمة الدولية للهجرة ووكالات حكومية بتنفيذ النظام المتكامل لمعلومات الهجرة (IMIS)، وهي أداة فنية لتنسيق هجرة العمالة مع الأعمال بين مصر وإيطاليا (<http://www.iom.int/jahia/Jahia/facilitating-migration/labour-migration/pid/2028>). بدأ نظام IMIS+ في فبراير/شباط 2008، بالإضافة إلى أن المنظمة الدولية للهجرة ووزارة الداخلية الفيدرالية النمساوية يعملان حالياً على وضع مجموعة من الإرشادات لجمع مؤشرات قابلة للمقارنة لانتقال البشر.

يعتمد عمل منظمة التعاون والتنمية في المجال الاقتصادي في مسألة الهجرة الدولية على المراقبة المنظمة لتحركات وسياسات الهجرة في الدول الأعضاء وغير الأعضاء مع التركيز على الجوانب الاقتصادية والاجتماعية للهجرة وإدارة هجرة العمل لدعم النمو الاقتصادي ودمج سوق العمل للمهاجرين الوافدين في دول منظمة التعاون والتنمية في المجال الاقتصادي والتركيز على الروابط بين الهجرة والديموغرافيا والنمو الاقتصادي في الدول الأصلية. تعتمد منظمة التعاون والتنمية في المجال الاقتصادي في هذه النشاطات على بيانات الدول الأعضاء إلى جانب دول البلطيق وبولندا ورومانيا كما توفرها شبكة من المراسلين تشكل نظاماً للإبلاغ المستمر عن الهجرة (التقارير السنوية حول الهجرة والمهاجرين والسياسة في هولندا لنظام الإبلاغ المستمر عن الهجرة في منظمة التعاون والتنمية في المجال الاقتصادي (SOPEMI)). يتم نشر هذه البيانات الوطنية في قاعدة بيانات الهجرة الدولية (*International Migration Database*). تقوم قاعدة بيانات

ثانية DIOC - قاعدة بيانات المهاجرين الوافدين في دول منظمة التعاون والتنمية في المجال الاقتصادي) بتجميع بيانات من إحصاءات السكان في منظمة التعاون والتنمية في المجال الاقتصادي للوصول إلى أعداد مهاجرين قابلة للمقارنة مفصلة على حسب دول الميلاد ومتغيرات أخرى. بالإضافة إلى أنه لتحسين قابلية البيانات للمقارنة على مستوى العالم، وضع المنظمة تقديرات للسكان المولودين لأجانب على أساس العديد من المتغيرات الاجتماعية والاقتصادية لسنوات الإحصاء المشترك وإحصاءات قياسية للهجرة الدائمة (انظر القسم ج. 3). تعتمد هذه الإحصاءات على الحالة القانونية للأفراد كمعلم لمفهوم مدة الإقامة الذي وضعته توصيات الأمم المتحدة. يمكن الوصول إلى كل قواعد البيانات والأوراق البحثية والمنشورات بما في ذلك المنشور السنوي "نظرة على الهجرة الدولية" (International Migration Outlook) على الموقع [http://www.oecd.org/topic/0.3373.en\\_2649\\_39023663\\_1\\_1\\_1\\_1\\_37415.00.html](http://www.oecd.org/topic/0.3373.en_2649_39023663_1_1_1_1_37415.00.html).

يمكن الحصول على المزيد من المعلومات عن هذه المؤسسات ونشاطاتها من خلال الموقع الخاصة بها على الإنترنت أو موقع الاتجاه التسقي ب شأن الهجرة الدولية الذي يتم تنظيمه سنويًا من جانب شعبة السكان في الأمم المتحدة.

### قراءات وروابط إضافية

- توصيات بشأن إحصاءات الهجرة الدولية *Recommendations on Statistics of International Migration*, United Nations, 1998 (مرجع كامل في Chapter A)
- إحصاءات الهجرة: الأطر الدولية للتعاون *Migration statistics: international frameworks for cooperation*, David Thorogood MEDSTAT في مارس/آذار 2007 [1]
- الجمع السنوي المشترك للبيانات (مستخلص) *[1], Joint Annual Data Collection (extract)* (Joint Annual Data Collection (extract))
- كيف تلتزم 25 دولة في الاتحاد الأوروبي بـ توصيات الأمم المتحدة بشأن إحصاءات الهجرة الدولية؟ *How the UN Recommendations on international migration statistics are followed by the 25 EU countries?*، دراسة أعدتها زافيري تييري وأن هيرم دوروتا كوبزيوسكا وبيتا نوك ومايكل بولان بالنيابة عن فريق مشروع " نحو إحصاءات أوروبية متGANة حول الهجرة الدولية، المؤتمر الدولي الخامس والعشرون للسكان الذي ينظمها الاتحاد الدولي للدراسات السكانية العلمية، الجلسة 73 إحصاءات وقياس الهجرة الدولية (International migration statistics and measurement) الموقع <http://www.uclouvain.be/7823.html>
- *Les Recommandations des Nations Unies en matière de collecte des statistiques de migration internationale sont-elles réellement recommandable pour l'Europe ?* John Kelly, Anne Herm, Michel Poulain, in *Les migrations internationales: observation, analyse et perspectives*، أحداث ندوة الرابطة الدولية للديمغرافيين الناطقين باللغة الفرنسية، بوهابست، 24-25 سبتمبر/أيلول، 2007 PUF - AIDELF, Paris, 2007، متاحة على الموقع [www.aidelf.ined.fr/colloques/Budapest/Seance1/S1\\_KellyHermPoulain.pdf](http://www.aidelf.ined.fr/colloques/Budapest/Seance1/S1_KellyHermPoulain.pdf)
- الاتجاهات الحديثة للهجرة: مواطنو الدول السبع والعشرين الأعضاء في الاتحاد الأوروبي يصبحون أكثر تنقلًا بينما يظل الاتحاد الأوروبي جاذبًا لغير مواطنيه *Recent migration trends: citizens of EU-27 Member States become ever more mobile while EU remains attractive to non-EU citizens*, [2] Eurostat Statistics in Focus N. 98/2008, Luxembourg, 2008
- جدول أعمال وأحداث مجموعة عمل يوروستات بشأن إحصاءات الهجرة *Agenda and Minutes of the Eurostat Working Group on Migration Statistics*، لوكسمبورغ، 3-4 يونيو/حزيران 2008، متاح على الموقع <http://circa.europa.eu/Public/irc/dsis/migrationasylum1/library>
- جدول الأعمال والتقرير النهائي لجنة العمل المشترك بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا ويوروستات حول إحصاءات الهجرة *Agenda and Final Report of the Joint UNECE / Eurostat Work Session on Migration Statistics*، جنيف، 3-5 مارس/آذار 2008 [3]
- تقارير السياسة السنوية والتقارير السنوية حول اللجوء السياسي وإحصاءات الهجرة *Annual Policy Reports and Annual Reports on Asylum and Migration Statistics*, European Migration Network، عن عدة سنوات، متاح على الموقع <http://emn.sarenet.es/html/index.html>

- لائحة (المفوضية الأوروبية) رقم 2007/862 الصادرة عن البرلمان الأوروبي ومجلس 11 يوليو/تموز 2007  
لإحصاءات المجتمع الخاصة بالهجرة والحماية الدولية والتي تلغى لائحة مجلس (الجامعة الاقتصادية الأوروبية) رقم  
76/311 حول تجميع إحصاءات العمال الأجانب Regulation (EC) No 862/2007 of the European

Parliament and of the Council of 11 July 2007 on Community statistics on  
migration and international protection and repealing Council Regulation (EEC) No  
311/76 on the compilation of statistics on foreign workers, Official Journal L 199,  
31/7/2007 (usually referred here as EU Regulation), available  
الأوروبي، الإصدار باللغة الإنجليزية على الموقع <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2007:199:0023:0029:EN:PDF>

- اللائحة الجديدة للمفوضية الأوروبية حول إحصاءات الهجرة. التحديات الرئيسية أمام تطبيق لائحة المفوضية  
الأوروبية الخاصة بإحصاءات الهجرة: منظور على دولة The new EC regulation on migration statistics. Main challenges to implement EC regulation on migration statistics: a  
(country perspective, Gustav Lebhart and Stefan Marik-Lebeck (Statistics Austria  
وثيقة تم تقديمها لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا ويوروستات حول إحصاءات  
الهجرة، إدنبرة، 22-23 نوفمبر/تشرين الثاني 2006، متاحة على الموقع  
<http://www.unece.org/stats/documents/2006.11.migration.htm>

- ملاحظات على مقترن لائحة للاتحاد الأوروبي حول إحصاءات الهجرة وتطبيقاتها في إيطاليا Notes on the  
proposal for the EU regulation on migration statistics and implementation in Italy,  
Maria Pia Sorvillo (ISTAT) ، ملحوظة لزيارة برنامج ميدستات الثاني لإيطاليا والمعقدة في 21-19  
فبراير/شباط 2007 [1]

- Présentation et commentaires critiques du Règlement européen sur les  
statistiques de migrations internationales, Xavier Thierry, INED  
مشروع ميدستات الثاني لفرنسا، 13-16 نوفمبر/تشرين الثاني 2007 [1]

- SIGMA مجلة الإحصاءات الأوروبية 2008/01. إحصاء الأشخاص - التركيز على الإحصاءات الديمغرافية  
The bulletin of European Statistics 01/2008. People count - Focus on  
demographic statistics  
[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?pageid=1073\\_46587259&dad=portal&schema=PORTAL&p\\_product\\_code=KS-BU-08-001](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?pageid=1073_46587259&dad=portal&schema=PORTAL&p_product_code=KS-BU-08-001)

- جدول الأعمال وتقارير فنية وتقرير نهائي عن اجتماع مجموعة خبراء الأمم المتحدة حول استخدام إحصاءات السكان  
والاستبيانات لقياس الهجرة الدولية، نيويورك 24-28 سبتمبر/أيلول 2007،  
<http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/egm/migrationegmsep07>

## ب.2. المبادرات والمشروعات العلمية التي تدعم إنتاج إحصاءات الهجرة وتحسينها وتوزيعها

بالإضافة إلى الجهد الوطني والدولي لتحسين إحصاءات الهجرة، توفر العديد من المبادرات العلمية الأخيرة والمشروعات الأخرى التي تجري على مستوى الاتحاد الأوروبي تقريباً دقيقاً لعمليات جمع البيانات عن إحصاءات الهجرة إلى ومن أوروبا ومنطقة البحر المتوسط، إلى جانب التوصيات العملية فيما يتعلق بالتحسينات المحتملة أو الممارسات الجيدة في المستقبل.

• CARIM (كونسورتيوم الأبحاث التطبيقية عن الهجرة الدولية) هو مبادرة من الجامعة الأوروبية في فلورنس، مركز روبرت شومان للدراسات المتقدمة (RSCAS) في معهد الجامعة الأوروبية الذي تأسس في عام 2004 لمراقبة وتحليل والتنبؤ بتحركات الهجرة وأسبابها وأثرها على أوروبا و12 دولة جنوب وشرق البحر المتوسط (الدول المتوسطية الشرقية إلى جانب تركيا بالإضافة إلى ليبيا وموريتانيا منذ فبراير/شباط 2007) والتي تتم دراستها كدول مصدرة للهجرة وتمثل مرماً لها وتتنقى الهجرة. يتكون CARIM من ثلاثة أجزاء مختلفة: وحدة تنسيق وشبكة من الأعضاء في الدول وخبراء في الموضوع. تشمل نشاطات CARIM التي تغطي الجوانب الاقتصادية والديموغرافية والقانونية والاجتماعية السياسية للهجرة الدولية إنشاء ونشر قواعد بيانات (الإحصاءات

والمواد القانونية ومستندات السياسة) والتدريب والمجتمعات العلمية والمدارس الصيفية والبحوث ووضع التقارير.

تشمل مجالات البحث المحددة الهجرة الدورية أو الانتقالات القانونية المستمرة بين دولتين (للعمل مثلاً) والتحويلات/الإيداعات المالية ودمج المهاجرين والهجرة غير القانونية.

فيما يتعلق بقاعدة بيانات إحصاءات الهجرة والظواهر ذات الصلة (الوحدة الديموغرافية والاقتصادية)، أدرجت CARIM بعض نتائج الإحصاءات والاستقصاءات المفيدة ذات الصلة باستخدام سجلات فردية وبيانات مقارنة عن

الأرقام والتدفق خاصة بالمهاجرين في دولة معينة من مصادر الدول المختلفة المصدرة/المتألقة. إلى جانب المؤشرات التي تقوم على جداول والتقديرات التي وضعتها معاهد الإحصاء الوطنية، تعرض قاعدة بيانات CARIM

أيضاً نتائج الاستقصاءات التي تفذتها الجامعات ومعاهد الأبحاث، إلى جانب البيانات التي تم جمعها مباشرة من السلطات الوطنية التي تملك المصادر الإدارية (مثل الإحصاءات التي تعتمد على التسجيل في الفحصيات وتقرير الشرطة للهجرة غير القانونية). من المأمول بنشر الإحصاءات غير الرسمية أن تستخدم معاهد الإحصاء الوطنية هذه المصادر البديلة وتحسنها.

يتم نشر استعراض شامل للتطورات الرئيسية المتعلقة بالهجرة إلى وعبر ومن كل دولة من الدول الائتني عشرة دولة من دول جنوب وشرق المتوسط (من المنظور الديموغرافي-الاقتصادي والقانوني والاجتماعي-السياسي) إلى

جانب قسم بحثي في تقارير CARIM الرئيسية لعام 2005 و2006-2007 والذي يضم ملخص إحصائي (المزيد من المعلومات: [www.carim.org](http://www.carim.org)).

• THESIM (نحو إحصاءات أوروبية متباينة حول الهجرة الدولية)، 2004-2005 هو مشروع الإدارة العامة للأبحاث في المفوضية الأوروبية (DG Research) تم تنفيذه بتنسيق من UCL-GéDAP لتقدير درجة إتاحة

إحصاءات الهجرة وفعاليتها وقابليتها للمقارنة في الدول الخمس والعشرين الأعضاء في الاتحاد الأوروبي أثناء الإعداد للائحة الاتحاد الأوروبي الخاصة بالهجرة الدولية والحماية. يصف المنشورة النهائية من

عمليات جمع البيانات ومجموعات البيانات الوطنية الخاصة بإحصاءات الهجرة الدولية للدول الخمس والعشرين الأعضاء في الاتحاد الأوروبي (بيانات التدفق والأعداد على حسب المواطن وبيانات تصاريح الإقامة وإحصاءات اللجوء السياسي وإحصاءات الحصول على الجنسية والبيانات المتعلقة بالرفض واعتقال المهاجرين غير القانونيين وترحيلهم). كما أنها تعطي أيضاً نظرة مقارنة لعمليات جمع البيانات الحالية والإحصاءات المتاحة في منطقة

الخمس والعشرين دولة في الاتحاد الأوروبي. كما أن هذا المنشور يوجز أيضاً الجهود المبذولة لتحقيق التجانس ويسرد الاجتماعات والمنشورات (المزيد من المعلومات: [www.uclouvain.be/7823.html](http://www.uclouvain.be/7823.html)).

• IMISCOE (الهجرة الدولية والاندماج والاتصال الاجتماعي) هي شبكة أوروبية متعددة التخصصات تشمل 23 معهد أبحاث. ولا تركز هذه الشبكة - التي تم تأسيسها في عام 2004 - على الإحصاءات بشكل أساسي ولكن تركز

بشكل أكبر على المؤشرات المختلطة المرتبطة بالهجرة والاندماج. تعمل شبكة IMISCOE بتنسيق من معهد دراسات الهجرة والدراسات العرقية (IMES) في جامعة أمستردام (المزيد من المعلومات: [www.imiscoe.org](http://www.imiscoe.org)).

• NATAC (الحصول على الجنسية في البلدان الأعضاء بالاتحاد الأوروبي: القواعد والممارسات والتنمية الكمية)، 2004-2005 هو مشروع للإدارة العامة للأبحاث في الاتحاد الأوروبي بتنسيق من معهد أبحاث الاندماج الأوروبي (الأكاديمية النمساوية للعلوم). ويصف تطبيق الجنسية في الاتحاد الأوروبي ويتناول إتاحة

بيانات الإحصائية وجودتها (المزيد من المعلومات: <http://www.imiscoe.org/natac>).

• CARDS (برنامج الجماعة لتقديم المساعدة من أجل التعمير والتنمية وتنبيه الاستقرار للمهاجرين)، هو مشروع في الفترة 2005-2008 من المفوضية الأوروبية يهدف إلى تحسين إنتاج إحصاءات الهجرة الدولية في منطقة

البلقان الغربية (البوسنة والهرسك، وكرواتيا وكوسوفو وجمهوريّة مقدونيا اليوغوسلافية السابقة والجبل الأسود وصربيا). ويشمل تقييم إتاحة البيانات وفعاليتها وقابليتها للمقارنة بتصويتات الأمم المتحدة إلى جانب لوائح الاتحاد الأوروبي الخاصة بإحصاءات الهجرة. تتبع هذه التقارير نفس تنسيق تقارير THESIM الوطنية (المزيد من المعلومات: [michel.poulain@uclouvain.be](mailto:michel.poulain@uclouvain.be)).

• تقارير إحصاءات الهجرة الرومانية والبلغارية التي تم وضعها في نفس إطار التقرير الإحصائي السنوي الخاص بشبكة الهجرة الأوروبية في عام 2007 لتقييم إتاحة بياناتها وفعاليتها وقابليتها للمقارنة مع لائحة الاتحاد الأوروبي الخاصة بالإحصاءات المتعلقة بالهجرة والحماية الدولية. وإن هذه التقرير تتبع نفس تنسيق تقارير

• THESIM الوطنية من أجل توسيع المشروع ليشمل كل الدول السبع والعشرين الأعضاء في الاتحاد الأوروبي (المزيد من المعلومات: [michel.poulain@uclouvain.be](mailto:michel.poulain@uclouvain.be)).

- **MIREM (Migration de retour au Maghreb)** هو مشروع ينفذه معهد الجامعة الأوروبية لفهم العوامل التي تشكل أنماط إعادة اندماج العائدين في الجزائر والمغرب وتونس من خلال الاستقصاءات الميدانية وتحليل البيانات (للمزيد من المعلومات: القسم ج 8، [www.mirem.eu](http://www.mirem.eu)).
- **MIMOSA** (قولبة البيانات الإحصائية الخاصة بالهجرة وأعداد المهاجرين)، 2006-2009 هو مشروع يموله بوروسنات وتنفذ مجموعة من مراكز الأبحاث بقيادة المعهد الديموغرافي متعدد التخصصات في هولندا (NIDI). يتمثل هدفه في التوصل إلى طريقة لنقير البيانات الناقصة حول الهجرة الدولية في الاتحاد الأوروبي، بما في ذلك تقييم آخر بيانات الهجرة الوافدة والصادرة لكل دولتين (للمزيد من المعلومات: [willekens@nidi.nl](mailto:willekens@nidi.nl)).
- **PROMINSTAT** (تشجيع البحث الكمي المقارن في مجال الهجرة والاندماج في أوروبا)، 2007-2009، هو تحديث وامتداد لمشروع مقارنة مصادر البيانات الوطنية في مجال الهجرة والاندماج ليعطي الدول السبعة والعشرين الأعضاء في الاتحاد الأوروبي. **COMPSTAT** (مقارنة مصادر البيانات الوطنية في مجال الهجرة والاندماج) هو مشروع للإدارة العامة للبحث في الاتحاد الأوروبي تم تنفيذه في عام 2001-2002 لتكوين مخزون من قواعد البيانات والإحصاءات المتاحة في الدول الست الأعضاء في الاتحاد الأوروبي (للمزيد من المعلومات: [www.prominstat.org](http://www.prominstat.org), [www.compstat.org](http://www.compstat.org)). يتم تنفيذ مشروع PROMINSTAT من جانب مجموعة من 18 معهدًا شريكاً بتسيير من المركز الدولي لإعداد سياسة الهجرة.
- **CLANDESTINO** (الهجرة غير القانونية: إحصاء ما لا يمكن إحصاؤه. البيانات والاتجاهات في أنحاء أوروبا) هو مشروع يقوده المؤسسة اليونانية للسياسة الأوروبية والخارجية لتوفير مخزون بيانات وتقديرات بشأن الهجرة غير القانونية لمناقشة المسائل الأخلاقية والمنهجية المرتبطة بإنتاج هذه البيانات/التقديرات ولاقتراح منهجية لنقير البيانات/التقديرات المتاحة (للمزيد من المعلومات: <http://www.eliamep.gr/en/clandestino>).
- **IDEA** (بلدان حوض البحر الأبيض المتوسط وشرق أوروبا كبلاد جديدة مستهدفة للهجرة في الاتحاد الأوروبي) يهدف إلى تحليل أسباب تدفقات الهجرة وسماتها وأثرها على وجهات الهجرة الوافدة الجديدة في أوروبا، من أجل فهم الكيفية التي تحولت بها من مناطق هجرة صادرة إلى مناطق هجرة وافدة. يتم تنسيق هذا المشروع من جانب مركز أبحاث الهجرة بجامعة وارسو (للمزيد من المعلومات: <http://www.idea6fp.uw.edu.pl>).
- **MAFE** (المigration entre l'Afrique et l'Europe) هو مشروع بدأ مؤخرًا بتسيير من المعهد الوطني للدراسات الديموغرافية لتحسين فهم الأسباب والعواقب الخنزيرية للهجرة بين الدول المختارة في أفريقيا وأوروبا من خلال جمع البيانات وتحليلها (للمزيد من المعلومات: القسم ج 8، [cris.beauchemin@ined.fr](mailto:cris.beauchemin@ined.fr)).
- يشمل مشروع "الهجرة الدولية من الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وإستراتيجيات خفض الفقر" الذي ينفذه البنك الدولي لقياس التنمية وخفض الفقر بعض النشاطات الخاصة بإحصاءات الهجرة. يتم تنفيذ هذه النشاطات حالياً في أربع دول تجريبية (دول المغرب ومصر). تم اختيار هذه الدول بسبب المستويات العالمية من الهجرة الصادرة الماهرة إلى أوروبا والتحويلات المالية. ولهذا، تم تحديد الاستقصاءات الوطنية عن معيشة الأسر ذات الصلة بالهجرة كإجراء محدد وتحليلها لتعريف العلاقة بين الهجرة والظروف المعيشية للأسر. سيتم توزيع نتائج المشروع من خلال المنشورات والأحداث (للمزيد من المعلومات: [ikeller@worldbank.org](mailto:ikeller@worldbank.org)).
- **ILMAS** (تنفيذ التشريعات القانونية عن الهجرة وإحصاءات اللجوء)، 2008-2009، هو مشروع من بوروسنات لمساعدة الدول على إنتاج الإحصاءات المطلوبة من لائحة الاتحاد الأوروبي (للمزيد من المعلومات: [david.thorogood@ec.europa.eu](mailto:david.thorogood@ec.europa.eu)).
- "لجنة بيانات الهجرة الدولية لأبحاث وسياسة التطوير" هي مجموعة من الخبراء الدوليين المميزين تحت قيادة مركز التنمية العالمية لمناقشة واقتراح المبادرات المحتملة التي ستحسن إنتاج البيانات عن الهجرة الدولية والتنمية (للمزيد من المعلومات: [http://www.cgdev.org/section/initiatives/\\_active/migrationanddevelopment](http://www.cgdev.org/section/initiatives/_active/migrationanddevelopment)).
- تم مؤخرًا تنفيذ برنامج استقصاء في دول المغرب العربي لتحسين فهم عملية الهجرة من إفريقيا جنوب الصحراء بكلّا بعدى الهجرة العابرة والدائمة بتسيير من اللجنة الدولية للتنمية السكانية وشبكة الهجرة في إفريقيا (للمزيد من المعلومات: القسم ج 8، [cisp\\_algerie@hotmail.com](mailto:cisp_algerie@hotmail.com)).

من بين المبادرات السابقة، تم تنفيذ PROMINSTAT و NATAC و IMISCOE و THESIM و CLANDESTINO و IDEA و MAFE تحت البرنامج الإطاري السادس أو السابع للبحث والتنمية التابع للمفوضية الأوروبية. إن مشروع CARIM - الذي كان يحصل على تمويله في البداية من مشروع بوروميد الأول عن الهجرة (وهو جزء مما يسمى برنامج لائحة الشراكة الأوروبية المتوسطة الإقليمي التابع للعدل والشئون الداخلية في الإدارة العامة للمفوضية الأوروبية<sup>(1)</sup>) - مدحوم حالياً من برنامج AENEAS<sup>(2)</sup>. كما يمول البرنامج الأخير أيضاً مشروع البنك الدولي المشار إليه في القائمة.

### قراءات وروابط إضافية

- (عنوان ومرجع كامل في Chapter A THESIM book, 2006
- إحصاءات الهجرة العالمية في بلغاريا *International migration statistics in Bulgaria*، تقرير عن الاجتماع الذي انعقد في صوفيا يوم 6 مارس/آذار Michel Poulain, Dorota Kupiszewska 2007 and Nicolas Perrin, 2007
- تقرير عن وضع إحصاءات الهجرة العالمية في رومانيا *Report on the situation of international migration statistics in Romania*، تقرير عن الاجتماع الذي انعقد في بوخارست يوم 7 مارس/آذار Michel Poulain, Dorota Kupiszewska, Nicolas Perrin and Dorel Georghiou, 2007 2007
- جمع البيانات لإحصاءات الهجرة العالمية: تقييم للموقف في دول البلقان *The data collection for statistics on international migration: An assessment of the situation in the Balkan countries* تقرير عن مشروع برنامج الجماعة لنقديم المساعدة من أجل التعمير والتنمية وتبني الاستقرار للمهاجرين Michel Poulain and Nicolas Perrin, 2008 (CARDS)
- الحصول على الجنسية فقدانها. السياسات والاتجاهات في 15 دولة أوروبية. موجز *nationality. Policies and trends in 15 European States. Summary* مشروع الاتحاد الأوروبي: الحصول على الجنسية في البلدان الأعضاء بالاتحاد الأوروبي: القواعد والممارسات والتطورات الكمية (NATAC)، Rainer Bauböck, Eva Ersbøll, Kees Groenendijk and Harald Waldrauch (eds الثاني 2006، يتوفر الملخص التنفيذي على الموقع <http://www.imiscoe.org/natac>
- الهجرة في حوض المتوسط - تقرير عن 2006-2007 2007-2008، المحرر CARIM, 2007 *Report* Philippe Fargues, متاح على الموقع [www.carim.org/index.php?areaid=8&content.id=9](http://www.carim.org/index.php?areaid=8&content.id=9)

<sup>1</sup> برنامج التعاون الإقليمي في مجال العدالة لمكافحة المخدرات والجريمة المنظمة والإرهاب إلى جانب التعاون في معالجة القضايا المتعلقة بالاندماج الاجتماعي للمهاجرين والهجرة وتنقلات الناس.

<sup>2</sup> AENEAS هو برنامج المفوضية الأوروبية مع دول أخرى لإدارة تدفقات الهجرة بدأ في عام 2004. وتم استبدال هذا البرنامج مؤخراً ببرنامج التعاون البحثي مع دول أخرى من أجل تطوير جوانب الهجرة واللجوء السياسي المحددة في إطار المنظور المالي 2007-2013 ([http://ec.europa.eu/europeaid/where/worldwide/migration-asylum/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/europeaid/where/worldwide/migration-asylum/index_en.htm))

## ج. مصادر البيانات

### ج.1. أنظمة جمع البيانات من الحدود

#### استعراض

تدبر معظم الدول - بما فيها كل الدول المتوسطية الشريكة - نظاماً للسيطرة على الحدود يجمع البيانات في وقت دخول المسافرين إلى الدولة وأو مغادرتهم لها. يمكن أن يعتمد جمع البيانات على الحدود على معايير إدارية أو إحصائية. طبقاً لما سبق، يتم تحديد حالة الأشخاص الذين يصلون ويعادرون على أساس الدليل الموثق (مثل جوازات السفر والتأشيرات وتصاريح الإقامة). ويطلب استخدام المعايير الإحصائية جمع المعلومات باستخدام نماذج موحدة (بطاقات حدود) يملؤها الركاب الوافدون والمغادرون.

يكون المقصود من البيانات التي يتم جمعها على الحدود في الأساس التحكم في الدخول، حيث تكون في العادة أداة في يد الشرطة أو أمن الدولة في حود صلاحيات وزارة الداخلية. إلا أن توسيع نظام جمع البيانات على الحدود ليعطي معلومات عن الهجرة الدولية يمكن أن يتحقق بجهد وتكلفة قليلين نسبياً.

مع أن بيانات الحدود تعكس التحركات الفعلية للناس، يحتوي النظام على عدد من العيوب. أولاً، ومن أجل تجنب كثرة الإجراءات للزوار، يمكن جمع معلومات محدودة فقط. إذا كان هناك تحقق سريع فقط من البطاقات التي ملأوها السائحون، فإن فعالية المعلومات التي تم جمعها قد تكون منخفضة. ثانياً، من المرجح إذا تم إدراج أسلمة الهجرة أن تعكس الظروف وقت الدخول مثل مدة الإقامة والغرض من الزيارة. من غير المرجح أن يصرح الأجانب المطلوب منهم الإبلاغ عن المدة التي ينون إقامتها بأنها أطول من المسموح به في التأشيرة أو التصريح الذي يحملونه. وقد ينطبق نفس الأمر على الغرض من الزيارة: من غير المرجح أن يذكر الشخص الذي يحمل تأشيرة سائح أن الغرض من الزيارة هو في الحقيقة العمل/التوظيف. ثالثاً، لا يتم تسجيل كل المعلومات التي يتم جمعها أو معالجتها في النهاية. بالإضافة إلى أن البيانات قد لا تكون متاحة بتيسير مفید لأن تكون قاعدة بيانات إلكترونية مثلاً.

وقد تم استخدام عدد من الإستراتيجيات لتخفييف عبء جمع البيانات عند الحدود وأو عبء معالجة البيانات: بعض الدول لا تجمع البيانات إلا من عينة تمثيلية للركاب، ولا تجمع دول أخرى البيانات إلا من فئات معينة من الركاب مثل الأجانب أو الزائرين المؤقتين، بينما تكتفي الدول ذات الحدود البرية الطويلة بجمع البيانات من الركاب في المطارات والموانئ فقط.

تركز التوصيات الدولية لتحديد الركاب عند الحدود على فكرة تغيير دولة الإقامة المعتادة كعامل رئيسي في تمييز المهاجرين عن المسافرين الآخرين. تطلب توصيات الأمم المتحدة التي تم تبنيها في عام 1976 وتعديلها في عام 1998 جمع المعلومات التالية: مدة الإقامة (المقصوبة) ودولة الإقامة (المعتادة) ودولة الجنسية والغرض من الإقامة.

مدة الإقامة (المقصوبة) في دولة الوجهة هي أحد عناصر المعلومات الضرورية للتمييز بين المهاجرين والمسافرين الآخرين وبين المهاجرين لمدة طويلة والمهاجرين لمدة قصيرة. بالنسبة إلى الأجانب، يمكن فحص التأشيرات على أساس صلاحية التأشيرات أو التصاريح. بالنسبة إلى المواطنين العائدين، تعطي المعلومات الخاصة بمدة الإقامة المقصوبة في بلددهم الوسيلة الوحيدة لتحديد المهاجرين الوافدين لمدة طويلة باعتبار المتوقع.

هناك العديد من الخيارات لتسجيل مدة الإقامة:

- (1) مطالبة المسافر بكتابة المدة المقصوبة للإقامة وتشير لها بعد ذلك.
- (2) مطالبة المسافر بال اختيار مدة الإقامة المقصوبة من إجابات مشفرة مسبقاً وتنصي الأمم المتحدة بأن تكون:
  - أقل من ثلاثة أشهر
  - ثلاثة أشهر على الأقل وأقل من سنة واحدة
  - سنة واحدة أو أكثر ولمدة محددة
  - مدة غير محددة
  - مدة غير مؤكدة أو غير معروفة.
- (3) تخمين مدة الإقامة المتوقعة من التصريح أو التأشيرة.

دولة الإقامة المعتادة للمسافر هي الدولة التي كان المهاجر يعيش فيها في العام السابق لوصوله إلى الدولة المتنقلة. تقترح الأمم المتحدة القيام بهذا عن طريق تحديد الدولة التي عاش فيها المسافر آخر مرة لمدة تبلغ 12 شهراً على الأقل.

بالنسبة إلى دولة الجنسية، قد يحمل المسافر جنسية مزدوجة لكن لا يتم تسجيل إلا الجنسية الخاصة بجواز السفر الذي يقدمه المسافر.

تعتبر المعلومات عن الغرض من الإقامة إحدى الوسائل التي يمكن من خلالها تحديد الفئات المتعددة للمسافرين ولو جزئياً على الأقل. توصي الأمم المتحدة بشدة بتصنيف المهاجرين الدوليين الأجانب طبقاً لسبب دخولهم كما هو محدد من جانب الدولة المتنقلة (ينتفي ألا تكون النوايا أو الرغبات أو التوقعات المدرجة أساساً للتصنيف). يمكن تصنيف المواطنين المغاردين إما على حسب الأسباب الرسمية لدخولهم من جانب الدولة المتنقلة أو طبقاً للغرض الذي حدده بأنفسهم من البقاء في الخارج (ومن الواضح أن الخيار الثاني هو الأكثر عملية).

كما تشمل توصيات الأمم المتحدة أيضاً متغيرات أخرى خاصة بسمات المهاجرين التي سيتم تسجيلها لكل مهاجر دولي في الوصول والمغادرة (بعض النظر عن الجنسية): تاريخ الوصول/المغادرة والجنس وتاريخ الميلاد ودولة الميلاد وال حالة الاجتماعية (كل المهاجرين الذين يبلغ عمرهم 15 عاماً أو أكثر) والعنوان إلى جانب المعلومات عن التعليم ومجال العمل والوظيفة.

### النشاطات والنتائج الرئيسية

• تطلب معظم الدول المتوسطية الشريكة من المسافرين ملء بطاقات الحدود عند الوصول والمغادرة. بالإضافة إلى أن غالبية الدول المتوسطية الشريكة تمتلك إدخالات بيانات محسوبة بالكامل عند الحدود لأغراض إدارية. يتم إلغاء بطاقات الحدود الأقدم عند الوصول والمغادرة بعد تسجيلها إلكترونياً في عدة دول. يمكن أن تؤدي القراءة الضوئية لجوازات السفر والتعرف على سمات المقاييس الحيوية إلى جمع تفاصيل أقل على الرغم من أن الرابط بقاعدة بيانات مركبة يمكن أن يكون حلاً. إلا أنه على الرغم من القيد فقد تحسنت التعدادات التي تعتمد على بطاقات الحدود أو التسجيل عند الحدود.

• كان يجب ملء بطاقات الحدود لكل راكب معه جواز سفر في الأردن حتى عام 1995. ثم تم إلغاء استخدام بطاقات الحدود تدريجياً في الثلاث عشرة نقطة حدودية في خلال مدة تبلغ حوالي 10 سنوات وتم وضع نظام محسوب. طبقاً للنظام الجديد، يتم تخصيص سجل محسوب لكل راكب مع إدخال معلومات جواز السفر والمعلومات المطلوبة للأغراض الإدارية والأمنية في نظام محسوب من جانب شرطة الحدود بشكل مباشر. يتم إصدار الجداول التفصيلية لعدد مرات الوصول والمغادرة من جانب وزارة الداخلية وتوجيهها كل ربع سنة وكل سنة إلى إدارة الإحصاءات والوزارات الأخرى.

• في سوريا، تم إجراء دراسة تجريبية على بطاقات الحدود المعدلة لقياس الهجرة الدولية طبقاً لبرنامج ميدستات الأول. في ضوء تقييم نتائج الدراسة التجريبية، تم إقرار إجراء عدد من التعديلات على الأسئلة المشفرة مسبقاً وطباعة البطاقات باللغة الفرنسية إلى جانب العربية وإنجليزية. كما تقرر أيضاً أنه ينبغي استخدام بطاقتين للوصول والمغادرة - إداهاما للأجانب والأخرى للعرب غير السوريين. لا توجد بطاقة للمواطنين السوريين. يتم ملء بطاقتين عند الوصول: تبقى بطاقة مع سلطات الحدود وتبقى الأخرى مع الراكب ليتم تقديمها إلى سلطات الحدود عند المغادرة. مت إضافة العناصر التالية إلى بطاقات الحدود لغير السوريين: المدة المتوقعة للإقامة والغرض من الزيارة ودولة الإقامة المعتادة والجنسية الأصلية. كما تقرر أيضاً طرح أسئلة على المواطنين السوريين المغاردين عن مدة الإقامة المتوقعة خارج الدولة والغرض من الزيارة ودولة الوجهة.

• في لبنان، يتم تسجيل الدخول والخروج عند الحدود مركزياً من جانب المديرية العامة للأمن العام من خلال قراءة جوازات السفر للمواطنين اللبنانيين والتسجيل اليدوي لبيانات بطاقات الحدود للأجانب. وقد سمح هذا النظام للإدارة المركزية للإحصاءات والمديرية العامة للأمن العام بتطوير وإطلاق مشروع تجريبي لاستخدام بيانات الحدود بمساعدة فنية من ميدستات. تمت إعادة هيكلة مسارات الهجرة الفردية على أساس مرات الدخول والخروج المسجلة للأفراد من أجل تحديد الهجرة الوافدة لمدة طويلة (والتي تم تحديد أنها هجرة تتلوها مدة إقامة تراكمية تتجاوز ستة أشهر في خلال فترة سنة) والهجرة الصادرة لمدة طويلة (والتي تم تحديد أنها هجرة صادرة تتبعها مدة غياب تراكمية تتجاوز ستة أشهر في خلال فترة سنة). من المشاكل الرئيسية التي سيتم حلها تصحيح المسارات غير المنطقية (مثل

وجود مرتب دخول من دون أي خروج بينهما وتحديد الأفراد الذين يظهرون بهويتين مختلفتين (مثل الأشخاص الذين استخدموا جوازات سفر مختلفة). وتم وبالتالي وضع منهجة وضع إمكانية تحديد أن التقل كان لفرد واحد بترجمة كبير (كأن تكون هناك أسماء متشابهة من دون تطابق بسبب النطق المختلف لأن الشخص لهم نفس موعد ومكان الميلاد، وعكس موضع الشهور والأيام في تاريخ الميلاد للأشخاص الذين لديهم نفس الاسم). بعد مرحلة التحقق هذه، يمكن تحديد الهجرات باتباع التوصيات الدولية. ينبغي إنتاج الإحصاءات باستخدام هذا الأسلوب بشكل منتظم.

- كما جرى أيضًا بعض الاستخدام لقواعد البيانات العابرة للحدود من جانب المكتب المركزي للإحصاءات في إسرائيل لأغراض فحص القياسات وتحسينها على أساس مصادر أخرى. وسيتم تطبيق هذا الإجراء أيضًا في تعداد السكان القائم.

### قراءات وروابط إضافية

- برنامج ميدستات الأول. اتباع أنظمة بطاقة الحدود في منطقة البحر المتوسط لقياس الهجرة الدولية والسياحة الدولية: مبادرات جديدة وإرشادات فنية *MEDSTAT I Programme. Adapting border card systems in the Mediterranean region to measure international migration and international tourism: new initiatives and technical guidelines*, Jeannette Schoorl, in collaboration with Ibrahim Ali and Samir Farid, Eurostat Working Papers and Studies KS-CC-06-003-EN-N, Luxembourg, 2006, [2]
- فريق عمل الشراكة الأوروبية المتوسطية لبحث الهجرة 2005. الاستنتاجات الرئيسية- *Task Force MED-Migration 2005. Main conclusions*, Brussels, 10-11 October 2005
- إحصاءات الهجرة في برنامج ميدستات الثاني. المطالبة بالتعاون والتنسيق الدوليين، Giambattista Cantisani and Youssef Courbage وبيانات حول إحصاءات الهجرة، إنديرة، 20-22 نوفمبر/تشرين الثاني 2006، متاحة على الموقع <http://www.unece.org/stats/documents/2006.11.migration.htm>
- التعديلات على بطاقات الحدود في سوريا لقياس الهجرة الدولية: نتائج الدراسة التجريبية وتقييمها *Modifications of border cards in Syria to measure international migration: results and evaluation of the pilot study*, CBS-Syria، عرض تقديمي أمام دورة تدريبية في برنامج ميدستات الثاني 2008 (متاح باللغة العربية فقط)، [1]
- *Travail pilote dans l'exploitation des données individuelles des passages aux frontières au Liban*, Lara Badre [1]، 2008 II
- منهجة خاصة لاستخدام قاعدة بيانات عبر الحدود لتقدير تدفقات الهجرة الدولية *A special methodology using a border crossing database for the estimation of international migration flows*, Michel Poulaïn [1]، 2008 MEDSTAT II
- خطوات ضرورية ليتوافق النظام الإسرائيلي مع المتطلبات الدولية لإحصاءات الهجرة *Steps Necessary for the Israeli system to Conform to International Requirements for Migration Statistics*, Ahmad Hleidel (CBS-Israel) [1]، 2008 MEDSTAT II

### ج.2. سجلات السكان

#### استعراض

أصبحت سجلات السكان خلال العقود الماضية المصدر الرئيسي لإحصاءات الهجرة على المستوى الأوروبي. يعمل استخدام سجلات السكان على تحسين تطوير منهجيات كمية جديدة (مثل تحليل تاريخ حياة المهاجر). يمكن تعريف سجلات السكان بأنها أنظمة إدارية يتم تنظيمها بغرض التسجيل المستمر للسكان في منطقة معينة. تم تطوير معظم سجلات السكان في البداية

على أساس تعداد سكان مبدئي يتم تحديده من خلال تسجيل المواليد والوفيات ومحل الإقامة وتغييره إلى جانب المتغيرات الإضافية وتعديلها (الجنسية والحالة الاجتماعية). يمكن مقارنة هذه السجلات عند الإمكانية القانونية لذلك بنتائج الإحصاء وتحديدها وفقاً لذلك، على الأقل في الدول التي ما زالت لا تستخدم سجل السكان كقاعدة لتعداد السكان مباشرة.

في الحقيقة، توجد أنواع متعددة من السجلات. كانت كل الأنظمة في البداية تعتمد على سجلات السكان المحلية التي يتم تحريرها محلياً. في هذه النوع من التسجيل، عندما تحدث هجرة داخلية يتيح تبادل الرسائل بين المقاطعات الأصلية والجديدة تسجيل المهاجر في مكان الوصول وإزالته في نفس الوقت من سجل المقاطعة الأصلية. مازال هذا النظام موجوداً في دول مثل ألمانيا وإيطاليا وسويسرا وأوكرانيا، إلا أنه يجري استبداله تدريجياً بسجلات مركزية لتعداد السكان (CPR) في معظم الدول الأخرى (دول الشمال وبلجيكا وهولندا ومعظم دول شرق أوروبا حيث تزيد المركزية بسرعة كبيرة). تساعد المركزية في الحقيقة على تجنب ازدواجية التعداد وتطوير عناصر التحكم في ترابط قاعدة البيانات على المستوى الوطني. يتسم التسجيل في دول مثل ألمانيا أو سويسرا - إلى جانب هذا الفصل بين قاعدة البيانات المحلية والمركزية - بوجود سجلات منفصلة للأجانب. أثناء العقود الأخيرة، حدثت ثلاثة تطورات رئيسية زادت من فعالية التسجيل: الحوسبة والمركزية والترابط مع مصادر البيانات الإدارية الأخرى.

تعتبر سجلات السكان الفعلة أدوات إحصائية قوية: يمكن اعتبارها تعدادات سكان متواصلة. يمكنها أن تنتج بيانات عن تدفق الهجرة وتكون تكلفة استخدامها الإحصائي أقل من تنظيم عمليات إحصائية محددة مثل تعدادات السكان والاستقصاءات. على الرغم من الميزات الإحصائية الكبيرة لسجلات السكان، فإنه لا يجب تجاهل الحدود أو العوائق الخاصة بها. يجب أن تقوم الدولة أولاً بإنشاء إدارة خاصة من أجل الحفاظ على مثل هذا النظام. من المثالي أن يقوم نشاط كل الوكالات العامة على سجلات سكان فعالة من أجل تطوير سجلات إدارية حديثة. يجب أن تستخدم هذه السجلات أرقام تعریف موحدة ومتغيرات موحدة من أجل تيسير تبادل المعلومات. تعتبر إتاحة القانون للربط بين قاعدة البيانات الإدارية وتبادل المعلومات ونقل البيانات (وخاصة إلى المعهد الإحصائي الوطني) عنصراً أساسياً لتحسين الفعالية والتمكن من الاستخدام الإحصائي. حتى إذا تم التعامل مع هذه الأمور الفنية، تعتمد جودة البيانات على توضيح ما إذا كان السكان يبلغون (أو لا يبلغون) عن هجرتهم والمستوى العام للثقة بين السكان والدولة (والذي قد يرجع إلى إساءة استخدام سجلات السكان في الماضي). إن الافتقار إلى نظام كفاءة لتبادل المعلومات بين المقاطعات والإدارات الأخرى تسبب تاريخياً في ازدواج أو عدم تناسق مستمر في التعدادات. بالإضافة إلى أن تغطية السكان غالباً ما تقتصر على السكان الشريعين. وأخيراً، غالباً ما يكون تسجيل الهجرة الصادرة ناقصاً بسبب الافتقار إلى محفزات الإبلاغ عن المغادرة وجود مزايا مرتبطة بالتسجيل (مثل المزايا الاجتماعية وتصاريف الإقامة). وبالتالي فإن فعالية سجلات السكان في العديد من دول الاتحاد الأوروبي ليس جيدة بما يكفي للتقدير المباشر لعدد السكان (كما في كل دول وسط أوروبا وشرقيها تقريباً) أو تدفقات الهجرة (كما في استونيا).

بالنسبة إلى الحالة الخاصة لسجلات السكان التي لا تغطي إلا السكان الأجانب، تتيح السجلات المسممة بسجلات الغرباء بشكل عام تطبيق أساليب مشابهة لإنتاج إحصاءات الهجرة لهذه الفئة من السكان. غالباً ما تحفظ الدول التي بلا سجل سكان سجلات للغرباء. بالإضافة إلى أن بعض الدول تحفظ سجلات منفصلة للمواطنين المقيمين في الخارج (مثل سجل الإيطاليين المقيمين في الخارج)، وهو ما يمكن أن يكون مفيداً بشكل أساسي في حصر أعداد المواطنين بالخارج. إلا أن هذه الإمكانية تعتمد على جودة التسجيل وإلغائه وعلى العوائق العملية.

### النشاطات والنتائج الرئيسية

• تعتبر سجلات السكان حالياً المصدر الرئيسي لبيانات تدفق الهجرة والمصدر الرئيسي بشكل مباشر أو غير مباشر لأعداد السكان في الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي. تقوم معظم دول شرق أوروبا بمراجعة إما نظام تسجيل السكان (من أجل تحويله إلى نظام مركزي وحوسيبته وتحقيق تغطية أفضل للأجانب وأحياناً من أجل التوقف عن الممارسات الموروثة عن الفترة الشيوعية) أو إنتاج إحصاءات الهجرة (من أجل إنتاج إحصاءات تعتمد على الاستخراج من قاعدة بيانات الحاسب بدلاً من الاعتماد على النماذج الإحصائية الورقية لتغطية المزيد من فئات المهاجرين). هناك سبع دول فقط من سبع وعشرين دولة ليس لديها هذا النوع من السجلات أو لا تستخدمه (قبرص وفرنسا واليونان وأيرلندا ومالطا والبرتغال والمملكة المتحدة).

• بالإضافة إلى أنه يمكن استخدام سجلات السكان لاستخراج إحصاءات حول السكان المنحدرين من أصول مهاجرة باستخدام معلومات عن تغيرات الجنسية ومكان ميلاد الأبوين كما يحدث في بلجيكا وهولندا ودول الشمال (انظر المراجع أدناه). تم في الحقيقة توسيع المحتوى المتنوع في السجلات الموجودة في هذه الدول. قدمت دول الشمال قواعد مشتركة لتسجيل الهجرات الدولية بين أراضيها ووضعت في عام 1969 نظاماً لتبادل المعلومات لتجنب

ازدواج التسجيل. وشمل التعاون الكثيف المستمر بين سلطات تسجيل المواليد في دول الشمال مقابلات/نقاشات بين الإحصائيين.

على أساس خبرة العديد من الدول الشمالية الأعضاء في الاتحاد الأوروبي والرابطة الأوروبية للتجارة الحرة، فقد أعطت نصائح حول تطبيق أو تحسين أنظمة السجل المدني وسجلات السكان والمصادر الإدارية الأخرى للأغراض الإحصائية. من أمثلة مثل هذه النصائح مساهمة إحصاءات النرويج في مولدافيا والأراضي الفلسطينية المحتلة وألبانيا. فيما يتعلق بألبانيا، وبعد عدة سنوات من دعم العمل من النرويج ومن دول ومؤسسات أخرى لاحقاً، تم إنشاء سجل مركزي للتعداد السكاني وتم التخطيط لأن يكون أساساً للاقتراع في الانتخابات وإصدار بطاقات هوية في عام 2009. تتتوفر وثائق هذا التعاون بين النرويج وألبانيا في قسم "قراءات وروابط إضافية".

لقد حثت لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا وبيوروسنات لعدة سنوات على النقاش حول استخدام سجلات السكان والسجلات الإدارية الأخرى بشكل عام من خلال جلسة عمل مشتركة مكرسة خصيصاً لها الموضوع. انعقدت آخر جلسة عمل في عام 2002. وأصدرت لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا في عام 2007 منشوراً حول الممارسات المثلثة لاستخدام سجلات السكان والإحصاءات الاجتماعية في دول الشمال. تتتوفر مراجع عن آخر جلسة عمل والإصدار في الروابط أدناه.

يمكن الإشارة إلى حالة إيطاليا في إنتاج إحصاءات أساسية سنوية عن الهجرة على أساس جمع البيانات الإحصائية من سجلات سكان مختلفة. يعتمد تسجيل السكان في إيطاليا في الحقيقة على سجلات المواليد المحلية (*anagrafi*) التي تحتفظ بها كل مقاطعة من حوالي 8100 مقاطعة. يتم إجراء تحديات الإبلاغ عن الإقامة عن طريق إبلاغ مقاطعة مقاطعة أخرى (أو الفصليات في حالة الانتقالات الدولية). تضم هذه السجلات قدرًا محدودًا من المعلومات وليس لها اتصال مباشر بسجل مركزي للتعداد السكان (يجري تنفيذ مشروع لربط هذه السجلات من خلال قائمة وطنية بعد حosisتها بالكامل). يتم استخراج إحصاءات سنوية عن تدفقات الهجرة على حسب الجنس والجنسية وأعداد المهاجرين على حسب الجنس والجنسية وأعداد المهاجرين على حسب الجنس والمراحل العمرية من تراكم النتائج التي تم جمعها باستخدام نماذج تلخيص محددة وإرسالها إلى المعهد الوطني للإحصاءات (إيطاليا) ISTAT من كل مقاطعة. بالإضافة إلى أنه يتم تجميع إحصاءات حول تدفقات الهجرة بعد حوالي 12-9 شهراً على حسب الجنس والجنسية والمراحل العمرية باستخدام نسخ من البلاغات الفردية عن تغيير الإقامة من كل مقاطعة.

من بين الدول المتوسطية الشريكية، إسرائيل فقط هي التي تملك سجلًا مركزيًا للتعداد السكاني لأغراض إحصائية. وتم بالتحديد تطوير منهجية للربط بين نقاط العبور الحدودية وسجل السكان من أجل تدبير تدفقات الهجرة الصادرة. كما أن سجل السكان هو أحد المصادر التي يستخدمها المكتب المركزي للإحصاءات في إسرائيل في التعداد المتكامل للسكان والإسكان في 2008. كما أن سجلات السكان المحوسبة توجد أيضًا في مصر وفي الأراضي الفلسطينية المحتلة. إلا أن هذه السجلات تقتصر على المواطنين ولا يتم تحديثها بشكل منتظم بسبب أساسها وهو غياب القوانين التي تفرض على المواطنين تسجيل تغيير محل الإقامة أو الانتقالات الدولية ولهذا لا يتم استخدامها في الإحصاءات. وقد بدأ في المغرب النقاش حول إنشاء سجل سكان يمكن أن يكون مفيداً أيضًا في الأغراض الإحصائية.

## قراءات وروابط إضافية

- *Registration of the Resident* تسجيل السكان المقيمين THESIM book, Chapter 3 (Chapter A, Population, Michel Poulain, pp. 109-132, 2006)
- مستند مختار وتقرير نهائي من جلسة العمل المشتركة بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا حول السجلات الإدارية في الإحصاءات الاجتماعية والديموغرافية، جنيف، 9-11 ديسمبر/كانون الأول 2002، متاح على الموقع <http://www.unece.org/stats/documents/2002.12.registers.htm>
- السمات الديموغرافية للسكان المهاجرين في بلجيكا *The demographic characteristics of immigrant populations in Belgium*, Michel Poulain and Nicolas Perrin (eds.), Council of Europe Publishing, Strasbourg, Population studies n°38, 2002
- المهاجرين *The demographic characteristics of immigrant populations*, Werner Haug, Paul Compton and Youssef Courbage (eds.), Council of Europe Publishing, Strasbourg, Population studies n°38, 2002
- المتاح على الموقع [http://www.coe.int/t/e/social\\_cohesion/population/Publications](http://www.coe.int/t/e/social_cohesion/population/Publications)، متاح باللغة الفرنسية أيضًا

- Appréhender “objectivement” les origines en Belgique: alternatives méthodologiques et implication statistiques, Nicolas Perrin, Luc Dal and Michel Poulain, اتصال "لوك دال" و "مايكيل بولان" بمؤتمر Statistiques sociales et diversité ethnique: doit-on compter, comment et à quelles fins?, Montreal, 6-8 December 2007
- نظام إحصاءات السكان النرويجي - استعراض - The Norwegian population statistics system - an overview, Kåre Vassenden (Statistics Norway) ، ورقة مقدمة إلى الندوة الديموغرافية لدول الشمال - NORDIC 2001, Tjøme, Norway, 3-5 May 2001
- لقياس مراقبة الهجرة الداخلية على أساس السجل الوطني للسكان، To measure and monitor internal migration based on national population register, IAOS Conference Ottawa, Canada, Statistics Sweden, Background facts Population and Welfare Statistics 2006:7، متاحة على الموقع [http://www.scb.se/statistik/\\_publikationer/BE9999\\_2006A01\\_BR\\_BE96ST0607.pdf](http://www.scb.se/statistik/_publikationer/BE9999_2006A01_BR_BE96ST0607.pdf)
- الإحصاءات المعتمدة على السجل في دول الشمال. استعراض للممارسات المثلية مع التركيز على إحصاءات السكان والإحصاءات الاجتماعية Register-based statistics in Nordic countries. Review of best practices with focus on population and social statistics, Johan-Kristian Tønder, Finn Spieker, Pekka Myrskylä, Claus-Göran Hjelm and Harald Utne, UNECE, United Nations Publications, Geneva, 2007
- مستندات مختارة حول تحديث نظام السجل المدني في ألبانيا Selected Documents on the Modernisation of the Civil Registration System in Albania, Statistics Norway, Department of Social Statistics, and the Albanian Ministry of Local Government and Decentralisation, Documents n. 2004/2، متاحة على الموقع [www.ssb.no/emner/02/90/doc\\_200402/doc\\_200402.pdf](http://www.ssb.no/emner/02/90/doc_200402/doc_200402.pdf)
- مستندات مختارة حول تحديث نظام السجل المدني في ألبانيا، المجلد 2 Selected Documents on the Modernisation of the Civil Registration System in Albania, Vol. II, Halvard Skiri, Børge Strand, Mirela Talka and Helge Brunborg, Statistics Norway, Division for Development Cooperation, Documents n. 2005/14، متاحة على الموقع [http://www.ssb.no/emner/00/90/doc\\_200514/doc\\_200514.pdf](http://www.ssb.no/emner/00/90/doc_200514/doc_200514.pdf)
- النظام الإيطالي لسجلات سكان البلديات واستخدامه في إحصاءات الهجرة The Italian system of municipal population registers and its use for migration statistics, Enrico Tucci and MEDSTAT II، عرض تقديمي أمام دورة تدريبية في برنامج ميدستات الثاني [1]، Giambattista Cantisani 2008

### ج.3. تصاريح الإقامة

#### استعراض

تمثل سجلات تصاريح الإقامة مصدرًا مهمًا لإنتاج الإحصاءات المنتظمة والمتنوعة حول الهجرة الدولية: فهي تيسّر التغطية الجيدة وتكتاليفها محدودة وغالبًا ما تكون البيانات متاحة بتنسيق إلكتروني. ولهذا، وعلى الرغم من العديد من القيود (مثل التسجيل غير المنظم أو غير الفعال للمغادرة أو المهاجرين الصادرين النهائيين والتأخيرات في تجديد تصاريح التجديد والتسجيل المحدود أو نقص التغطية لفئات معينة مثل الأقلية والمهاجرين غير المؤثثين)، يمكن استخدام هذا النوع من مصادر البيانات لتقدير العديد من المؤشرات الأساسية مثل عدد الأجانب والمهاجرين الوافدين الجديد والتغييرات في الحالة.

تحتاج بعض المشكلات المفاهيمية والمنهجية إلى الحل قبل وضع إجراءات قابلة للمقارنة على أساس مصدر البيانات هذا، مثل تعريف التصريح الأول وبالتالي تعريف المهاجر على أساس تصاريح الإقامة الصادرة أو الاختلاف بين المهاجرين لمدى قصير ولمدى بعيد. إلا أن المطلب الأكثر أهمية للتطوير الإحصائي لهذا المصدر هو التعاون المحسن بين المعاهد الإحصائية الوطنية وزارات الداخلية التي تدير النظام وتحافظ على هذا النوع من المصادر.

في معظم دول الاتحاد الأوروبي، يتم استخدام قواعد بيانات تصاريح الإقامة بشكل متزايد في إنتاج إحصاءات تتعلق بالآجنب والهجرة الدولية. يتم على نطاق واسع إدراك أهمية استخدام سجلات فردية وتطبيق معايير إحصائية لإعداد الجداول.

بالنسبة إلى الدول المتوسطية الشريكة - وعلى الرغم من أن سجلات تصاريح الإقامة كانت مصدرًا للإنتاج الإحصائي المنتظم في السبعينيات في بعض الدول (مثل لبنان، مع نشر الجداول في الكتاب السنوي) - فإن استخدامها الإحصائي كان محدوداً منذ ذلك الوقت. إلا أنه بين عامي 2000 و 2003 كان برنامج ميدستات الأول يدعم الوعي باستخدام أنظمة تصاريح الإقامة والعمل وتحسينها. بعد تقييم خبرة برنامج ميدستات الأول والتعرف على إمكانيات سجلات الإقامة وتصاريح العمل، فإن فريق العمل المسؤول عن تعريف مسؤوليات برنامج ميدستات الثاني عن الهجرة (بروكسل، أكتوبر/تشرين الأول 2005) وافق على الحاجة إلى تحسين قدرات المعهد الإحصائي الوطني لقياس تدفقات المهاجرين وأعدادهم على المدى الطويل بالتركيز على هذه المصادر بشكل استثنائي. لقد حدّدت أعمال التوجيه التي تم تنفيذها بشكل مشترك بين المنسقين الوطنيين والخبراء الدوليين في بداية برنامج ميدستات الثاني (ربيع 2006) التسجيل الشامل نسبياً للأجانب عن طريق إصدار تصاريح إقامة باستخدام بني تحتية فنية متطورة تماماً. هناك خصائص أخرى إلى جانب تطبيق العديد من الدول لإجراءات تحكم في حاملي تصاريح الإقامة الذين يغادرون الدولة مؤقتاً بمطالبتهم بالإبلاغ عن المغادرة، وهو متغير مهم في تحليل البيانات لأغراض إحصائية.

### النشاطات والنتائج الرئيسية

• كان العمل في برنامج ميدستات الأول المشار إليه أعلاه يحتوي في الغالب على ما يسمى بالإجراء "ج" لتحليل الأنظمة واتباعها في دول المغرب بهدف قياس تدفقات وأعداد المهاجرين الدوليين. انتهى العمل بمنشور يركز بشكل أساسي على عرض وتحليل الأنظمة الوطنية والاعتبارات والتوصيات واقتراح مجموعة تفصيلية من الجداول باستخدام بيانات تصاريح الإقامة (انظر أدناه).

• تم تطبيق لائحة جديدة للاتحاد الأوروبي تضع نظاماً مشتركاً لتصاريح الإقامة الإلكترونية في الدول الأعضاء بنهاية عام 2006. بعيداً عن تنسيق الإجراءات والمعاملات وتيسير جمع البيانات، يتيح النظام الجديد أسلوبًا مختلفاً لتسجيل الأقلية في هذه الدول - كما في إيطاليا - حيث يتم تسجيلهم بمعلومات أقل حول التصريح الممنوح لأحد الوالدين. وبالتالي فإن تغطية الجداول السنوية الناتجة عن هذا المصدر الإداري طبقاً للتركيبة المختلفة من المتغيرات ستتحسن بشكل كبير. تم تقييم عروض تقديمية وشروح لتصاريح الإقامة الإلكترونية التي ينسقها الاتحاد الأوروبي لوفود الدول المتوسطية الشريكة أثناء الزيارات البحثية في إيطاليا وبلجيكا.

• تم التأكيد مؤخراً على ملاءمة هذا المصدر داخل الاتحاد الأوروبي بإطلاق تدريب تجريبي ومن ثم وضع مجموعة جديدة من بيانات تصاريح الإقامة من جانب بورومستات. على الرغم من أن كل الدول تجريبياً ينبغي أن تتمكن من توفير مثل هذه البيانات (وبعضها يوفر إحصاءات جزئية بالفعل)، فإن جودة الأرقام الموجودة مازالت محل شك إلى حد كبير. في معظم الدول، يزيد استخدام البيانات الفردية إلى حد كبير مع إتاحة البيانات التفصيلية بالترتيب لأغراض إحصائية من جانب وزارات الداخلية.

• تشمل خبرات الاتحاد الأوروبي تطورات تدفقات الهجرة على أساس البيانات الإدارية بالتنسيق الذي تتم إتاحته على شكل سجلات فردية من جانب وزارة الداخلية (مصدر الأرقام الإدارية الإلكترونية لتصاريح المواطنين الأجانب المقيمين في فرنسا) ومكتب الهجرة الدولية (للأقليات المستقدمة من إجراءات لم شمل الأسر). تتوافق الجداول الإحصائية الناتجة عن مثل هذه التطورات مع التوصيات الدولية وتكون التحليلات الحالية على أساس الجنس وال عمر ودولة الجنسية ونوع السماح بالدخول وسنة الدخول ومتغيرات أخرى. تم نشر النتائج والمنهجيات على الموقع <http://statistiques.flux.immigration.site.ined.fr>.

• بدأت منظمة التعاون والتنمية في المجال الاقتصادي في تجميع "إحصاءات موحدة عن الهجرة من النوع الدائم" للدول الأعضاء فيها والتي تعتمد في الغالب على بيانات تصاريح الإقامة. باعتبار الصعوبات في التوافق مع التوصيات الدولية للأمم المتحدة بشأن الهجرة، فقد تبنت منظمة التعاون والتنمية في المجال الاقتصادي منهجاً بدءاً ي يقوم على أساس حقوق البقاء أو الإقامة في الدول المتفقة. وقد تم استخدام المصطلح "دائمة" أو "من النوع الدائم" لتجنب الاختلاط مع تعريفات الأمم المتحدة. يهدف هذا التجميع الإحصائي إلى ضمان التوافق الدولي وتحديد الفئات المختلفة

للهجرة (مثل العمال المهاجرين وأفراد الأسر وتشكيل الأسر) وإلى التمييز بين التحركات قصيرة الأجل والتدفقات طويلة الأجل. حددت هذه الأهداف اختيار بيانات تصاريح الإقامة كمصدر رئيسي للبيانات. تُعتبر هذه السلسلة الموحدة الناتجة عن هذا التدريب بالنسبة إلى معظم الدول أقل أو أقل بدرجة كبيرة من الإحصاءات المنشورة عن الهجرة الدولية على أساس مصادر البيانات المختلفة. والسبب واضح بالنسبة إلى دول معينة: تستبعد السلسلة الموحدة التحركات على المدى القصير. وتعود الاختلافات في حالات أخرى إلى التعاريفات التي يتم استخدامها في إحصاءات الهجرة الرسمية. ولهذا نجد في ألمانيا على سبيل المثال أن أرقام الهجرة الرسمية العالمية بناءً على الانتقال إلى مسكن خاص من الخارج لأكثر من أسبوع لا يغطيها تسجيل تصاريح العمل لمجموعات معينة مثل العمال موسميين والطلاب الدوليين. يمكن الوصول إلى مستند حديث عن هذه التجربة وتنتائجها عن عام 2006 من خلال الرابط الموجود أدناه.

- كان تعزيز استخدام بيانات التصاريح في مشروع ميدستات الثاني ناجحاً بالفعل في المغرب، حيث تم في بداية عام 2008 استخراج سجلات الأفراد من نظام تصاريح الإقامة عن أعوام 2005-2007 من وزارة الداخلية، *Haut Commissariat au Plan (DGSN)*، إلى *Direction Générale de la Sûreté Nationale (DGSN)* (*Direction de la Statistique (HCP/DS)*). ألقى الخبراء المغاربة باستخدمهم لهذه البيانات الضوء على العديد من العوائق (مثل عدم تغطية الأقليات وفتات آخرى مختارة وتعريف التاريخ المرجعى للإدخالات والربط بين الملفات والعجز عن التمييز بين الإصدار الأول والتتجديفات) إلى جانب العديد من فرص التحسين (استخدام أرقام التعريف الفردية وتبني النماذج الإدارية وتقديم استماراة جديدة تربط بين تسجيل تصاريح الإقامة ومرات عبور الحدود).

#### قراءات وروابط إضافية

- برنامج ميدستات. استخدام سجلات تصاريح إقامة وعمل في منطقة البحر المتوسط لقياس تدفقات الهجرة الدولية وأعدادها: دليل فني وارشادات *MEDSTAT Programme. Adapting residence and work permits registers in the Mediterranean region to measure international migration flows and stocks. Technical manual and guidelines*, Jamal Bourchachen, Eurostat [2] ,Working Papers and Studies KS-CC-06-002-EN-N, Luxembourg, 2006
- فريق عمل الشراكة الأوروبية المتوسطية لبحث الهجرة 2005. الاستنتاجات الرئيسية-*Migration 2005. Main conclusions*, Brussels, 10-11 October 2005
- Office des Etrangers of Belgium, عرض تقديمي من *Carte électronique pour étrangers* أمام زيارته لبحثية لمشروع ميدستات الثاني من لبنان إلى بلجيكا، 20-21 سبتمبر/أيلول [1] ,2007
- *Registration of Permit of Stay, Xavier THESIM book, Chapter 4* تسجيل تصريح الإقامة (Chapter A), Thierry and Yves Breem, pp. 133-150, 2006
- *Recommandations pour l'élaboration des données des registres des permis de séjour pour les statistiques de migration*, Xavier Thierry مشروع ميدستات الثاني MEDSTAT II ، بروكسل، 13-14 مارس/آذار [1] ,2007
- إحصاءات موحدة حول تدفقات الهجرة. نتائج ومصادر وأساليب *Standardised statistics on immigrant inflows. Results, sources and methods*, Pauline Fron, Georges Lemaitre, Thomas Liebig, Cécile Thoreau, OECD, 2008 [http://www.oecd.org/about/0,3347,en\\_2649\\_33931\\_1\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/about/0,3347,en_2649_33931_1_1_1_1_1,00.html)
- *L'utilisation des microdonnées relatives à la délivrance des titres de séjour en France : un changement de cap ?*, Xavier Thierry, in *Les migrations internationales: observation, analyse et perspectives* الناطقين باللغة الفرنسية، بودابست، 20-24 سبتمبر/أيلول، 2007 PUF - AIDELF, Paris, 2007 متاحة على الموقع [www.aidelf.ined.fr/colloques/Budapest/Seance1/S1\\_Thierry.pdf](http://www.aidelf.ined.fr/colloques/Budapest/Seance1/S1_Thierry.pdf)
- *Utilisation des données individuelles des permis de séjour pour la production de statistiques migratoires au Maroc*, Abdelilah Zerrou and Bouchra Bouziani تقديمي أمام ورشة عمل برنامج ميدستات الثاني [1] ,2008 MEDSTAT II

#### ج.4. مصادر إدارية أخرى

##### استعراض

بالإضافة إلى قواعد البيانات الإضافية التي يتم استخدامها في تدقيق تدفقات الهجرة وأعدادها مثل قاعدة بيانات سجلات السكان وتصاريح الإقامة، يمكن استخدام العديد من الملفات الإدارية المعينة كمصدر لتقدير مسائل هجرة معينة: قواعد بيانات التأشيرات وسجلات القنصليات وسجلات تصاريح العمل وقواعد بيانات التأمين الاجتماعي وقواعد بيانات طالبي اللجوء السياسي وجاء محدد من قواعد بيانات خدمات الهجرة الوافدة أو الشرطة والمتصل بمنع الهجرة غير القانونية وإعادة المهاجرين غير القانونيين.

لا تغطي قواعد البيانات المختلفة هذه إلا فئات معينة فقط من المهاجرين. لا يكون اكتمال التسجيل وأو تحديث وضع الأشخاص المسجلين مؤكداً في بعض الحالات وينبغي فحصه بحرص. إلا أنه يمكن استخدامها كمصدر بديل أو تكميلية للتوصيل إلى تدفقات جزئية لتدفقات معينة. يمكن تدقيق الهجرات الوافدة القانونية لمواطن أجنبى معين تم طلبها بالحصول على تأشيرة قبل الهجرة على أساس عدد التأشيرات التي تم إصدارها. ويمكن تدقيق تدفقات الهجرة الصادرة من المواطنين على أساس التسجيلات الجديدة في سجلات القنصليات بينما يمكن التوصل إلى عدد المهاجرين الصادرين في دولة معينة على أساس عدد المهاجرين الصادرين المسجلين في سجلات القنصلية المحلية. عندما يتوجب على مواطنين أجنبى معينين الحصول على تصاريح عمل قبل السماح لهم بالعمل، يمكن استخدام تصاريح العمل الجديدة في تدقيق الهجرة الوافدة من العمالة. غالباً ما يتم نشر بيانات تصاريح العمل لكن تفسيرها صعب بسبب العدد الكبير من الاستثناءات. عندما يكون نظام التأمين الاجتماعي متطرضاً على نحو جيد، يمكن استخدام تسجيل المهاجرين الوافدين في قاعدة البيانات لقياس فئات معينة من المهاجرين الوافدين والعمال الأجانب.

عندما يكون هناك حافز للمهاجرين الوافدين للتسجيل، يمكن استخدام قواعد بيانات أخرى للتحكم في التقديرات والجودة. يمكن استخدام قواعد البيانات هذه - مثل قواعد بيانات التأمين الوطني - التي قد تتطلب من المهاجر الوافد الجديد أن يسجل من أجل العمل بشكل شرعي أو الحصول على التأمين الصحي للحصول على علاج طبي. بالإضافة إلى تدقيق هجرة معينة، يمكن استخدام المقارنة بين مصادر البيانات البديلة في فحص الفعالية وتغطية التقديرات الحالية لفئات معينة.

##### النشاطات والنتائج الرئيسية

- تمتلك كل الدول حالياً تقريباً قواعد بيانات خاصة بالتأشيرات وينبغي أن تتمكن من توفير بيانات تفصيلية عن طلبات التأشيرات ومنها ورفضها. غالباً ما يتم اعتبار المعلومات التي تم جمعها فعالة وقابلة للاستخدام من أجل فهم إجراءات فحص التأشيرة وطولها ومعدل الرفض إلى جانب تدقيق الهجرة من دول معينة. إلا أن القليل من الدول تنشر هذا النوع من البيانات.

- في الدول التي يغطي التأمين الاجتماعي فيها الغالبية العظمى من السكان، تتم حالياً متابعة التسجيل وإلغاء التسجيل في النظام لمحاولة الوصول إلى تدقيق الهجرة الوافدة كما في ألمانيا أو الهجرة الصادرة كما في فرنسا (انظر المراجع الموجودة أدناه). يمكن العثور على نشاطات مشابهة في المملكة المتحدة (باستخدام قاعدة بيانات خدمة الصحة الوطنية) أو أيرلندا (باستخدام النظام المركزي للسجلات التي تحتفظ بها إدارة الشؤون الاجتماعية والأسرة التي تسجل كل الأفراد المسجلين في نظامي الضرائب أو الرفاهية الاجتماعية).

- للتغلب على نقص البيانات، يتم أحياناً استخدام معلومات مأخوذة من التسجيل في القنصليات في الاتحاد الأوروبي والدول المتوسطية الشركية. يستخدم المعهد الوطني للدراسات في البرتغال سجلات القنصليات لتحسين قياس الهجرة الصادرة. يتم استخدام نتائج التسجيل في القنصليات على نطاق واسع للتوصيل إلى قياس للمقيمين المغاربة في الخارج على الرغم من عدم إدراج هذه النتائج بعد في الإحصاءات الرسمية. الحقيقة أنه في أثناء انتظار تقديم استماراة طلب جديدة للتسجيل في القنصلية تسمح بالربط بين الملفات وبالتالي تجنب ازدواج التسجيل، تقدر إدارة الإحصاءات في المفوضية العليا للتخطيط في المغرب في طريقة لتحسين عمليات التعداد المتاحة سنويًا من خلال وزارة الخارجية.

- من التجارب الكثيرة والمبتكرة على استخدام السجلات الإدارية في المشروع البلجيكي بحث أوروبي مقارن حول الممارسات والاتجاهات الخفية بين المتقدمين من الخارج بطلب للحصول على وضع قانوني (ROUTE)، والذي

تنفذ عدة جامعات بتنسيق من جامعة لوفان وتعاون من المراكز الوطنية والسلطات الفيدرالية. كما يسعى هذا المشروع أيضاً إلى وضع منهج كمي وتطبيقه للمتابعة الطويلة للمسارات الاجتماعية الاقتصادية للمهاجرين الوافدين الذين تم تنظيم إقامتهم في بلجيكا. سيقوم الباحثون بالجمع والتربيط عن طريق الرقم المتفق في السجل الوطني للبيانات الإدارية المتاحة من سجلات مكتب الهجرة الوافدة ومن بنك كروسروذ للأمن الاجتماعي (CBSS, "Banque carrefour de la sécurité sociale"). سيتيح إنشاء قاعدة بيانات محددة إنتاج إحصاءات وجداول مترابطة ورسوم بيانية لتحليل المسارات الاجتماعية السنوية للسكان المستهدفين. ينقسم مشروع ROUTE إلى جزئين. أولاً، سيوفر معلومات موضوعية عن مجموعة المهاجرين الوافدين القانونيين وقصص حياتهم من منظور طولي. يكون هذا النوع من المعلومات بشكل خاص لعملية اتخاذ القرار السياسي وخاصة لأن إجراءات التنظيم الجديدة قيد الإصدار في بلجيكا. ثانياً، في المرحلة التالية من المشروع، سيتم توسيع منهجية الرابط التي تم التوصل إليها واستخدام البيانات الإدارية في بحوث المتابعة الطويلة ليشملأ فئات أخرى من المهاجرين الوافدين مثل الطلاب ولم شمل الأسرة والمهاجرين الوافدين لأسباب اقتصادية واللاجئين (للمزيد من المعلومات: [johan.wets@hiva.kuleuven.be](mailto:johan.wets@hiva.kuleuven.be)).

- هدفت العديد من المبادرات خلال العقد الأخير إلى التوصل إلى منهج إحصائي أفضل لإجراءات اللجوء السياسي. إلى جانب الجهود العديدة المبذولة من جانب يوروستات ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين لتحسين جمع البيانات في هذا المجال، ألقى الإحصائيون والديموغرافيون الضوء على التحيزات الناتجة عن استخدام إحصاءات القرارات البسيطة، وخاصة عند تقديم معدلات الاعتراف. تم التوصية بشدة على استخدام مهج جماعي (انظر الدراسات التي تم إجراؤها بإشراف من "روب فان دير إيرف" والمرجعين المدرجين أدناه). تم تقديم توصيات مشابهة بشأن الإحصاءات الخاصة بالحصول على الجنسية.

### قراءات وروابط إضافية

- *Autres registres ou fichiers administratives*, Nicolas Perrin في برنامج ميدستات الثاني II [1], 2008 MEDSTAT

- *Aperçu des données statistiques disponibles sur la délivrance et le refus des visas*, Nicolas Perrin, 2007, Revue du droit des étrangers, n°143, pp. 138-146

- سير ذاتية للعمل بين الدول: ما الذي ينبغي أن نقيسه؟ الجنسية ومكان الإقامة ومكان العمل أو مكان الميلاد؟  
*Transnational working biographies: What should we measure? Nationality, place of residence, place of employment or place of birth?*, Jochen Baumann, Humboldt University (Germany), and Tatjana Mika, German Pension Insurance (FDZ-RV)  
 أعمال المؤتمر الدولي حول الإحصاءات الاجتماعية والتنوع العرقي: هل ينبغي أن نقوم بالتلعّد وكيف ينبغي أن نقوم *Social Statistics and Ethnic Diversity: Should we count, how should we count and why?*, Montreal, 6-8 December 2007  
<http://www.ciqss.umontreal.ca/fr/SSDE>

- *Le nouveau système statistique d'assurance maladie permettrait-il une estimation des migrations internationales*: في فرنسا، Benoit Riandy ؟ des flux d'émigration observation, analyse et perspectives ، أحدث ندوة الرابطة الدولية للديموغرافيين الناطقين باللغة الفرنسية، بوداپست، 24-25 سبتمبر/أيلول، Paris, PUF - AIDELF, 2007 2004  
[www.aidelf.ined.fr/colloques/Budapest/Seance1/S1\\_Riandey.pdf](http://www.aidelf.ined.fr/colloques/Budapest/Seance1/S1_Riandey.pdf)

- *THESIM book, chapters 5, 10 and 13 (تسجيل طالبي اللجوء السياسي، إحصاءات حول طلبات اللجوء السياسي Registration of Asylum Seekers, Statistics on Asylum Applications)* A Cohort Approach to Measuring the Asylum  
 جماعي لقياس إجراءات اللجوء السياسي *Procedure*, Rob van der Erf, Liesbeth Heering and Ernst Spaan (Chapter A 166-151 و 249-259 و 319-320)، العنوان ومرجع كامل في 2006، على الصفحات بالترتيب

- مستند مختار وتقرير نهائي من جلسة العمل المشتركة بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا حول السجلات والسجلات الإدارية في الإحصاءات الاجتماعية والديموغرافية، جنيف، 9-11 ديسمبر/كانون الأول 2002، متاحون على الموقع <http://www.unece.org/stats/documents/2002.12.registers.htm>

دراسة سويسرية-سويدية مشتركة حول إحصاءات اللجوء السياسي ذات الأساس الجماعي Swiss-Swedish Joint Study on Cohort-Based Asylum Statistics, Torsten Torstensson, Isaksson Krister, Stéphane Cotter and Marcel Heiniger, 1998, Luxembourg, Eurostat (WP [2], 3/1998/E/n° 2)

مسودة دليل حول إحصاءات طالبي اللجوء السياسي واللاجئين Draft Manual on Statistics of Asylum- seekers and Refugees, van der Erf, Rob, 1998, Luxembourg, Eurostat (ورقة العمل [2], (E/n° 18/1998/3

*Le suivi longitudinal des populations réfugiées reconnues. Un exemple d'utilisation Chaire de registres administratifs, Philippe Wanner, 2006*  
Quetelet 2006 «Les systèmes d'information en démographie et en sciences sociales. Nouvelles questions, nouveaux outils [www.uclouvain.be/demo](http://www.uclouvain.be/demo)

A Cohort Approach (منهج جماعي للحصول على إحصاءات الجنسية THESIM book, Chapter 14 to Acquisition of Citizenship Statistics, Nicolas Perrin, pp. 321-336, 2006 (العنوان ومرجع كامل في (Chapter A

## ج.5. تعدادات السكان

### استعراض

كان تعداد السكان تاريخياً هو المصدر الأساسي بشأن الهجرة الوافدة (من خلال السؤال عن أمور مثل بلد الإقامة المعتمد في تاريخ معين في الماضي أو مدة إقامة في الدولة أو عام الوصول إلى الدولة) وبشأن الأعداد (من خلال السؤال عن بلد الميلاد أو بلد الجنسية أو بلد مولد الأبوين). تم إدراج تفسير كامل لموضوعات الهجرة المختلفة - سواء الأساسية (الموصى بها) وغير الأساسية (الاختيارية) وتعريفات وتصنيفات وإرشادات في توصيات لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا للتعداد السكان والمنازل لعام 2010 (يوجد مرجع كامل أدناه).

في غياب بيانات عن التدفق - وخاصة عن الهجرة الصادرة - فقد استخدمت الكثير من الدول المقارنات الإحصائية للتعداد السكان والتي تتم الإشارة إليها بشكل شائع باسم الحساب الديموغرافي لتوفير تقرير للهجرة الدولية الصافية في فترة تعداد غالباً ما تبلغ عشر سنوات. وتقليل الأعداد في أحد التعدادين أو كلاهما يمكن أن يجعل هذه الطريقة غير فعالة.

تعتبر الهجرة الدولية ديناميكية في وجود احتمال للنقلبات السنوية وتغيير الاتجاهات. ولهذا، ومع أن التعداد يغطي في العادة السكان بأكملهم (أي أنه تعداد كامل وليس عينة كبيرة)، فإن سلبيته الرئيسية هي أنه ينعد باستمرار (إلا أنه ينبغي ملاحظة أن التعدادات المعتمدة على السجل تعطي منظوراً لنظيرات أكثر استمرارية). يتمثل العيب الأكبر في إحصاء السكان في أنه لم يتم استخدامه بشكل تقليدي في توفير معلومات حول الهجرة الصادرة، لأنه من الصعب في الأساس تغطية المنازل أو الأسر التي غادر كل أفرادها الدولة.

وباعتبار أن معظم تعدادات السكان لا تتعهد إلا مرة كل عشر سنوات ومع الاهتمام المتزايد بالهجرة الدولية وأهميتها بالنسبة إلى الحكومات والكيانات الأخرى نتيجة الزيادات غير المسبوقة في تنقلات السكان المدفوعة من الاقتصاد العالمي والتطورات السريعة في وسائل السفر وسهولتها، يجري استكشاف كل المصادر المحتملة بشكل أكبر. يشمل هذا البيانات الإدارية مثل البيانات التي يتم جمعها عند الحدود أو من إصدار التصاريح والاستبيانات وتعدادات السكان.

من مزايا تعداد السكان هو أنه أسهل في دمج التعريفات الدولية فيه أو طرح الأسئلة لتلبية الاحتياجات المعروفة. وبالتالي فإن الكثير من الدول الآن تستخدم تعداد السكان (واستبيانات المنازل) للتغطية الهجرة الصادرة إما لتقدير الهجرة الصادرة الفعلية أو الهجرة الصادرة المرغوبة أو الهجرة العائدة. يمكن تطبيق المنهج إما من خلال أسئلة في تعداد السكان نفسه أو كوحدة منفصلة.

## النشاطات والنتائج الرئيسية

تم عمل قائمة بمصادر البيانات بما في ذلك تعداد السكان والإحصاءات المتاحة في الدول أو من المنظمات الدولية طبقاً لمشروع ميدستات الأول. إلا أنه تم عمل هذه القائمة من حوالي عشر سنوات مضت وسيتم عمل قائمة أخرى من أسللة موضوعية وتعريفات ومناهج. بعد عام 2000، تم إدراج قائمة أسللة عن الهجرة في تعداد السكان في الدول المتوسطية الشريكة واقتراح بإنشاء وحدة تعداد للهجرة الصادرة (الإجراء أ) في مشروع ميدستات الأول. تم نشر نتائج كل النشاطات أعلاه في أوراق عمل يوروستات (انظر المرجع أدناه).

• إعداد وحدة هجرة صادرة تعامل مع أربع منهيات رئيسية تسعى الدول من خلالها لمعرفة تحركات الهجرة الدولية الصادرة التي تشمل أراضيها: (أ) المشروعات الثانية التي تقارن بين بيانات التدفقات في دول الأصل والوجهة و(ب) استقصاء برتعالي تم تنفيذه بشكل متزامن مع الدراسات الاستقصائية للقوى العاملة في المنازل الخالية التي ربما كانت مشغولة في السابق بأسر مهاجرة (ج) جمع معلومات جزئية من خلال تعداد السكان بتعادل إما (أرباب الأسر أو الأقارب) ثم إنتاج تقديرات للهجرة الصادرة باستخدام نماذج إحصائية (د) جمع إحصاءات هجرة صادرة من خلال وحدة في تعداد السكان.

• تتكون وحدة الهجرة الصادرة من الأسللة الثلاثة وجدول معلومات بسيط يتم ملؤه وفقاً للإجابات على هذه الأسللة:

- السؤال الأول: هل هاجر أي فرد في الأسرة أثناء الأعوام (س) السابقة؟
- السؤال الثاني: هل قام أي فرد سابق في المنزل (يعنى أي شخص كان في وقت تعداد السكان لا يعيش في نفس منزل الأسرة الذي يجري تعداده) بالهجرة أثناء السنوات (س) السابقة؟
- السؤال الثالث: هل قام هذا الشخص بتأسيس أسرة أو كان يمثل جزءاً من أسرة أخرى هاجرت بالكامل أثناء السنوات (س) الماضية؟
- جدول المعلومات: الاسم والسن والجنس ودولة الوجهة وسنة المغادرة لكل شخص مهاجر للخارج.  
من المقترن استخدام فترة قصيرة نسبياً (لا تزيد عن خمس سنوات) واختبار الوحدة بالكامل أثناء الإعداد لتعداد السكان.

• تم إدراج أسللة الهجرة ووحداتها في تعدادات الأردن (2004) والمغرب (2004) وسوريا (2004) وتونس (2004) ومصر (2006) والأراضي الفلسطينية المحتلة (2007) والجزائر (2008). شمل تعداد 2004 في المغرب مثلاً أسللة عن مكان الميلاد وأخر مكان للإقامة ومدة الإقامة ومكان الإقامة في وقت تولي الملك الحالي للعرش (للحد من الأخطاء في الإجابات) ومكان الإقامة منذ سنة واحدة. أعطت الإجابات على هذه الأسللة معلومات عن كل من الهجرة الداخلية والدولية. كما شمل تعداد السكان أيضاً وحدة هجرة عن المهاجرين العائدين (المهاجرين الصادرين الذين عادوا للحياة في المغرب). كما تم أيضاً إدراج وحدات هجرة في استبيان التعداد الأخير في تونس ومصر والأراضي الفلسطينية المحتلة والجزائر. ويمكن الحصول على المزيد من المعلومات من المساهمات في الأحداث الإقليمية لمشروع ميدستات الثاني المنعقدة في بداية عام 2008 من المنسيين الوطنيين للدول أو من منشورات نتائج القائمة بدلاً من ذلك. ستقوم إسرائيل بتغيير الهجرة الصادرة في التعداد المتكامل للسكان والإسكان عن طريق دمج بيانات من السجل المركزي لتعداد السكان وشرطة الحدود وملفات التأمين الوطني وسيتم أيضاً استخدام البيانات المأخوذة من التعدادات السابقة (نموذج عدد المهاجرين للخارج).

• يمكن الوصول على نطاق واسع إلى خبرات الدول الأوروبية في تطبيق توصيات الأمم المتحدة 2000 بشأن تعدادات السكان عبر الروابط المدرجة أدناه. يحتوي تقرير لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا والمنشور في 2007 حول ممارسات الدول الأعضاء في لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا في دورة التعدادات لعام 2000 على استقصاء لأساليب وتقنيات تعداد السكان إلى جانب التوافق مع توصيات الأمم المتحدة بشأن هذه الموضوعات. استجابت 43 دولة من 55 دولة عضو في لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا. كما شاركت أستراليا أيضاً في هذا المشروع. أدرجت الدول الأربع والأربعين جميعاً سؤالاً عن دول الميلاد بينما أدرجت 42 دولة باستثناء المملكة المتحدة وإسرائيل سؤالاً عن الجنسية. باعتبار مشكلات الجنسية في قياس الأعداد (يملك بعض الناس جنسيات مزدوجة أو متعددة أو قد يحصلون على جنسية دولة إقامتهم الجديدة) أدرجت 20 دولة سؤالاً عن تعدد الجنسيات و8 أسللة عن الجنسية وقت الميلاد. من الموضوعات الأخرى ذات الصلة الجماعات العرقية (التي تم إدراجها في التعدادات في 27 دولة) واللغة (33 دولة) والدين (22 دولة). وقامت 11 دولة بإدراج سؤال حول أسباب الهجرة.  
بالنسبة إلى تدفقات الهجرة العالمية، أدرجت 31 من بين 44 سؤالاً أو أسللة حول مكان الإقامة المعناد في تاريخ محدد في الماضي. وأدرجت الغالية (22) السؤال الأساسي الموصى به من الأمم المتحدة حول دولة الإقامة المعناد قبل عام واحد من التعداد، وهو السؤال الذي تم اعتباره مفيداً بشكل خاص لمراقبة وتحليل الهجرة أو الحركة الداخلية.

في الدولة. تم إدراج سؤال عن دولة الإقامة المعتادة قبل خمس سنوات في تعدادات 5 دول بينما سالت 4 دول عن الإقامة المعتادة في تاريخ آخر تعداد.

ذهبت توصيات الأمم المتحدة للتعدادات 2010 إلى ما هو أبعد من التوصيات السابقة بإدراج أقسام عن منهجية التعداد والتقييمية التي تغطي موضوعات مثل السرية وضمان الجودة وبيانات التعريف وتقييم التغطية والجودة وعمليات الحقل ومعالجته. كما أن قسم الموضوعات كان أيضاً أكثر تفصيلاً. بالنسبة مثلاً إلى الأعداد، تم استخدام تحليل مستقطع لدولة ميلاد (المواطنين أو الأجانب) ودولتي ميلاد الأبوين (المواطنين أو الأجنبيين) وجنسية (الأجانب) لتعريف 'من قاموا بهجرة دولية في السابق' والمجموعات الأخرى مثل المنحدرين من أصول أجنبية. يتم إدراج وصف تفصيلي لكل مجموعة ناتج عن هذا التصنيف المستعرض في التوصيات (صفحة 92).

فيما يتعلق بالجنسية (الموضوع الأساسي أو الموضوع الموصى به بشدة)، من المقترح أنه ينبغي على الدول جمع معلومات حول كل الجنسيات التي يحملها المحبيون على الأسئلة وينبغي ترميز تلك الجنسية طبقاً للتصنيف الإحصائي للأمم المتحدة (أنظر أدناه للمراجعة).

فيما يتعلق بتدفقات الهجرة، تشمل الموضوعات الأساسية 'من أقاموا بالخارج في السابق'، وسنة الوصول للدولة إلى جانب مكان الإقامة المعتادة في العام السابق للتعداد. تغطي الموضوعات غير الأساسية أو الاختيارية مكان الإقامة المعتمد قبل خمس سنوات من التعداد وأسباب الهجرة ودولة الإقامة المعتادة في السابق والمدة الكاملة للإقامة. بالنسبة للأعداد فإن الموضوعين غير الأساسيين هما دولة ميلاد الأبوين والحصول على الجنسية. تتوفّر التفاصيل الكاملة في التوصيات، بما في ذلك التصنيفات المشتركة.

يجري استخدام توصيات الأمم المتحدة في خطط الانتشار التي يتم وضعها من جانب يوروستات والتي قد تكون مهمة خارج الاتحاد الأوروبي. كما في الهجرة الدولية، سيكون أساس توفير البيانات من الدول الأعضاء عن دوره للتعدادات لعام 2010 هو القانون وليس 'اتفاقية جنتمان'. كان توفير الجداول من الدول الأعضاء متقدماً في السابق، مع الوضع في الاعتبار أن الإجمالي الخاص بالاتحاد الأوروبي مطلوب والجداول المحددة مسبقاً لا تعطي المرونة المطلوبة لتلبية الطلبات والاحتياجات محددة الغرض. ومن الناحية الأخرى، تثير البيانات الجزئية أسئلة حول السرية والجودة (خطأ فيأخذ العينة). وبالتالي تم تطوير منهج مفاهيمي جديد، وهو "محور الأوروبي للتعداد". سيحدد المنهج جوانب التركيز في التعداد. تتكون جوانب التركيز من تصنيفات البيانات على أساس متغيرات محددة توفر مرونة من دون التأثير على السرية. يمكن توجيه الاستعلامات من خلال نقطة مركزية في يوروستات ثم توجيهها إلى الدول الأعضاء التي قد تستخدم جوانب التركيز في الرد على الطلب. وصل هذا العمل إلى مرحلة المواقف والاختبار ومن المتوقع التوصل إلى الخطة النهائية في 2010.

بالرجوع إلى الجوانب المنهجية العامة، قد يكون من المفيد أن نذكر التعداد الدوار الذي تم وضعه حديثاً في فرنسا والذي تتم فيه تغطية جزء من السكان (عينات من السكان في البلديات الكبيرة وكل السكان في بلدية من كل خمس بلديات صغيرة) في كل عام ويتم وضع نتائج التعداد في كل عام على أساس تحقيقات على مدى خمس سنوات متعاقبة. يتم وصف هذا الأسلوب المبكر في القراءات المتاحة باللغة الإنجليزية أو الفرنسية والكثير من المستندات الأخرى، بما في ذلك المنشورات العامة لكل من يوروستات ولجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا المشار إليها أدناه.

## قراءات وروابط إضافية

إحصاءات الهجرة الدولية في دول البحر المتوسط: مصادر البيانات الحالية والإحصاءات المتاحة من المنظمات الدولية *International Migration Statistics in the Mediterranean Countries: current data sources and statistics available from international organisations*, David Pearce, [2], Eurostat Working Papers 3/1998/E/no 12

إحصاءات الهجرة الدولية في دول البحر المتوسط: مصادر البيانات الحالية والإحصاءات المتاحة من المنظمات الدولية *International Migration Statistics in the Mediterranean Countries: current data sources and statistics available in the countries, Revised version*, David Pearce [2], and Daniela Rotolone, Eurostat Working Papers 3/1998/E/no 20

إحصاءات الهجرة الدولية في دول البحر المتوسط، تقرير موجز عن البعثات إلى دول المشروع الانتي عشرة *International Migration Statistics in the Mediterranean Countries, Summary Report*

- of Missions to the 12 project countries*, David Pearce, Eurostat Working Papers [2], 3/1999/E/no 18
- برنامج ميدستات. استخدام سجلات تصاريح إقامة وعمل في منطقة البحر المتوسط لقياس تدفقات الهجرة الدولية وأعدادها: دليل فني وإرشادات MEDSTAT Programme. *الأسئلة عن الهجرة في التعداد في دول البحر المتوسط: قائمة واستعراض مقارن Census migration questions in the Mediterranean countries. An inventory and comparative overview*, Reno Camilleri, Eurostat [2], Working Papers and Studies KS-CC-06-003-EN-N, Luxembourg, 2006
  - برنامج ميدستات. استخدام سجلات تصاريح إقامة وعمل في منطقة البحر المتوسط لقياس تدفقات الهجرة الدولية وأعدادها: دليل فني وإرشادات MEDSTAT Programme. *تقدير الهجرة من خلال وحدة هجرة في التعداد: اقتراح للتعدادات القادمة Estimating emigration through an emigration module in the census. A proposal for the next censuses*, Reno Camilleri, Eurostat Working [2], Papers and Studies KS-CC-06-003-EN-n, Luxembourg, 2006
  - توثيق جولة عام 2000 من تعدادات السكان والمنازل في دول الاتحاد الأوروبي والرابطة الأوروبية للتجارة الحرة والدول المرشحة *Documentation of the 2000 Round of the Population and Housing Censuses in the EU, EFTA and Candidate countries*, Byron Kotzamanis, Giambattista Cantisani, Arij Dekker, Despina Logiadou-Didika, Marie-Noelle Duquenne and Alberto Castori, Eurostat Working Papers 3/2004/F/n°1 and n°2, [2]
  - مؤتمر توصيات الإحصائيين الأوروبيين لتعدادات عام 2010 للسكان والمنازل *Conference of European Statisticians Recommendations for the 2010 Censuses of Population and Housing*, تم إعداده بالتعاون مع المكتب الإحصائي في المفوضية الأوروبية (يوروفستات) ولجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا والأمم المتحدة في نيويورك وجنيف، 2006، متاح على الموقع <http://www.unece.org/stats/publ.htm> (باللغة الإنجليزية والفرنسية والروسية)
  - مبادئ وتوصيات لتعدادات السكان والمنازل. المراجعة الثانية *Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses. Revision 2*, Statistical Papers Series M, No. 67/Rev.2, ST/ESA/STAT/SER.M/67/Rev.2, United Nations Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division, New York, 2008 <http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/census3.htm>
  - قياس السكان والمنازل. ممارسات دول لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا في دورة عام 2000 من التعدادات *Measuring population and housing. Practices of UNECE countries in the 2000 Round of Censuses*, UNECE, United Nations, New York and Geneva, 2007 على الموقع <http://www.unece.org/stats/archive/01.01a.e.htm>
  - الحاجة إلى بيانات التعداد الخاصة بالهجرة واستخدامها، Richard Bilsborrow، المؤتمر الدولي الخامس والعشرون للسكان الذي ينظمه الاتحاد الدولي للدراسات السكانية العلمية، اجتماع جانبي حول التعدادات في القرن الحادي والعشرين. تحسين استغلال البيانات ونشرها، Tours, July 2005، متاح على الموقع <http://www.iusspp.org/France2005/sidemeeteng.php>
  - الجزء الثاني: قياس الهجرة الدولية من خلال تعدادات السكان *Part Two: Measuring International Migration through Population Censuses*, ESA/STAT/AC.132/2 الأمم المتحدة حول استخدام التعدادات والاستقصاءات لقياس الهجرة الدولية، نيويورك، 24-28 سبتمبر/أيلول 2007، متاح على الموقع <http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/egm/migrationegmsep07/default.htm>
  - أسلوب التعداد الفرنسي الجديد واستغلاله *French new census-method and utilization*، المعهد الوطني للإحصاءات والدراسات الاقتصادية، عرض تقييمي أمام ندوة سلسلة ميكرودادات المتكاملة للاستخدامات العامة المنعقدة في باريس في عام 2006، متاح على الموقع <http://www.iecm-project.org/index.php?module=gc&type=file&func=get&tid=8&fid=document&pid=5>

- «Le recensement en France : du recensement général au «recensement tournant» المعهد الوطني للإحصاءات والدراسات الاقتصادية، عرض تقديمي أمام جلسة العمل المشتركة بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا وبيوروستات حول الإحصاء، أستانة، 4-6 يونيو/حزيران 2007، متاح على الموقع (<http://www.unece.org/stats/documents/2007.06.census.htm> والروسية)
- الرموز الموحدة للدول أو المناطق للاستخدام الإحصائي *Standard Country or Area Codes for Statistical Use, Statistical Papers Series M, No. 49/Rev.4, ST/ESA/STAT/SER.M/49/Rev.4, United Nations Statistics Division, New York, 2005*، متاح على الموقع (<http://unstats.un.org/unsd/methods/m49/m49.htm>)
- *Approche de la migration à travers le Recensement algérien de 2008*, Omar Benbella [1]، عرض تقديمي أمام دورة تدريبية في برنامج ميدستات الثاني II التعداد المتكامل للسكان والإسكان في إسرائيل في عام 2008. المفاهيم والإجراءات الأساسية *The 2008 Israel Integrated Census of Population and Housing. Basic conception and procedure, Charles S. Kamel, February 2005* ([www.cbs.gov.il/mifkad/census2008\\_e.pdf](http://www.cbs.gov.il/mifkad/census2008_e.pdf))
- الهجرة الصادرة في التعداد الإسرائيلي المتكامل لعام 2008 *Emigration in the 2008 Israeli Integrated Census, Michal Sabah [1]*، عرض تقديمي أمام دورة تدريبية في برنامج ميدستات الثاني II
- *La mesure de l'émigration à travers le Recensement de la Population de la Tunisie, Nadia Touihri [1]*، عرض تقديمي أمام دورة تدريبية في برنامج ميدستات الثاني II ، 2008

## ج.6. استقصاءات الركاب

### استعراض

عادةً ما يتم توجيهه استقصاءات الركاب بشكل محدد لقياس الهجرة وأو السياحة. وتعتمد على المقابلات الشخصية المباشرة وتناسب بالشكل الأكبر مع الدول التي تكون نقاط الدخول والخروج الخاصة بها تحت التحكم وعدد النقاط منخفض نسبياً بسبب الكميات المتزايدة من حركة الركاب. ولهذه الأسباب تكون الجزر ملائمة بشكل خاص لمثل هذه الاستقصاءات. يتم أو تم استخدام استقصاءات الركاب لقياس الهجرة الدولية في المملكة المتحدة وأيرلندا وقبرص. إلا أن المشكلة الرئيسية هي أنه مع الأعداد الكبيرة من الركاب يكون عدد المهاجرين الدوليين في العينة منخفضاً نسبياً مما يؤدي إلى أخطاء كبيرة فيأخذ العينات. المشكلة الأكبر هي أن الهجرة تتحدد عند وصول المسافر أو مغادرته للدولة وبهذا تعكس نوايا. يتم في الغالب إدراج تفسير تفصيلي لمشكلات استقصاءات الركاب في إرشادات منظمة العمل الدولية.

### النطاقات والنتائج الرئيسية

- يعتبر المسح الاستقصائي الدولي للركاب (IPS) استقصاءً لعينة من كل الركاب المارين بالموانئ الجوية والبحرية الكبرى في المملكة المتحدة. لا تكون المشاركة إلزامية. يتم استخدام المسح الاستقصائي الدولي للركاب للحصول على بيانات عن الأشخاص الذين يأتون إلى المملكة المتحدة أو يغادرونها أيًا كانت مدة الإقامة المرغوبة. قد يدخل في نطاق الاستقصاء الأشخاص الذين يدخلون بشكل قانوني (باتأشيره) لكنهم يبقون بعد ذلك بشكل غير قانوني. كما يجمع الاستقصاء أيضاً معلومات عن التدفقات النقدية (بما في ذلك الغرض منها) ومعلومات أخرى مفيدة لشرطة السياحة.
- يعتمد المسح الاستقصائي الدولي للركاب على المقابلات الشخصية المباشرة مع عينة متدرجة للتأكد من أنها تمتل أساليب السفر (بالجو والبحر والنفق) إلى جانب المسار والوقت من اليوم (ماعدا ساعات العمل). يتم استخدام إجراء معقد للموازنة. يتم طرح سلسلة أسئلة موجزة على الأشخاص لتحديد ما إذا كانوا مهاجرين أم لا مثل طول المدة التي ينوون بقاءها/سفرها إلى/من المملكة المتحدة. يتم اعتبار الأشخاص الذين يجيبون بأنهم يريدون البقاء داخل/خارج

المملكة المتحدة لمدة عام واحد على الأقل مهاجرين إذا كانوا قد عاشوا خارج الدولة لمدة عام واحد على الأقل. ولا تتم المطالبة بإجراء مقابلة شخصية كاملة إلا مع المجموعة الأخيرة. يكون عدد الأشخاص الذين تتم مقابلتهم شخصياً صغيراً جداً (يمثلون حوالي 0.5 بالمائة من المهاجرين الوافدين السنويين المقدرين و 0.3 بالمائة من المهاجرين الصادرين المقدرين)، إلا أن مكتب الإحصاءات الوطنية وضع عامل تصفيه للهجرة لتحديد المهاجرين في مرحلة مراقبة أولية مما يؤدي إلى زيادة عدد المهاجرين الذين يتم إجراء مقابلة معهم. منذ عام 1999، أدرج المسح الاستقصائي الدولي للركاب بعض المسارات بين المملكة المتحدة وجمهورية أيرلندا (كل المسارات غير مدرجة) إلا أنه لم يتم استخدام النتائج في تقدير هذا التدفق بالتحديد ويقوم التقدير على أساس البيانات الصادرة من مكتب الإحصاءات الأيرلندي. كما يستبعد المسح الاستقصائي الدولي للركاب طالبي اللجوء السياسي والزوار الآخرين الذي يغيرون حالتهم. يتبع طالبو اللجوء السياسي الذين تقدموا عند الحدود إجراءات مختلفة عن باقي الركاب (ولا يمكن أن يقابلوا من يقومون بإجراء المقابلات ولا يمكن إجراء مقابلة معهم). إلا أنه يتم استخدام معلومات المكتب الرئيسي (وزارة الداخلية) عن تغيرات حالة طالبي اللجوء السياسي والزوار في تصحيح بيانات المسح الاستقصائي الدولي للركاب عن التدفقات إلى الداخل.

يتعرض المسح الاستقصائي الدولي للركاب - كاستقصاء لعينة - للشك لكن يمكن إحصاء الأخطاء القياسية. تكون هذه الأخطاء القياسية للأسف كبيرة في حالة إذا كانت دولة الجنسية واحدة. قد تأتي العيوب أو الأخطاء من عدم الرد على الأسئلة أو من المستجيبين الذين يتعمدون إخفاء نيتهم الهجرة عن القائمين بالمقابلة. من الممكن أن تحدث مبالغة في تقدير الهجرة الوافدة (لأن الناس قد يعلنون بسهولة أكبر عن نيتهم البقاء لمدة 12 شهراً على الأقل) بينما قد يحدث تقليل في تقدير الهجرة الصادرة (لأن الناس سيفضلون أن يقولوا أنهم يغادرون لفترة قصيرة). تم إجراء مراجعة استيطانية لجودة المسح الاستقصائي الدولي للأشخاص منذ بضعة سنوات.

- قام المعهد الإحصائي الوطني في قبرص (CYSTAT) بعمل استقصاءات للركاب من خطوتين. تم عمل استقصاء للركاب - الوافدين في يونيو/حزيران 1997 كاستقصاء للحدود على مدى 24 ساعة يغطي عينة من كل المسافرين الذين يصلون عند كل نقاط الدخول (في مطارين وميناءين دوليين). تم تعديل الاستبيان الاستقصائي - الذي تم تصميمه في البداية لأغراض سياحية - في عام 2001 ليضع في اعتباره توصيات الأمم المتحدة المعدلة بشأن الهجرة. كما أنه يستخدم أيضاً المعلومات الأساسية من بيانات حمولات السفن. يتم دمج عينة الركاب مع المعلومات الخاصة بتحركات الركاب الواردة من الدولة الأصلية للطائرة والتي توفرها إدارة الطيران المدني والموانئ. يعطي الاستقصاء معلومات عن الجنس والسن ودولة الجنسية، وفي حالة المقابلات الشخصية في المطارات فقط يعطي معلومات عن دولة الإقامة المعتمدة والغرض من السفر ونوعية الإقامة.

في أبريل/نيسان 2002، تم تقديم استقصاء للركاب - المغادرين في مطارين بهدف الحصول على بيانات للسياحة والهجرة. يتيح مخطط العينة قياس الجوانب الكمية للسياحة الوافدة وتتيح تقدير عدد المهاجرين الصادرين. ويوفر الاستقصاء معلومات عن الجنس وال عمر والجنسية والغرض من السفر ودولته الإقامة التالية.

يتعرض المسح الاستقصائي الدولي للركاب في قبرص لقيدين. أولاً لا يضع في اعتباره العدد المتزايد من الأشخاص الذين يدخلون أو يخرجون من الخط الأخضر مع الجزء المحتل من تركيا في قبرص. ثانياً، من الواضح أن عدد المهاجرين الصادرين أقل من الحقيقة بالمقارنة بعدد المهاجرين الوافدين. يتضح السبب في ذلك أعلى في النص الخاص بالمملكة المتحدة. وبالتالي فإن CYSTAT لا يضع في اعتباره إلا الهجرات الوافدة التي يقدرها المسح الاستقصائي الدولي للركاب لتحديث أعداد السكان وليس العدد المقدر من المهاجرين الصادرين.

## قراءات وروابط إضافية

إحصاءات الهجرة الدولية: إرشادات لتحسين أنظمة جمع البيانات *International Migration Statistics: Guidelines for Improving Data Collection Systems*, Richard Bilsborrow, Graeme Hugo, Amarjit Oberai and Hania Zlotnik, International Labour Office, Geneva, 1997 -

مراجعة جودة الإحصاءات الوطنية (NS) على إحصاءات الهجرة الدولية (*The National Statistics (NS) on International Migration Statistics*, Office for National Statistics Quality Review on International Migration Statistics, Office for National Statistics and the Home Office, January 2004)

<http://www.statistics.gov.uk/about/data/methodology/quality/reviews/population.aspx>

## ج.7. استقصاءات المنازل

### استعراض

يتم استخدام استقصاءات المنازل بشكل متزايد في تقدير الهجرة الواقفة (التدفقات والأعداد) والهجرة الصادرة (الفعالية أو المرغوب فيها أو العودة). مع أن أحجام العينات صغيرة نسبياً وتمثل الاستقصاءات إلى أن تكون تطوعية مما يؤدي إلى كل من أخطاء العينات والأخطاء الأخرى، فإنها تجري باستمرار، ويكون ذلك سنوياً في كثير من الحالات.

يمكن استخدام استقصاءات محددة مثل استقصاء القوى العاملة، أو الاستقصاءات الديموغرافية واستقصاءات الصحة، أو الاستقصاءات متعددة الأغراض / متعددة الإجراءات. قد تكون هناك حاجة إلى الحد من كمية المعلومات المطلوبة - بالمقارنة باستقصاءات الهجرة المتخصصة - كي لا يزيد العبء على المستجيبين مما يؤثر على معدلات استجابتهم. كما أنه من المرجح أن يكون مستوى خبرة القائم بالمقابلة عن الهجرة الدولية أقل. إلا أن ميزة الاستقصاءات المنزلية العامة أن القليل فقط من الأسئلة حول الهجرة يعطي إمكانية توليد ثروة من المعلومات حول السمات الاجتماعية والاقتصادية للمهاجرين.

وميزة أخرى المشابهة لenumeration السكان في الاستقصاءات المنزلية هي أنه يمكن استخدام التعريفات الدولية ويمكن وضع الأسئلة لتلبية احتياجات المستخدم.

### النشاطات والنتائج الرئيسية

- كانت قائمة مصادر البيانات والإحصاءات التي تم التوصل إليها في مشروع ميدسات الأول ونشرها في أوراق عمل بوروسنات تغطي الاستقصاءات أيضاً. كانت الاستقصاءات في بعض الحالات تشمل أسئلة الهجرة لكن في أحيان كثيرة لم يكن الأمر كذلك وعندما كانت تشملها كان ذلك لمجرد توفير تقديرات للأعداد وليس التدفقات. كانت ورقة عمل بوروسنات 3/E/no20/1998 مفيدة بشكل خاص في هذه المسألة (انظر المرجع في بـ 5. تعداد السكان).
- تم التخطيط لقائمة بالأعمال والاختبارات الأخيرة للدول المتوسطة الشريكة من أجل ورشة عمل إقليمية ستعقد في فبراير/شباط 2009 في مشروع ميدسات الثاني.
- كما أن المشكلات في إنتاج إحصاءات فعالة حول الهجرة الصادرة قادت أيضاً العديد من الدول الأوروبية إلى اختبار الاستقصاءات المنزلية أو استخدامها. تم إجراء اختبار في المملكة المتحدة في ديسمبر/كانون الأول 2005 - يناير/كانون الثاني 2006 باستخدام الاستقصاء متعدد الإجراءات (متعدد الأغراض). تمأخذ عينة من 1800 شخص بالغ في كل شهر يبلغ معدل استجابتهم الإجمالي 67 بالمائة. كان الاختبار يعتمد على خبرة أيرلندا حيث تم إدراج الأسئلة عن الهجرة الصادرة في الاستقصاء الوطني للمنازل (الدراسات الاستقصائية لقوى العاملة) وتم الحصول على تقديرات دقيقة نسبياً بسبب فحوصات الجودة على أساس البيانات الإدارية والإحصائية. كان اختبار المملكة المتحدة يشمل أسئلة عن الهجرة الصادرة (مأخوذة من الأسئلة الأيرلندية) والهجرة الصادرة المرغوبة في الآتي عشر شهراً التاليين والهجرة الواقفة السابقة باستخدام توصيات الأمم المتحدة لتعداد السكان في 2010. تم نشر وصف للاختبار والنتائج في اتجاهات السكان 127 (Population Trends 127).

- لتوفير معلومات ذات قيمة عن مجالات السياسة ذات الصلة ومراقبة التقدم نحو الأهداف المشتركة في استراتيجية التوظيف الأوروبية وعملية الاحتواء الاجتماعي، تم تقديم وحدة هجرة خاصة في الدراسات الاستقصائية لقوى العاملة في 2008 بتنسيق من الاتحاد الأوروبي. قامت الوحدة بتيسير التحديد الكامل للسكان من المهاجرين وأول المنحدرين منهم ووفرت بيانات قابلة للمقارنة على المستوى الأوروبي وقارنت بين المهاجرين (والمنحدرين منهم) والمواطنين من حيث السمات الرئيسية لسوق العمل (معدل التوظيف/البطالة والتوظيف المؤقت في مقابل التوظيف الدائم والمهارة) إلى جانب تحليل العوامل التي تؤثر على الاندماج في سوق العمل والتكيف معها. اطلع مشروع ميدسات الثاني على هذه العمليات الوطنية عبر زيارات بحثية للدول.

- لقد تم إجراء العديد من التجارب ذات الصلة في الدول المتوسطة الشريكة. تشمل القائمة وحدة الهجرة في مسح استقصائي منزلي للتجمعات متعددة المؤشرات (MICS 3) الذي عاون مشروع ميدسات الثاني في صياغتها. تغطي الوحدة هجرة اللبنانيين (أسرة وأقارب الشخص المذكور) وتغيير مكان الإقامة من أجل توفير معلومات عن الهجرة الداخلية والخارجية. وتم إسقاط الأسئلة عن نية الهجرة للخارج بسبب نتائج الاختبارات الأولى. سيساعد استقصاء تجاري على تعريف الإصدار النهائي من الوحدة. اختبرت مصر وحدة هجرة تمت إضافتها إلى الدراسة الاستقصائية لقوى العاملة في يوليو/تموز 2007. شمل هذا الاختبار الذي نفذته الهيئة المركزية للتعبئة العامة والإحصاء بالتعاون

مع منظمة العمل الدولية (انظر أدناه) 25 سؤالاً عن الهجرة، بما في ذلك أسئلة عن الانتقالات أو التحويلات المالية أو العينية وأسباب الهجرة الصادرة. كما تم أيضاً إدراج وحدات عن الهجرة الصادرة في استقصاء العمالة لعام 2007 والاستقصاء متعدد الأغراض لعام 2008 في سوريا والاستقصاء الديموغرافي واستقصاء الصحة الفلسطينيين في عامي 1995 و2004. وتم في المغرب اختبار وحدة عن الهجرة الدولية والتحويلات المالية في استقصاء ظروف المعيشة 2006-2007 كما سيتم تناول الموضوعات أيضاً في الاستقصاء الديموغرافي. وتم في تونس اختبار منهج لاستقصاء قائمة مع الاحتفاظ بنصف العينة في العام التالي.

- من أجل المساعدة في جمع بيانات بجودة جيدة وتحسين التناقض، هناك مبادرات مختلفة تدعم تحسين ومشاركة ممارسات استخدام الاستقصاءات المنزلية لقياس الهجرة على المستويين العالمي أو الإقليمي. يجري تنفيذ هذه المبادرات في إطار لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا / بوروستات والبرامج والوكالات المتخصصة التابعة للأمم المتحدة ومجموعة أبحاث التنمية في البنك الدولي (قياس الهجرة: الممارسات المثلثة 'Measuring Migration: Best practices')، مشروع ميدستات الثاني، وكيانات دولية أخرى من خلال إعداد منهجيات وأدوات استقصاء وعقد اجتماعات ودورات تدريبية. يتم وصف نشاط رئيسي تم تنفيذه بالاشتراك بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا والبنك الدولي ومكتب تعداد السكان في الولايات المتحدة في القسم ج.8.

تعتبر وحدة هجرة العمالة الخاصة بمنظمة العمل الدولية التي تم تطويرها مؤخرًا أداة شاملة ومهمة يمكن استخدامها كنموذج لتطوير استقصاء هجرة متخصص. إلا أنه تم تطويره في الأساس كأداة مرنة وقابلة للتخصيص لإرافقها بالاستقصاءات المنزلية القائمة، وخاصة الدراسات الاستقصائية للقوى العاملة. كما في حالة مصر المذكورة أعلاه، تستطيع الدول اختيار الأسئلة التي يتم إدراجها في الدراسات الاستقصائية الخاصة بها للقوى العاملة (مع مساهمة فنية من منظمة العمل الدولية) على حسب نوع الهجرة السائد في الدولة (الدولة الأصلية وأو دولة الوجهة) والموضوعات الأساسية محل الاهتمام وتفاصيل المعلومات المطلوبة. تعتمد التنظيمية العالمية على القواعد المحددة التي تحكم كل استقصاء لكن عادة ما يتم جمع المعلومات العددية عن كل أفراد المنزل بينما يتم طرح الأسئلة التفصيلية على المستجيبين الذين يبلغ عمرهم 15 عاماً أو أكثر. بعيداً عن مصر، تمت تجربة أقسام من هذه الوحدة في أرمينيا وتايلاند والإكوادور.

- تتيح العديد من المبادرات في الحقيقة مشاركة نسخ من الاستفتاءات والمنهجيات والبيانات التفصيلية لاستقصاءات والتعدادات على الإنترن特. غالباً ما تشمل هذه المبادرات ما يلي:
  - 'استقصاء قياس مستويات المعيشة' (LSMS)، المتاح على الموقع <http://go.worldbank.org/IPLXWMCNJ0> ووجودة البيانات المنزلية من جانب المكاتب الإحصائية في الدول النامية.
  - 'الشبكة الدولية لاستقصاء المنازل' (IHSN)، متاحة على الموقع <http://www.internationalsurveynetwork.org> تقوم بدور مصدر التوثيق لاستقصاءات التي تم إجراؤها 'الهجرة في الاستقصاءات الوطنية' (MiNS).
  - [http://www.migrationdrc.org/publications/resource\\_guides.html](http://www.migrationdrc.org/publications/resource_guides.html) للأدوات والبيانات للتعدادات السكان والاستقصاءات المنزلية التي تتناول الهجرة ومتاح داخل 'أدلة الموارد: الاستقصاءات المنزلية ذات المكونات المرتبطة بالهجرة' والتي وضعها مركز أبحاث التنمية حول الهجرة والفقر في جامعة سيسكس
  - 'سلسلة ميكروبيانات المتكاملة للاستخدامات العامة - دولية' (IPUMS)، وهو مصدر للسكان وهو مكرس لجمع وتوزيع بيانات تعدادات السكان من حول العالم
  - 'البيانات التفصيلية لـ تعداد السكان الأوروبي المتكامل' (IECM)، وهو مشروع بتنسيق من مركز مينيسوتا و IECM-project.org، وهي مبادرة ذات صلة بسلسلة ميكروبيانات المتكاملة للاستخدامات العامة لتوفير البيانات التفصيلية لـ تعداد السكان للدول الأوروبية ينفذها Centre d'Estudis Demogràfics بالتعاون مع مركز مينيسوتا للسكان.

## قراءات وروابط إضافية

- الجزء الثالث: قياس الهجرة الدولية من خلال استقصاء عينات *Part Three: Measuring International Migration through Sample Surveys*, ESA/STAT/AC.132/3 المتقدمة حول استخدام التعدادات والاستقصاءات لقياس الهجرة الدولية، نيويورك، 24-28 سبتمبر/أيلول 2007، متاح على الموقع <http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/egm/migrationegmsep07/default.htm>
- استخدام الاستقصاء متعدد الإجراءات لاختبار الأسئلة حول الهجرة *Using the Omnibus Survey to test questions on emigration*, Helen Evans, Roma Chappell and Emma Wright السكان 127، ربىع 2007، متاح على موقع مكتب الإحصاءات الوطنية على الويب [www.statistics.gov.uk/products/p6303.asp](http://www.statistics.gov.uk/products/p6303.asp)
- تقدير الهجرة الدولية السنوية من الدراسات الاستقصائية لقوى العاملة في المملكة المتحدة والاتحاد الأوروبي *Estimation of annual international migration from the Labour Force Surveys of the United Kingdom and the continental European Union*, Michael S. Rendall, Cecilia Tomassini and David J. Elliot, Statistical Journal of the UNECE, 20, 2003, pp. 219-234
- وحدة 2008 محددة الغرض للدراسات الاستقصائية لقوى العاملة في الاتحاد الأوروبي: وصف وتحليل المهاجرين والفرص والقيود *The 2008 ad hoc module of the EU LFS: describing and analysing migrants, opportunities and limitations*, Omar Hardarson (Eurostat)، وثيقة تم تقديمها لجلسة العمل المشتركة بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا وبوروستات حول إحصاءات الهجرة، إدنبرة، 20-22 نوفمبر/تشرين الثاني 2006، متاحة على الموقع <http://www.unece.org/stats/documents/2006.11.migration.htm>
- القانون 102/2007 (EC) الصادر في 2 فبراير/شباط 2007 لتبني مواصفات وحدة 2008 محددة الغرض حول وضع سوق العمل بالنسبة إلى المهاجرين والجيبل الأول من المنحدرين منهم كما هو مذكور في قوانين المجلس (EC) No 430/2005Regulation (EC) No 102/2007 of 2 February 2007 adopting the specifications of the 2008 ad hoc module on the labour market situation of migrants and their immediate descendants, as provided for by Council Regulations (EC) No 577/98 and amending Regulation (EC) No 430/2005, Official Journal No L 28/3, 3/2/2007 الإنجليزي على الموقع [http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/en/oj/2007/l\\_028/l\\_02820070203en00030007.pdf](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/en/oj/2007/l_028/l_02820070203en00030007.pdf)
- تقدير الهجرة على أساس الدراسات الاستقصائية لقوى العاملة: منظور لخمس عشرة دولة في الاتحاد الأوروبي *Migration Estimation Based on the Labour Force Survey: An EU-15 Perspective*, Mónica Martí and Carmen Ródenas, International Migration Review, Volume 41, Spring 2007, n°41, pp. 101-126
- الدراسات الاستقصائية لقوى العاملة: وحدة 2008 محددة الغرض حول وضع سوق العمل بالنسبة إلى المهاجرين والمنحدرين منهم Labour Force Survey. Ad-hoc module 2008 on labour market situation Federica Mario Albisinni و, عرض تقديمي من كل من *of migrants and their descendants* أمام الدراسة البحثية من مشروع ميدستات الثاني من الأردن إلى إيطاليا، 6-7 July 2007, Pintaldi (ISTAT) [[1]
- Mesure de la migration à partir des données des enquêtes au Liban, Lara Badre عرض تقديمي أمام مشروع ميدستات الثاني [1] Egyptian Labour Migration Survey, Tamy Abdel Hady, استقصاء هجرة العمالة المصرية La mesure de la migration à travers l'Enquête Annuelle de la Population et de l'Emploi en Tunisie, Nadia Touihri (INS في 2008، CAPMAS [1]

## ج.8. استقصاءات المنازل بشأن الهجرة

### استعراض

تمثل استقصاءات المنازل المختصة بالهجرة الدولية نظام جمع المعلومات الأكثر ملاءمة لجمع المعلومات المطلوبة لدراسة العوامل المحددة أو عواقب الهجرة الدولية والتي لا يمكن جمعها بكفاءة أو بالقدر الكافي باستخدام أساليب أخرى. تستطيع تعدادات السكان وسجلات السكان المتواصلة وأنظمة جمع بيانات الحدود أو الدخول للدولة جمع البيانات الأساسية عن أعداد المهاجرين والقليل من السمات، إلا أن أيًا من هذه الأنظمة القائمة لا يجمع معلومات عن وضع المهاجر قبل الهجرة وهو أمر حيوي للبحث إما في عوامل تحديد الهجرة أو عواقبها بالنسبة إلى المهاجرين الدوليين ومنازلهم. يعني مصدر البيانات المتوفر الأكثر شيوعاً عن الهجرة الدولية وتعداد السكان بشكل محدد في العادة من استخدام تعريف ضيق للمهاجرين الدوليين ويجمع معلومات محدودة جدًا عن سمات الأشخاص ومنازلهم (من دون أي شيء يتعلق بالوضع قبل الهجرة) ولا يحدد في العادة إلا عدد المهاجرين مدى الحياة وليس تدفقات المهاجرين الحديثة. وعادة ما تكون استقصاءات المنازل من الناحية الأخرى هي المصدر الرئيسي للمعلومات عن سبب الهجرة وموعدها وكيفيتها.

احتوت نتائج فرقة العمل في قطاع الهجرة في مشروع ميدسات الثاني المنعقد في بروكسل في عام 2005 على مسؤولية قطاع الهجرة عن التعامل مع "إرضاء حاجات المستخدمين عن طريق إجراء استقصاء 'كمي'" (مثل عوامل الطرد والجنب للهجرة الدولية).

ينبغي عند تصميم استقصاءات الهجرة المنزلية منح اهتمام خاص لثلاثة موضوعات: السكان المستهدفوون ومناهج جمع البيانات وتصميم أخذ العينات.

**السكان المستهدفوون:** تقوم الاستقصاءات المنزلية الدولية عن الهجرة بجمع بيانات من المهاجرين أنفسهم أو بشكل غير مباشر من مستجيبين (قريبيين) يوفرون معلومات عن الأشخاص الذين انتقلوا من منازلهم التي كانوا يعيشون فيها في العادة. ينبغي أن يجمع الاستقصاء بيانات عن آخر الأحداث من أجل جودة البيانات للحصول على معلومات في الوقت المناسب عن العوامل التي تشكل الهجرة. ولهذا فإنه يوصى بشدة بالتركيز على الأشخاص الذين غروا دولة الإقامة في فترة زمنية قصيرة مثل 5 سنوات قبل الاستقصاء (10 سنوات بحد أقصى كما هو الحال في استقصاءات معهد هولندا демографي متعدد التخصصات/يوروسنات التي جرت في عام 1997).

**مناهج جمع البيانات:** ينبغي أن يجمع الاستقصاء المنزلي عن الهجرة الدولية معلومات عن عوامل تحديد الهجرة للخارج من الدولة والهجرة العائدة إلى الدولة ورغبات الهجرة. كما ينبغي أيضًا أن تشمل الاستبيانات وحدات تتناول "الأمور الطارئة" المطلوب بيانات عنها في الهجرة الدولية مثل الهجرة الدورية وهجرة الأشخاص ذوي المهارات رفيعة المستوى والهجرة غير القانونية والتحويلات المالية. يتم التعامل على نطاق واسع ومتزايد مع التحويلات المالية الخاصة بالمهاجرين في الاستقصاءات الوطنية الأخيرة التي غالباً ما تتم بتنسيق من المنظمات الدولية.

يعتبر المنهج المثالي لدراسة عوامل تحديد هجرة الأفراد من الدولة الأصلية (س) هو جمع البيانات من عينات المهاجرين في كل من الدول الوجهة الرئيسية (ص1) و(ص2) و(ص3) من أشخاص هاجروا إلى هناك من (س) في خلال السنوات السابقة (ط) (مثل خمس سنوات) إلى جانب بيانات من غير المهاجرين في (س) تقوم بدور مجموعة السكان "الضابطة" الملائمة. يتمثل المنهج الآخر في جمع بيانات من دولة وجهة منفردة إلا أن هذا يقود إلى تقديرات متحازة. يتمثل المنهج الأكثر شيوعاً في إجراء استقصاء واحد في الدولة الأصلية في المنازل التي تضم أو لا تضم مهاجرين دوليين للخارج. يتمثل القيد الرئيسي أمام الاستقصاء المنفرد في أنه لا يمكنه جمع البيانات عن كل الأسر التي انتقلت.

يتمثل المنهج المثالي لدراسة عوامل تحديد الهجرة العائدة في إجراء مقابلة شخصية مع المهاجرين الذين غادروا (س) إلى (ص) لكنهم عادوا إلى (س)، وجمع بيانات عن الهجرات الصادرة من (س) إلى (ص) في وظلت في (ص) (والتي تمثل السكان "المعرضين لخطر" العودة ولم يعودوا) من المستجيبين من الأقرباء المقيمين في (س) على الرغم من تعدد الحصول على بيانات بنفس القدر من التفاصيل.

وأخيراً، بالنسبة إلى المهاجرين المحتملين، سيتم طرح سؤال على كل الأفراد البالغين عما إذا كانوا ينوون الهجرة من عدمه.

**تصميم العينة:** المبدأ العام هو أن العينة ينبغي أن تكون عينة احتمالية. العينات الاحتمالية فقط هي التي تتيح التوصل إلى استنتاجات صالحة عن السكان الذين تمثلهم العينة على أساس تحليل بيانات الاستقصاء. عينة الاحتمالية هي العينة التي يملك كل عنصر فيها (سواء كان فرداً مهاجراً أو منزلاً يضم مهاجراً واحداً أو مهاجراً للخارج احتمالية اختيار بنسبة صفر.

إلا أن المهاجرين يميلون إلى أن يكونوا عناصر نادرة في إجمالي سكان الدولة، وهذا يدعو إلى إجراءات متخصصة فيأخذ العينة. تصميم العينة مثلاً في الدراسة الرئيسية عن الهجرة الدولية في معهد هولندا الديموغرافي متعدد التخصصات/بوروستات في المنطقة يستخدم مرحلتين (أخذ العينات على مرحلتين أو أخذ العينات التسلسلي) لتحديد كل من المنازل التي فيها هجرة والتي ليس فيها هجرة (انظر أدناه). يتم أخذ عينات من المناطق أولًا في المناطق التي تم اختيارها عن عدم حيث تكون العينات كثيرة من المناطق ذات النسب المرتفعة (المتوقعة) من المهاجرين. ثم يتم إجراء عملية أخذ العينة من مرحلتين في مناطق أخذ العينات في المرحلة النهائية. في المرحلة الأولى، يتم "التحري" عن كل المنازل في المناطق التي تم أخذ عينات منها لإعداد قائمة بالمنازل التي تضم مهاجرين والمنازل التي لا تضم مهاجرين. ثم يتم أخذ عينات في المرحلة الثانية من المنازل طبقاً لأرقام أو نسب محددة مسبقاً للنوعين. الهدف من استراتيجية أخذ العينات هذه هو ضمان اختيار عدد كافٍ من منازل المهاجرين، بمعنى التحديد "بشكل غير نسبي" مع الوضع في الاعتبار الانتشار "النادر" وغير المعروف لمثل هذه المنازل في إجمالي السكان. استراتيجية أخذ العينات السابقة المكونة من مرحلتين وعدة أطوار وتقسيم تدريجي لا تحدد الأعداد بداتها، ولهذا يجب اشتغال أعداد تصميم تلك العينة من احتمالات التحديد الإجمالية للمنازل. وبما أن حجم الفئات يؤثر على النتائج التحليلية فمن المهم تجنب ارتكاب الأخطاء بالتأكد من أن كل خطوة في تنفيذ تصميم العينة في الميدان مسجلة بعناية وتتحقق المنازل المختارة والتي تمت زيارتها وحالات الرفض من أجل وضع أعداد تعويضية ملائمة.

## النشاطات والنتائج الرئيسية

- المثال الرئيسي على استقصاءات الهجرة الدولية المتخصصة في المنطقة هو استقصاء معهد هولندا الديموغرافي متعدد التخصصات/بوروستات حول 'عوامل الطرد والجذب للهجرة الدولية'. ركز المشروع على الهجرة من منطقة جنوب وشرق البحر المتوسط ومن إفريقيا جنوب الصحراء إلى الاتحاد الأوروبي. شمل المشروع إجراء استقصاءات في كل من الدول المرسلة والمتألقة. شاركت خمس دول أصلية في الاستقصاء وهي مصر والمغرب وتركيا - في منطقة البحر المتوسط وغانا والسنغال - في غرب إفريقيا. تم القيام بجمع البيانات الرئيسية في دولتين من دول الوجهة في منطقة البحر المتوسط: إيطاليا وإسبانيا. بالإضافة إلى أنه تم إدراج هولندا في المشروع على أساس تحليل البيانات الثانوية. في إسبانيا، تم إجراء مقابلات مع المهاجرين من المغرب والسنغال، وفي إيطاليا، مع مهاجرين من غانا ومصر. شمل التحليل الثاني في هولندا المهاجرين الآتراك والمغاربة.  
تم إجراء الاستقصاءات في عام 1997 وانتهي المشروع في عام 2000. شمل المشروع استقصاءً من دورة واحدة على المستوى الجرئي (بيانات المنازل والأفراد للمهاجرين وغير المهاجرين) واستقصاءً على المستوى الكلي (بيانات عن القرائن على المستويات الوطنية والإقليمية والمحلية أو مستوى جالية) في كل من الدول المرسلة والمتألقة المحددة.

- تم تبني عدد من المفاهيم والتعرifات المهمة من أجل هذه الدراسة. تم توسيع المفهوم المعتمد لكلمة منزل ليشمل - إلى جانب الأشخاص الذين يعيشون معاً ولديهم ترتيبات مشتركة فيما يتعلق بالمؤمن والضرورات الأخرى للحياة - الأشخاص المقيمين حالياً في أماكن أخرى لكن التزاماتهم وواجباتهم الرئيسية تكون تجاه ذلك المنزل والمتوقع منهم العودة إلى ذلك المنزل في المستقبل أو الذين ستلحق أسرتهم بهم في المستقبل. ولذلك يتم إدراج كل من المنزل ومنزل الظل داخل التعريف، وهو توسيع ضروري لدراسات الهجرة.

- تم توجيه إجراءات أخذ العينات وبرامج معالجة البيانات التي تم تطويرها إلى سمات ومشاكل معينة في المشروع. في الدول المرسلة، كان تصميم العينة متدرجاً والتقطيم متعدد المراحل يشمل المنازل التي فيها والتي ليس فيها مهاجرون وكانت عينات النوع الأول أكثر. كان حجم العينة يتكون من 1.600 إلى 1.800 منزل. تم توزيع العينات المدرجة في الأساس في كل من هذه الدول على أربع مناطق تم تحديدها على أساس مستوى التطور الاجتماعي والاقتصادي وتاريخ الهجرة الدولية. اتجهت إيطاليا وإسبانيا لاستخدام منهجيات مختلفة لأخذ العينات بسبب المقتضيات المالية للتحري عن المنازل والاقفال للأطر الملائمة لأخذ العينات. بالإضافة إلى أن الحاجة إلى دمج المهاجرين الوافدين غير المؤقرين أدت إلى تعقيد المسألة في الدول المتألقة. كانت أحجام العينة في إسبانيا وإيطاليا حوالي 1.200. كان تصميم العينة في إيطاليا يعتمد على مركز تقنيات أخذ العينات (CST)، وهي منهجية تم تطويرها قبل سنوات قليلة فقط من هذه العملية وتم تحسينها أكثر في السنوات التالية. يحدد هذا الأسلوب عينات تمثل بشكل جيد كلاً من الهجرة

الأجنبية الوافدة القانونية وغير القانونية من دون وجود قوائم بالمنازل أو سجلات يتم استخراج وحدات العينات منها. يعتمد مركز تقنيات أخذ العينات على حاجة المهاجرين إلى حضور نقطة تجمع ("مركز") واحد على الأقل لحالات التواصل الاجتماعي والرعاية الصحية والاحتياجات الدينية والتسلية أو للحالات اليومية فقط. تم تقديم الأسلوب في الزيارة البحثية الثانية لمشروع ميدستات الثاني وأخر جلسة عمل بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا وبيوروسنات.

المثال الآخر ذو الصلة والأكثر حداً لاستقصاءات الهجرة هو MIREM (*"الهجرة العائدة في المغرب"*، وهو برنامج للاستقصاءات المتخصصة حول المهاجرين العائدين لتقدير أثر خبرة الهجرة التي مروا بها عليهم وعلى أسرهم ومجتمعاتهم في الدولة الأصلية وأحياناً على الدولة نفسها. تم تنفيذ هذه الاستقصاءات بين سبتمبر/أيلول 2006 وبين آيار/مايو 2007 من جانب مركز الأبحاث عن الاقتصاد المستخدم في التنمية في الجزائر ورابطة الأبحاث الدولية عن الهجرة المغربية والمعهد الوطني للإحصاءات والاقتصاد التطبيقي في المغرب ومكتب التونسيين بالخارج في تونس بتنسيق من معهد الجامعة الأوروبية. غطت الاستقصاءات كلاً من المهاجرين الذين عادوا بال اختيارهم والذين كانوا مجبرين على العودة. وبحثت الوضع قبل هجرتهم والخبرة التي مروا بها في الخارج والظروف في دولتهم الأصلية بعد العودة. تم الحصول على البيانات الخاصة بسماتهم الاجتماعية والديموغرافية، وأوضاعهم ومهاراتهم المهنية، ورأسملهم الاجتماعي والمالي، وخبرتهم في الهجرة، وأسباب عودتهم، وخبرة إعادة اندماجهم، إلى جانب الأوضاع ووجهات النظر الحالية حول الخبرة كل).

MAFE (*"الهجرة بين إفريقيا وأوروبا"*) هو مشروع حديث يهدف إلى تحسين فهم الأسباب والعوائق الأساسية للهجرة بين إفريقيا وأوروبا. إنه امتداد لمشروع سابق يركز على السنغال وغانـا وجـمهـوريـة الكـونـغو الـديـمـقـراـطـيـة مع فـرنـسا وإـيطـالـيا وإـسـپـانـيا كـدوـلـ وجهـةـ. يـهـدـفـ المـشـرـوعـ إـلـىـ رـعـاـيـةـ حـوـارـ حولـ السـيـاسـةـ وـجـمعـ بـيـانـاتـ مـقـارـنـةـ، بماـ فـيـ ذـكـرـ الـبـيـانـاتـ الطـوـلـيـةـ فـيـ كـلـ مـنـ الدـوـلـ الـمـرـسـلـةـ وـالـمـنـاقـيـةـ. يـعـتـمـدـ الـبـحـثـ عـلـىـ ثـلـاثـ خـطـوـاتـ: 1) الـاـسـتـقـصـاءـ عـنـ كـلـ فـردـ فـيـ الـمـنـزـلـ وـالـذـينـ هـاجـرـواـ لـلـخـارـجـ أـوـ تـزـوـجـواـ بـمـهـاجـرـ دـولـيـ 2) الـاـسـتـقـصـاءـ عـمـيقـ عـنـ فـردـ فـيـ الـمـنـزـلـ لـإـجـراءـ مـقـاـبـلـاتـ سـخـصـيـةـ عـمـعـهـمـ تـدورـ حـولـ سـيـرـهـمـ. يـتـنـاسـبـ مـنهـجـ اـسـتـخـدـامـ اـسـتـبـيـانـ وـاحـدـ فـيـ مـوـضـوـعـ مـحـدـدـ فـيـ هـذـاـ اـسـتـقـصـاءـ مـعـ اـسـتـقـصـاءـاتـ الخـصـوـبـةـ فـيـ الـعـالـمـ مـذـ حـوـالـيـ 30ـ سـنـةـ مـضـتـ وـاـسـتـقـصـاءـاتـ الـمـتـابـعـةـ الـدـيمـوـغـرـافـيـةـ وـالـصـحـيـةـ. تـنـوـفـ الـمـزـيدـ مـنـ الـمـعـلـومـاتـ حـولـ هـذـاـ اـسـتـقـصـاءـ فـيـ الـوـثـيقـةـ الـخـاصـةـ بـأـسـبـابـ وـشـروـطـ تـحـسـينـ اـسـتـقـصـاءـاتـ الـهـجـرـةـ فـيـ الـدـوـلـ الـمـتوـسـطـيـةـ الـشـرـيكـةـ الـمـدـرـجـةـ أـدـنـاهـ أـوـ مـنـسـقـ الـاـسـتـقـصـاءـ فـيـ الـمـعـهـدـ الـوـطـنـيـ لـلـدـرـاسـاتـ الـدـيمـوـغـرـافـيـةـ.

من بين الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي، قامت إسبانيا وفرنسا وإيطاليا مؤخراً بتطبيق أو تنظيم استقصاءات منزلية متخصصة حول الهجرة. تشتهر هذه الاستقصاءات في التركيز على السمات الاجتماعية والاقتصادية، وخبرة الهجرة والعمل والظروف المعيشية والصحية، واندماج المهاجرين الوافدين ومشاركتهم الاجتماعية مع اختلاف التفاصيل في كل دولة.

كان الاستقصاء الوطني عن المهاجرين الوافدين الذي تم إجراؤه في إسبانيا في الفترة من نوفمبر/تشرين الثاني 2006 إلى فبراير/شباط 2007 يعتمد إلى حد كبير على النظام المحسن لتسجيل السكان (*Padrón*) الذي تم تديثه بشكل شهري. كان الاستقصاء يركز على الأشخاص المولودين بالخارج ويزيد عمرهم على 15 عاماً ويعيشون في إسبانيا منذ أكثر من سنة أو كانوا يخططون لفعل ذلك. تم اعتبار أن دولة الميلاد هي الأمر الأكثر أهمية للتحقيق في تدفقات الهجرة الوافدة. كما شمل الاستبيان الإسباني أيضاً وحدات عن التركيبات والعلاقات داخل منازل المهاجرين الوافدين وعن الأسرة بغض النظر عن مكان تواجد أفرادها وحالتها القانونية في إسبانيا وأفراد للاتصال بهم في دولة الميلاد. ركز البحث الذي تم إجراؤه في فرنسا في الرابع الأخير من عام 2008 من جانب المعهد الوطني للدراسات الديموغرافية والمعهد الوطني للإحصاءات والدراسات الاقتصادية (*تـوارـيـخـ الـحـيـاةـ وـأـصـولـ الـأـسـرـةـ*) على اندماج المهاجرين الوافدين والمنحدرين منهم. تم جمع البيانات من خلال عينة من المهاجرين الوافدين (سواء المولودين في الخارج أو الذين يحملون جنسية أجنبية عند مولدهم) والأشخاص المولودين في مناطق فرنسية في الخارج والمنحدرين من هاتين الفئتين إلى جانب عدد من الأشخاص للرجوع إليهم. كما شمل الاستبيان أيضاً أسئلة عن الصحة والحصول على الرعاية الصحية والخبرات الشخصية في التعرض للتمييز. ومن المخطط أخيراً إجراء استفتاء حول الظروف الصحية للمقيمين الأجانب في إيطاليا في نهاية عام 2009.

تم تقديم الاستقصاءين الإسباني والفرنسي إلى كل من جلسة عمل لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا ، بوروستات والزيارات البحثية التي ينظمها مشروع ميدستات الثاني (انظر الروابط أدناه).

- بالنسبة إلى الدول المتوسطية الشريكة، تم مؤخرًا إجراء بعض الاستقصاءات المتعلقة بالهجرة في تونس ومصر (إلى جانب عمليات مشابهة في ألبانيا ومودافيا وأوكرانيا) في إطار مشروع المؤسسة الأوروبية للتدريب أنماط الهجرة ومسائل تطوير الموارد البشرية ([http://www.etf.europa.eu/web.nsf/pages/Projects\\_EN?opendocument](http://www.etf.europa.eu/web.nsf/pages/Projects_EN?opendocument)) وفي دول المغرب في إطار مبادرة تنفذها اللجنة الدولية للتنمية السكانية (إيطاليا). كانت الاستقصاءات الأخيرة عبارة عن برنامج استقصاءات للوصول إلى فهم أفضل لعمليات الهجرة من إفريقيا جنوب الصحراء إلى دول المغرب كموجة عابرة ونهائية. ولهذا بحثت الاستقصاءات الثلاثة في أسباب تدفقات الهجرة ومساراتها وأنماطها وتکاليفها وصعوبات السفر وظروف المعيشة والعمل في الدول المضيفة وتوقعات ورؤى المهاجرين الوافدين من الدول الإفريقية جنوب الصحراء. تم تمويل هذه الاستقصاءات من مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين والمفوضية الأوروبية وتم إجراؤهما في إطار شبكة "Afrique Migration" بدعم من رابطة الأبحاث المغربية عن الهجرة الدولية ورابطة أصدقاء وعائلات ضحايا الهجرة السرية لأغراض الزواج في المغرب ونادي رابطة محمد علي للثقافة العمالية في تونس والجمعية الجزائرية لأبحاث علم النفس في الجزائر.
- في تدريب مشروع ميدستات الثاني في ليشونة وورشة عمله في فيسبادن، تمت ملاحظة أن الكثير من الدول في المنطقة والتي لديها أعداد كبيرة من مواطنها يعملون في الخارج كانت هي نفسها الدول التي تفتقد لمصادر المعلومات الكافية حول الهجرة الدولية. ولسد هذه الفجوة، تفكّر مصر والأردن ولبنان والأراضي الفلسطينية المحتلة وسوريا أو تخطط لإجراء استقصاءات منزلية متخصصة حول الهجرة الدولية. كما لاحظت الدول المتوسطية الشريكة أيضًا أنه في حالة الرغبة في تحقيق القابلية للمقارنة والتلمسانق بين الدول والحفاظ عليهم داخل الدول مع الوقت، فمن المهم وضع إرشادات معتمدة عالميًّا لتصميم مثل هذه الاستقصاءات وإجرائها ولهذا أوصت مشروع ميدستات الثاني بتطوير استبيانات نموذجية وأدوات ذات صلة للاستقصاءات المنزلية الدولية المنسقة عن الهجرة. وينبغي أن تشمل هذه الاستبيانات النموذجية وحدات تتناول الهجرة للخارج والهجرة العائدة والرغبة في الهجرة إلى جانب "الأمور الطارئة" في الهجرة الدولية المطلوب لها بيانات مثل الهجرة الدورية وهجرة الأشخاص ذوي المهارات رفيعة المستوى والهجرة غير القانونية والتحويلات المالية من المهاجرين. يمكن أن يقوم كل من البنك الدولي ولجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا وكونسورتيوم الأبحاث التطبيقية عن الهجرة الدولية بدعم تطوير مثل هذه الاستبيانات النموذجية.
- كما يجري أيضًا تنفيذ خطط لإعداد استقصاءات الهجرة في إسرائيل والأردن على الترتيب حول الاندماج الاقتصادي والاجتماعي بين مهاجري العام الماضي والأثر الاجتماعي والاقتصادي على الهجرة الواقفة الحديثة.
- فيما يتعلق بقياس الهجرة والتحويلات المالية باستخدام الاستقصاءات المنزلية في الدول المرسلة والمتألقة، تم تنفيذ الكثير من المبادرات في السنوات القليلة الماضية على المستوى الإقليمي والدولي بتتنسيق من منظمة العمل الدولية والمنظمة الدولية للهجرة والبنك الدولي وبنك التنمية الآسيوية ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ومنظمات دولية أخرى. كان هناك سعي للوصول إلى تغير لحجم التحويلات السنوية ونوعها وتقييم أثرها على التنمية باستخدام أسلمة مدرجة في الاستقصاءات الوطنية (مثل الدراسات الاستقصائية لقوى العاملة) أو الوحدات المعنية في الاستقصاءات الدولية (مثل الدراسة الاستقصائية لقياس مستوى المعيشة) أو الاستقصاءات المتخصصة حول الهجرة والتحويلات المالية. يعتبر مشروع الهجرة والتحويلات المالية في إفريقيا والمدعوم من البنك الدولي أحد المبادرات الأكثر صلة في الفترة الأخيرة. على الرغم من أن أهداف الاستقصاءات واحدة، فإن الأنواع المختلفة للاستقصاءات والاختلافات المنهجية الأخرى أدت إلى عدم قابلية النتائج للمقارنة. أدى إدراك جلسة العمل المشتركة بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا وبيروستات المنعقدة في إدنبرة في نوفمبر/تشرين الثاني 2006 لهذه العوائق إلى مطالبة لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا والبنك الدولي ومكتب الولايات المتحدة للإحصاء بتنظيم اجتماع خبراء في سوتلاند (في ولاية ماريلاند في الولايات المتحدة) في يناير/كانون الثاني 2008 لمناقشة الممارسات الوطنية والدولية لاستخدام الاستقصاءات المنزلية في قياس هذا الموضوع (الموقع على الإنترنت <http://www.unice.org/stats/documents/2008.01.migration.htm>). أدى النقاش في هذا الاجتماع وجلسة العمل التالية بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا وبيروستات إلى إنشاء "فريق عمل سوتلاند" لدعم المعاهد الإحصائية الوطنية والمنظمات الدولية لتحسين جمع البيانات حول الهجرة والتحويلات المالية. سيكون فريق عمل سوتلاند مسؤولاً عن توحيد المعرفة القائمة وتوضيح الأمور المنهجية التي يجري النقاش حولها إلى جانب اقتراح الممارسات المثلثة ووضع مقاييس ووضع مقاييس وحدات الاستقصاء وجدولة البيانات وتوزيعها. يتتوفر وصف شامل لأهداف فريق العمل هذا ونشاطاته ومخرجاته في قائمة القراءات أدناه.

- لقد قام مشروع ميدستات الثاني بتنظيم دورة تدريبية حول التدفقات النقدية من المهاجرين على ميزانيات المنازل والحسابات القومية. وتم تناول مستوى الاقتصاد الكلي (ميزان المدفوعات والحسابات القومية) ومستوى الاقتصاد الجزئي (الاستقصاءات المنزلية متعددة الأغراض والبحثية). تم إجراء التدريب في لشبونة في الفترة من 17 إلى 21 نوفمبر/تشرين الثاني 2008 بالاشتراك مع قطاعات الإحصاءات الاجتماعية والهجرة والحسابات القومية. وساهم متخصصون من المعهد الوطني للدراسات في البرتغال وبنك البرتغال وبوروستات إلى جانب أستاذ من جامعة جنيف في التدريب. تمت مطالبة مشاركين من الدول المتوسطية الشريكة بملاء استبيان مسبق للإبلاغ عن نشاطاتهم الحالية من ناحية تدفقات التحويلات المالية والمشكلات التي يرددون تناولها. قدم وفد كل دولة أثناء التدريب عرضاً تفصيلياً حول نظامهم الوطني وناقشاً الصعوبات التي تواجههم وخططهم للمستقبل. كانت النتائج الرئيسية لهذا التدريب كما يلي:
  - استكشاف التغيرات في التوصيات الدولية لقياس التحويلات المالية من خلال الإصدارات السادس والأخير من دليل موازين مدفوعات صندوق النقد الدولي (BPM6)
  - التعرف على الأساليب الجديدة لجمع بيانات التحويلات المالية من الاستقصاءات المنزلية
  - التعلم من الخبرة البرتغالية في قياس التحويلات المالية من الحسابات القومية وميزان المدفوعات، ووضع نماذج لقياس الاقتصاد الكلي لتقدير تدفقات التحويلات النقدية.
  - تبادل الخبرات بين المشاركين من الدول المتوسطية الشريكة ومناقشة مسائل الهجرة داخل الإقليم والتحويلات المالية المشتركة مع الدول المجاورة.

### قراءات وروابط إضافية

- توصيات بشأن إحصاءات الهجرة الدولية *Recommendations on Statistics of International Migration*, United Nations, 1998 (Chapter A, مرجع كامل في
- الجزء الثالث: قياس الهجرة الدولية من خلال استقصاء عينات *Part Three: Measuring International Migration through Sample Surveys*, ESA/STAT/AC.132/3 المتعددة حول استخدام التعدادات والاستقصاءات لقياس الهجرة الدولية، نيويورك، 28-24 سبتمبر/أيلول 2007، متاحة على الموقع <http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/egm/migrationegmsep07/default.htm>
- استقصاءات الهجرة في تجاه واحد أو في كلا الاتجاهين *One-way or both-ways migration surveys*, Jean-Louis Rallu, paper presented to the 2<sup>nd</sup> Conference of the EAPS Working Group on International Migration in Europe, Rome, 25-27 November 2004 على الموقع <http://library.imiscoe.org/record/158055>
- استقصاءات الهجرة الدولية المنزلية *Household International Migration Surveys*, Samir Farid عرض تقديمي أمام دورة تدريبية لمشروع ميدستات الثاني في [1] 2008،
- *Motifs et conditions pour l'amélioration des enquêtes migration dans les Pays Partenaires de la Méditerranée*, Youssef Courbage ميدستات الثاني [1] 2008
- عوامل الطرد والجذب للهجرة الدولية *Push and pull factors of international migration*, NIDI/Eurostat, 2001، وثائق المشروع ومنتشراته متاحة على الموقع <http://www.nidi.knaw.nl/web/html/pushpull/index.html>
- تصميم عينات لاستقصاءات الهجرة الدولية: الاعتبارات والتروس المنهجية المسقطة من دراسة شملت عدة دول في إفريقيا وأوروبا *Design of samples for international migration surveys: methodological considerations and lessons learned from a multi-country study in Africa and Europe*, George Groenewold and Richard Bilsborrow جيدة وأساليب جديدة للتحليل *International Migration in Europe. New Trends and New Methods of Analysis*, Corrado Bonifazi, Marek Okolski, Jeannette Schoorl & Patrick Simon (eds.), IMISCOE Research, Amsterdam: Amsterdam University Press, 2008, p. 293-312

- الاستقصاءات المنسقة حول الهجرة: مهمة قوية لكنها صعبة *Coordinated migration surveys: A powerful but difficult task*, Giuseppe Gesano الثاني حول الهجرة، روما، 20-21 مايو/أيار 2008, [1]
- أخذ العينات المركزي: من المسائل التطبيقية إلى الجوانب المنهجية *Center sampling: from applicative issues to methodological aspects*, Gian Carlo Blangiardo XLII Riunione Scientifica della Società Italiana di Statistica, Bari, 9-11 June 2004, CLEUP [Padua, Vol. I, p. 377-388](http://www.sis-statistica.it/files/pdf/atti/RSBa2004p377-388.pdf)
- خبرات وأساليب لتقدير وجود الأجانب في إيطاليا *Experiences and methods for estimating the presence of foreigners in Italy* Gian Carlo Blangiardo، عرض تقديمي أمام الزيارة البحثية من مشروع ميدستات الثاني إلى إيطاليا والمنعقدة في يونيو/حزيران 2007, [1]
- المهاجرون العائدون إلى المغرب: تحديات إعادة الاندماج والتنمية *Return Migrants to the Maghreb: Reintegration and Development Challenges*, Jean-Pierre Cassarino (ed.), MIREM Global Report 2007, RSCAS / European University Institute, Florence, January 2008، متاح على الموقع [http://www.mirem.eu/research/reports/global/global-report?set\\_language=en](http://www.mirem.eu/research/reports/global/global-report?set_language=en)
- Profils des migrants subsahariens en situation irrégulière en Algérie. Rapport* <http://www.ram-intermediaire.de/Recherche/CISP/SARP, 2007 network.org/Profils-des-migrants-subsahariens.html>
- الاستقصاء الوطني عن المهاجرين في 2007: زيادة المعرفة بالمهاجرين بعيداً عن السجلات *The National Immigrant Survey: extending the knowledge on immigrants beyond registers*, Ignacio Duque and Orlando Montoso (INE-Spain), وثيقة تم تقديمها أمام جلسة العمل المشتركة بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا وبيروستات حول إحصاءات الهجرة، جينيف، 5-3 مارس/آذار 2008, [3]، وعرض تقديمي حول الاستقصاء الوطني عن المهاجرين في 2007 الذي تم عرضه أمام الزيارة البحثية من مشروع ميدستات الثاني إلى إسبانيا، 22-25 سبتمبر/أيلول 2008, [1]، ووثائق منهاجية وأدوات ونتائج متاحة على الموقع [www.ine.es](http://www.ine.es)
- استقصاء عن اندماج المهاجرين والمنحدرين منهم *Survey on integration of migrants and their descendants*, INED- INSEE، وثيقة مقدمة لجنة العمل المشتركة بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا وبيروستات حول إحصاءات الهجرة، 3-5 مارس/آذار 2008, [3]
- استقصاء الهجرة الدولية في مصر 2008 *Egypt International Migration Survey 2008*, Taher Hassan Saleh، عرض تقديمي أمام ورشة عمل لمشروع ميدستات الثاني في 2008, [1]
- مشروع البنك الدولي عن الهجرة في إفريقيا (الهجرة والتحويلات المالية والتنمية في إفريقيا)، متاح على <http://go.worldbank.org/VX9QV9FIA1>
- مقارنة بين الاستقصاءات المنزلية الدولية المنسقة الأخيرة حول التحويلات المالية للمهاجرين الدوليين: بحثاً عن أرضية مشتركة *A comparison of recent internationally coordinated household surveys on international migrant remittances: in search of common ground*, Jason Schachter، اجتماع لمجموعة خبراء حول مساهمة الاستقصاءات المنزلية في قياس التحويلات المالية، Suitland, Maryland 14-15 يناير/كانون الثاني، 2008، متاح على الموقع <http://www.unece.org/stats/documents/2008.01.migration.htm>
- إنشاء فريق عمل سوتلاند الخاص بمساهمات الإحصاءات المنزلية في قياس الهجرة والتحويلات المالية *Creation of the Suitland Task Force on the Contributions of Household Surveys to the Measurement of Migration and Remittances*, Victoria Velkoff (US Census Bureau)، وثيقة تم تقديمها إلى جلسة العمل المشتركة بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا حول إحصاءات الهجرة، جينيف، 3-5 مارس/آذار 2008, [3]

مواد تدريبية ووثائق وتقرير نهائي عن الدورة التدريبية لمشروع ميدستات الثاني حول منهجيات قياس أثر تدفقات التحويلات المالية من المهاجرين على ميزانيات المنازل والحسابات القومية  
Training material, documentation and final report of the MEDSTAT II Training Course on Methodologies for Measuring the Impact of Migrants' Remittance Flows on [1], Household Budgets and National Accounts, Lisbon, 17-21 November 2008

## د. دمج المصادر ومقارنة النتائج

يستطيع تحليل الهجرة أن يعطي كلاً من الجوانب الكمية والنوعية بمعلومات مستفادة من عدة مصادر تشمل التقارير البحثية والعلمية. إلا أن هناك حاجة لتوفير التقدير الأفضل لصافي الهجرة السنوية لوضع تقديرات السكان والتوقعات إلى جانب مجموعة من الأغراض الأخرى.

يمكن استخدام المزيد من المصادر الإدارية والإحصائية للإبلاغ بالتقديرات وفحصها. كما أنه من المهم أيضًا إخضاع المصادر الإدارية المحتملة للمراجعة المستمرة واستخدام تعريفات مشابهة مع المصادر الإحصائية المتعددة.

تقدير ظاهرة الهجرة في دول معينة باستخدام البيانات المتاحة في الدول الأخرى يعتبر منهجاً جيداً. إن هذا الحل - الذي يقوم على إمكانية أن تشير الهجرة الدولية المسجلة إلى نفس الشخص في الأنظمة الوطنية لأزواج الدول والمحدودية أو عدم الفعالية الدائمة في البيانات وهدف تقليل التكاليف - ينطبق بشكل خاص على تدفقات الهجرة التي تم تسجيل حركتها في اتجاهين متضادين (الخروج من الدولة (أ) والدخول إلى الدولة (ب)) وتم عدها في الأساس.

بما أن الهجرة الصادرة هي الظاهرة الأكثر صعوبة في قياسها، يكون التركيز على قياس تدفقات الهجرة الصادرة من خلال بيانات الهجرة الصادرة المتاحة في الدول المتلقية. لا يتم تطبيق هذه الإحصاءات المتطبقة في الحقيقة في منطقة أوروبا والبحر المتوسط تحت شعار الإحصاءات الرسمية. وبالنظر إلى الإتاحة المحدودة للبيانات في معظم الدول، يتم جمع مثل هذه الإحصاءات واستخدامها بشكل أساسي من جانب المنظمات الدولية إلى جانب بعض الاستخدامات من جانب الباحثين. يمكن مقارنة تقديرات الهجرة الوافدة من ناحية أخرى مع بيانات التأمين الوطني أو إحصاءات التأمين الاجتماعي مثلًا لتقدير ما إذا كانت تقديرات الهجرة متوافقة مثلًا مع الأشخاص الذين يريدون العمل أو المطالبة بمزايا وطنية. يمكن في الأساس مقارنة البيانات الخاصة بأعداد الأجانب الذين يعيشون في دولة معينة مع الإحصاءات المعتمدة على بيانات القنصليات، أي تسجيل الأجانب الذين يعيشون في نفس الدولة والذي تقوم به الخدمات القنصلية في كل دولة أجنبية. إلا أن مثل هذه المقارنات قد تقتصر على دول الجنسية التي لديها عدد ملائم من المواطنين يعيشون في الدولة المحددة وبالتالي هناك فنصلية. بالإضافة إلى أن الأغراض المحددة للتسجيل في القنصلية وميل الأشخاص للتسجيل وإلغاء التسجيل يحد من فعالية هذا المصدر. إلا أنه قد يحدث بعض التحسن مع التوسيع الأكثر حدوثًا في حقوق التصويت للمواطنين الذين يعيشون في الخارج وأيضاً إمكانية إنشاء رابط على المدى البعيد بين السجلات المحلية مما يقلل ازدحام التعداد.

## النشاطات والنتائج الرئيسية

• تأتي تقديرات الهجرة الدولية السنوية الصافية في المملكة المتحدة من عدة مصادر، هي بالتحديد المسح الاستقصائي الدولي للركاب وبيانات طالبي اللجوء السياسي وتحول الزوار إلى مهاجرين (للزواج مثلًا) من المكتب الداخلي (وزارة الداخلية)، وبالمثلية إلى تبادل الهجرة مع جمهورية أيرلندا، الدراسات الاستقصائية الأيرلندية للقوى العاملة للتغيرات إلى الخارج والسجل الوطني المركزي للخدمات الصحية (المرضى الجدد) واستقصاء الإقامة في الدولة الأيرلندية للتغيرات الواردة. وبهذا فإن هناك مزيد من البيانات من كل من المصادر الإحصائية والإدارية.

• تمثل الكثير من تعدادات السكان التي جرت مؤخرًا في أوروبا وأماكن أخرى حالات لدمج المصادر حتى في المرحلة التحضيرية. يمكن أن نذكر دمج البيانات المتوفرة من مصادر مختلفة في التعداد المتكامل في إسرائيل في 2008 كمثال على دمج المكونات (انظر القسم ج.5).

• يمكن أن يشمل دمج المصادر تنفيذ عمليات إحصائية لاستكمال القياسات المأخوذة من مصادر إدارية. يتضح مثل على هذا العمل على مدى السنوات القليلة الماضية في النشاط المطبق في إحصاءات ليتوانيا للتغلب على النقص الكبير في الإعلان عن تحركات الهجرة إلى الخارج من أجل تعديل الإحصاءات التي تعتمد على السجل لكل من تدفقات الهجرة وأعدادها. تم تنفيذ الاستقصاء غير المعلن عن الهجرة الصادرة عن طريق استكمال الدراسات الاستقصائية الليتوانية للقوى العاملة في أعوام 2006 و2007 و2008 بوحدة محددة الغرض. شملت الوحدة المضافة أسئلة عن سلوك الأسرة. عندما يعلن أفراد المنزل أو الجيران أن الشخص الموجود في العينة قد هاجر للخارج، يُطلب منهم الإجابة على الأسئلة الموجودة في الوحدة المضافة. تم تحديد وجود هجرة معلنة أو غير معلنة للخارج عن طريق ربط المصادر الإدارية بالسجلات الفردية في الاستقصاء. تم تقيير الإجماليات ذات الصلة لتدفقات الهجرة الخارجية في عامي 2001 و2007 إلى جانب السمة الاجتماعية الاقتصادية الرئيسية للمهاجرين للخارج. كشفت نتائج العامين أنه من بين كل اثنين أو ثلاثة يقيمون في ليتوانيا يعلن واحد فقط عن مغادرته عند الهجرة للخارج.

كما تمت أيضاً إضافة استقصاء تجاري عن الهجرة الوافدة لتقدير الهجرة غير المعلنة - وخاصة المهاجرين غير المعلنين العائدين من المواطنين وسمائهم الديموغرافية والاجتماعية والاقتصادية الرئيسية - إلى الدراسات الاستقصائية للقوة العاملة في 2008. وأظهرت النتائج الأولية لاستقصاء أنه في 2001-2007 أعلنت نفس النسبة تقريباً من المهاجرين الوافدين (واحد من كل اثنين أو ثلاثة) عن إعادة الهجرة للداخل: كانوا في الخارج لمدة تبلغ سنة على الأقل من دون الإعلان عن تغيير مكان الإقامة. كانت معاملات المتغيرات مرتفعة بشدة - حوالي 16 بالمائة - إلا أنه يمكن استخدام التقديرات في مراقبة عمليات الهجرة الدولية وتقدير تدفقات التعدادات المختلفة لحجم السكان وتدفعات الهجرة.

- تم إجراء تجربة مثيرة مؤخراً في إيطاليا تربط بين بيانات تصاريح الإقامة في وقت آخر مخططات تنظيم قانوني. بعيداً عن الأقليات المصاحبة، يحمل كل الأجانب المقيمين في إيطاليا تصاريح إقامة صالحة. تم توفير البيانات للأغراض الإحصائية، بشكل سنوي في صيغة سجلات فردية بدون أسماء ومحرد تقرير عن الوضع الحالي. كما يتم تمييز السجلات أيضاً برمز متفرد يقوم بإنشائه إجراء محدد الغرض ويتم تغييره عدة مرات على مدى سنوات بعد عدة تعديلات في الإجراءات الإدارية وتصميم قاعدة البيانات. لا يسمح هذا الهيكل بشكل عام بملحوظة تغيرات الحالة أو انتقالات حاملي التصاريح داخل الأراضي بين تصريحين متتاليين. إلا أن الربط محدد الغرض بين قواعد البيانات في السنوات المتعاقبة كان ممكناً وتم تنفيذه للعامين 2002 و2003 (وهي الفترة التي جرى فيها آخر مخطط للتنظيم القانوني وسمحت لحوالي 650 ألف أجنبي بالحصول على تصريح إقامة صالح) والعامين 2006 و2007 (وهي الفترة الأحدث). تم استخدام نتائج ربط السجلات هذا في عمل تحليل عميق للتغيرات في حالة نوع التصاريح (حسب السبب ومدة الإقامة) والانتقالات إلى داخل وخارج سوق العمل ومسارات الهجرة الأخرى، بما في ذلك انتقالات الأجانب المقيمين في إيطاليا بشكل قانوني.

- في بلجيكا، تم إنشاء بنك كروسوودز للأمن الاجتماعي (CBSS) في التسعينيات لتحسين كفاءة نظام الأمن الاجتماعي. ومن أجل أن يحقق هدفه، تم إنشاء مخزن بيانات يركز على سوق العمل والحماية الاجتماعية من أجل تيسير الوصول إلى كل قواعد البيانات الإدارية المرتبطة بهذا المجال (سجل السكان وقواعد بيانات الأمن الاجتماعي) ولدعم التنمية الإحصائي والبحوث العلمية

([http://www.ksz.fgov.be/Fr/statistiques/stats\\_home.htm](http://www.ksz.fgov.be/Fr/statistiques/stats_home.htm)). يتيح مخزن البيانات هذا مراقبة تفصيلية للموقف الاجتماعي على أساس التطبيقات مع وضع تقرير منتظم حول موضوعات محددة وتطبيقات محددة /الغرض تم تطويرها حسب الحاجة للمشروعات العلمية بشكل محدد. كان هذا هو الأساس خلال السنوات الماضية للكثير من الدراسات المرتبطة بالهجرة واندماج السكان ذوي الأصول الأجنبية (انظر أمثلة أدناه).

- وفرت المقارنة بين الإحصاءات الخاصة بتدفقات الهجرة السنوية والتي أجرتها الدول الأوروبية لأن كلاً من الدول المرسلة والمتأثرة أظهرت اختلافات متشابهة بسبب تطبيق تعريفات مختلفة وقواعد ومارسات مختلفة للتسجيل في السجلات الإدارية. كانت هذه هي النتيجة الرئيسية للتجارب التي تم تنفيذها من جانب المنظمات الدولية والمعاهد الوطنية للإحصاء والخبراء على المستوى الإقليمي والثاني. تشمل هذه التجارب - التي بدأت بضعف مصفوفة إحصاءات الهجرة الوافدة والصادرة الخاصة بالعام 1972 والتي أعدتها لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا - العديد من الدراسات حول التدفقات بين بلجيكا وإيطاليا وبين بلجيكا والدنمارك/السويد (وكلاهما اعتمد على سجلات فردية) وبين أزواج أخرى من الدول ومقارنات جديدة بين الخمس عشرة دولة في الاتحاد الأوروبي ودول وسط أوروبا والتحليل داخل مشروعات "تحو إحصاءات أوروبية متجانسة عن الهجرة الدولية" و"إعداد نماذج البيانات الإحصائية عن الهجرة وتعداد المهاجرين" و"تنفيذ التشريعات القانونية عن الهجرة وإحصاءات اللجوء". بعيداً عن تطبيق التعريفات المشتركة، توصى الدول باستخدام مصادر مختلفة وكذلك استخدام نتائج دولة أخرى. كما أظهرت هذه التجارب من ناحية أخرى نتائج إيجابية. بسبب القواعد المشتركة لتسجيل التنقلات العالمية وتبادل البيانات، نجحت الدول الشمالية في تحقيق تحسن كبير في قابلية إحصاءاتهم السنوية عن تدفقات الهجرة للمقارنة. كما شملت تجربة حديثة أيضاً بين بلجيكا وهولندا التحقق من المنهجيات المستخدمة لتحسين إحصاءات تدفق الهجرة للخارج والتي يمكن جمعها من سجلات السكان. تم إدراج المراجع الخاصة بالحالات المذكورة أعلاه في "قراءات أخرى".

- يشمل المزيد من مقارنة الإحصاءات في الاتحاد الأوروبي والدول المتوسطية الشريكة حالات دول المغرب التي تبحث عن بيانات حول المهاجرين للخارج في دول الوجهة الرئيسية في أوروبا في نتائج تعدادات السكان ومصادر أخرى أكثر حداً واستمرارية. إلا أن السبب الرئيسي لاختلافات غالباً ما يظل عدد الأشخاص مزدوجي الجنسية. يوجد مثال على التبادل المحتمل للبيانات بين الاتحاد الأوروبي والدول المتوسطية الشريكة في طلب بيانات التعداد التي تم تناولها في عام 2007 من جانب قسم الاستقصاءات والدراسات الديموغرافية في المعهد الوطني للإحصاءات

والدراسات الاقتصادية من أجل تحسين قياس تدفقات الهجرة الصادرة من فرنسا. كان البيانات المطلوبة عبارة عن جداول للمقيمين المولودين في فرنسا مصنفين حسب:

- دولة الجنسية ودولة الجنسية عند الميلاد والجنس وسنة الميلاد

- دولة الجنسية ودولة الجنسية عند الميلاد والجنس وسنة الوصول إلى الدولة.

لا تسمح الظروف الحالية للأسف برد تفصيلي على مثل هذا الطلب. إلا أن نوع المعلومات المطلوبة يشير بوضوح إلى الحاجة التي كان يمكن تلبيتها من كلا الجانبين على الأقل من خلال التعدادات التي تجري كل عشر سنوات.

تم وضع مبادرة مهمة أخيراً بشكل مشترك بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا وبيروستات لتقدير قياس الهجرة الصادرة من خلال البيانات المتاحة في دول الهجرة الوافدة وذلك لوضع إرشادات وجداول لتبادل البيانات. تم تنفيذ تجربة الجدوى الرئيسية التي تضم 19 دولة في لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا مقسمين على أربع مجموعات بين نوفمبر/تشرين الثاني 2005 ويونيو/حزيران 2006. تم اعتبار البحث مفيداً بالإجماع. إلا أنه تم الاعتراف بأن هذا المنهج قد يكون صعب التطبيق بسبب اختلافات مفاهيمه ومنهجية وتعريفية إلى جانب نقص البيانات وصعوبية البدء في جمع بيانات جديدة ومعقدة. كما يوصى بهذا المنهج أيضاً للدول التي لا توجد بها بيانات عن الهجرة الخارجية أو البيانات غير فعالة أو مقتصرة على بعض فئات المهاجرين. قد تساعد مقارنات البيانات بين أزواج الدول بشكل عام على تحسين فعالية البيانات في كل من الدول المصدرة والمتأتية إلا أن درجة النفع لدولة مصدرة معينة قد تعتمد على جودة إحصاءات الهجرة الصادرة في الدولة نفسها.

توافق الإرشادات مع توصيات الأمم المتحدة بالتركيز على العدد السنوي من المهاجرين الوافدين لفترة طويلة وفترات الإقامة الفعلية / المرغوبة التي تبلغ اثنا عشر شهراً. تتكون الجداول من ثلاثة أنواع من جداول الأعداد والتدفعات التي تميز المهاجرين الوافدين من الدولة (س) والمنحدرين منهم بما في ذلك مكان ميلادهم وتغيير الجنسية. ستكون هذه النتائج - بعيداً عن الجمع السنوي المشترك للبيانات أو برامج جدولية التعداد المعتادة - مقيدة بشدة للمستخدمين في دول البحر المتوسط حتى إذا اقتصرت على التعدادات التي تجري كل عشر سنوات.

كانت المبادرة الأخرى التي تجري من جانب لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا عبارة عن دراسة حول المقارنة بين نتائج التعداد الخاصة بالهجرة الصادرة والإحصاءات المتاحة في دول الوجهة الرئيسية. ركزت التجربة على أربع دول تطبق وحدة الهجرة الصادرة في تعدادها الأخير (جورجيا وتونس) أو تدرج أسئلة معينة في استماراة التعداد الرئيسية (مولдавيا وبولندا). في حالة تونس، كانت الوحدة تقوم بإحصاء وتمييز الذين هاجروا للخارج في السنوات الخمس الأخيرة وأقاموا بالخارج منذ 6 أشهر على الأقل عن طريق السؤال بالترتيب عن مكان الإقامة والتواجد في المنزل قبل خمس سنوات من تاريخ إجراء التعداد. أوضحت هذه الدراسة المقارنة أن التعداد لا يوفر تعداداً دقيقاً للعدد الإجمالي للمهاجرين للخارج والمقيمين في الخارج بسبب يعود في الأساس لصعوبة إدراج كل منازل المهاجرين للخارج والأطفال المولودين. إلا أنه تم التأكيد على أن مثل هذه المناهج يمكن أن تكون مفيدة في جمع المعلومات عن المجموعات المختارة من المهاجرين للخارج. كانت النتائج في الحقيقة فعالة بالنسبة للمهاجرين إلى الخارج الذين غادروا الدولة لفترة تصل إلى 5 سنوات قبل الإحصاء وحافظوا على روابط قوية مع الدولة (كانت البيانات البولندية مثلاً عن الهجرة إلى إيطاليا وألمانيا أفضل من الهجرة إلى الولايات المتحدة أو كندا) وهم أفراد في الأسرة الباقية في الدولة الأصلية (مثل الذكور التونسيين) وما زالوا مدرجين في سجل إداري (مثلاً بولندا). شملت استنتاجات هذه التجربة التوصية بوجود وحدة هجرة للخارج في التعدادات المستقبلية والتحقيق في التوزيع الجغرافي والجوانب النوعية الأخرى للأشخاص المهاجرين للخارج في أثناء فترة سابقة قصيرة نسبياً أكثر من التحقيق في عددهم أو عدد المهاجرين إلى الخارج الذين يعيشون في الخارج.

بعد الأمثلة السابقة، يمكن الإبلاغ عن مراجع لجانب أكثر تحديداً في قياس تدفقات المهاجرين وأعدادهم. تم إجراء تقديرات للهجرة غير القانونية/غير الموثقة باستخدام العديد من الطرق. تم توفير تصنيف لهذه الطرق كمساهمة محددة الغرض من مشروع ميدسات الثاني في جلسة العمل المشتركة الأخيرة من لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا وبيروستات (انظر قائمة القراءات أدناه). يمكن تجميع هذه الأساليب - التي لا تشمل بالضرورة إنتاج بيانات جديدة - في ثلاث فئات. يمكن أن تعتمد الأساليب المباشرة مثلاً على مصادر إدارية محددة أو لها غرض محدد (بيانات الاعتقال على الحدود ونتائج مخططات التنظيم القانوني) واستقصاءات ميدانية (أخذ عينات كرثة الجليد من التقنية المركزية لأخذ العينات المشار إليها في القسم ج.8). تتمثل بعض الأساليب غير المباشرة في الأساليب التي تعتمد على مقارنة التعداد والسجلات وفي النهاية البيانات الديموغرافية (مثل الاختلافات بين الهجرة الصادرة المقدرة وبيانات الهجرة الوافدة المسجلة) أو استقصاءات "المبلغين الرئيسيين" أو المصادر التكميلية (مثل سجلات الالتحاق بالمدارس واستقصاءات المنازل).

تشير الخبرات إلى أن قابلية الأساليب للتطبيق تعتمد على ظروف الدولة وبعض المعارف الأولية بالمعلومات النوعية حول عمليات الهجرة والوقت والموارد المالية الملائمة. كما يمكن تعلم الكثير أيضاً من أبحاث الهجرة القائمة ودراسة السكان الآخرين الآخرين وتطبيق أساليب متعددة واستخدام حساب المثلثات مع العديد من التقديرات المستقلة. يمكن تطوير مصادر البيانات والأساليب الجديدة أكثر بمساعدة التقنيات والابتكارات الإدارية الجديدة مثل التأشيرات أو وثائق السفر أو أدوات التحكم في الحدود المعتمدة على المقاييس الحيوية).

### قراءات وروابط إضافية

- مصادر بيانات الهجرة الدولية في المملكة المتحدة *Data sources for International Migration in the UK*, الملحق أ في الهجرة الدولية. المهاجرين الذين يدخلون المملكة المتحدة وإنجلترا وويلز أو يغادرونهم، 2004 *International Migration. Migrants entering or leaving the United Kingdom and England and Wales, 2004*, National Statistics, London, 2004 [http://www.statistics.gov.uk/downloads/theme\\_population/MN31.pdf](http://www.statistics.gov.uk/downloads/theme_population/MN31.pdf)
- قياس الهجرة غير المعلنة وتحسين إحصاءات الهجرة الدولية من إدارة الإحصاءات في ليتوانيا *Measuring undeclared migration and improvement of international migration statistics by Statistics Lithuania*, Dalia Ambrozaitiene، وثيقة مقدمة لجنة العمل المشتركة بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا وبيوروستات حول إحصاءات الهجرة، 5-3 مارس/آذار 2008 [3]
- التغييرات في حالة المهاجرين الوافدين في إيطاليا: نتائج ربط السجلات بالمصادر الإدارية *Changes of status of immigrants in Italy: results of a record-linkage on administrative sources*, Sergio Carfagna, Domenico Gabrielli, Maria Pia Sorvillo, Salvatore Strozza, EAPS European Population Conference 2008, Barcelona, July 2008 <http://epc2008.princeton.edu/download.aspx?submissionId=80562>
- توصيات حول إحصاءات الهجرة الدولية وتطوير جمع البيانات الدولية *Recommendations on International Migration Statistics and the Development of International Data Collection*, Anne Herm, pp. 77-106), 2006
- طبوغرافية سوق العمل البلجيكي. التوظيف: الجنس والعمر والأصل *Topography of Belgian Labour Market. Employment: gender, age and origin*, Sara Vertommen, Albert Martens, [http://www.kbs-frb.be/uploadedFiles/KBS-\(FRB/Files/FR/PUB\\_1629\\_Ullens\\_TopogrBelgianLabourMarket.pdf](http://www.kbs-frb.be/uploadedFiles/KBS-(FRB/Files/FR/PUB_1629_Ullens_TopogrBelgianLabourMarket.pdf)
- *Migrations familiales*, Petra Heyse, Fernando Pauwels, Johan Wets, Christiane Timmerman, CECLR, 2007 [http://www.diversite.be/?action=publicatie\\_detail&id=37&thema=4](http://www.diversite.be/?action=publicatie_detail&id=37&thema=4)
- *La fiabilité de la mesure des courants de migration internationale entre la Belgique et l'Italie*, Enrico Bisogno and Michel Poulain, Eurostat Working Papers 3/1999/E/n°4, Luxembourg, 1999
- *La mesure des courants de migration internationale entre la Belgique, d'une part, le Danemark et la Suède, d'autre part*, Ingvar Johannesson, Anita Lange, Michel Poulain, Eurostat Working Papers E4/1997-2, Luxembourg, 1997
- *Confrontation des statistiques de migration intra-européennes : Vers une matrice complète ?*, Michel Poulain, Eurostat Working Papers 3/1999/E/n°5, Luxembourg, [2], 2001
- نموذج إعداد نماذج البيانات الإحصائية عن الهجرة وتعداد المهاجرين لتقدير الهجرة الدولية في الاتحاد الأوروبي *The MIMOSA Model for Estimating International Migration in the European Union*, James Raymer and Guy Abel، وثيقة مقدمة لجنة العمل المشتركة بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا وبيوروستات حول إحصاءات الهجرة، 5-3 مارس/آذار 2008 [3]

- تقرير موجز عن تجربة تبادل البيانات *Summary Report of the Data Exchange Exercise* وارشادات حول استخدام وتوزيع البيانات الخاصة بالمهاجرين الوافدين لتسهيل استخدامها في تحسين بيانات الهجرة للخارج لدى الدول المرسلة *Guidelines on the use and dissemination of data on international immigration to facilitate their use to improve emigration data of sending countries*، وثيقة مقدمة لجنة العمل المشتركة بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا وبيوروستات حول إحصاءات الهجرة، 5-3 مارس/آذار 2008، [3]
- منهجيات لتقدير أعداد المهاجرين غير الشرعيين *Methodologies for the estimation of stocks of irregular migrants*, Michael Jandl، ورقة معدة بالنيابة عن مشروع ميدستات الثاني لجنة العمل المشترك بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا وبيوروستات حول إحصاءات الهجرة، 5-3 مارس/آذار 2008، [3]

## ٥. الاستنتاجات

تعتمد قياسات الهجرة إلى حد كبير على المصادر المتاحة على أن يكون كل مصدر له قيود موثقة جيداً. تتنوع المصادر المتاحة على حسب الدول، ولهذا سيكون لدى كل دولة حل متفرد عند استخدام المصادر والجمع بينها إما للتوصل إلى أفضل التقديرات أو لتحسين التقديرات الموجودة.

مرفق بهذا الدليل جدول مقارنة بين استخدام المصادر الرئيسية وخصائصها الإيجابية والسلبية. يمثل الجدول اتباعاً لأسلوب جدول مزايا وعيوب مصادر البيانات حول الهجرة الصادرة والمرفق بإرشادات لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا ويوروستات لقياس الهجرة الصادرة باستخدام بيانات الهجرة الوافدة. يتم ذكر مرجع هذه الوثيقة أدناه إلى جانب وثائق ونشرات أخرى توفر معلومات مشابهة.

تعمل كل المصادر الإدارية بشكل أساسي من أجل أغراض غير إحصائية، ولهذا تعتمد تغطية البيانات وتعريفها وإتاحتها على السياسات الوطنية والتشريعات الخاصة بالهجرة والتحركات الدولية إلى جانب قواعد التسجيل وإجراءاته. ولهذا لا تغطي سجلات تصاريح الإقامة المواطنين وغير المواطنين الذين ينتهيون لدى معينة دول بوجه اتفاقيات ثنائية لإلغاء التصاريح. بالإضافة إلى أنه بالنسبة إلى معظم هذه المصادر تعتمد تغطية البيانات وجودتها على الأشخاص الذين يشيرون أو يبلغون عن هجرتهم الدولية في الوقت المناسب. بالإضافة إلى أنه قد لا يكون هناك بلاغ عن تحرك كما هو الحال في الغالب بالنسبة إلى الهجرة الصادرة الدائمة أو طويلة المدى.

تتيح المصادر الإدارية من ناحية أخرى الجمع المستمر للبيانات وبالتالي الإتاحة الدائمة لها وبتكليف محدود جداً في العادة. كما قد تكون مثل هذه المصادر ثرية بالمعلومات كما هو الحال في تسجيل عبور الحدود على أساس بطاقات الحدود المفضلة.

تنطوي تعدادات واستقصاءات السكان على مزية إحصائية واضحة في قياس تدفقات الهجرة وأعدادها أو حتى الظواهر الأخرى مثل ظروف معيشة المهاجرين الوافدين وأثر الهجرة الصادرة على المنزل. كما توفر هذه المصادر معلومات عن الأشخاص بغض النظر عن حالتهم القانونية مما يقال خطر الحذف بسبب مواد قانونية معينة بشأن البقاء في الدولة أو مغادرتها أو خطر التأخيرات في التسجيل الإداري. من المؤكد أن تعدادات السكان هي المصادر الرئيسية لأعداد السكان مع جمع معلومات في العادة عن الجنسية ودولة الميلاد والجنسية/العرقية. بالإضافة إلى أنه يمكن استخدام الاحتمالات في التحليل القطاعي على أساس متغيرات أخرى (مثل مكان الإقامة قبل خمس سنوات من تاريخ التعداد وتغييرات الجنسية ودول الميلاد الأصلية) لتحديد الأشخاص من أصول مهاجرة.

ترتبط عيوب استقصاءات العينات بحجم العينة وأطر العينة وتصميم العينة وخطأأخذ العينة المترتب عليهم والأهمية الإحصائية لأية تقديرات. تنطوي تعدادات السكان والاستقصاءات المنزلية على مشاكل في جمع بيانات كاملة حول الهجرة الصادرة لأنها لا يمكن أن تغطي بشكل كامل تحركات الأفراد المنفردين والمنازل المهاجرة للخارج بالكامل قبل العمل الميداني. وأخيراً، تعتبر التعدادات والاستقصاءات المرتبطة بالهجرة مكلفة ولا يمكن تنفيذها بشكل مستمر.

فيما يتعلق بقياس الجوانب الأساسية للهجرة، الاستنتاج الرئيسي هو أنه قد يكون هناك المزيد من الحلول أو على الأقل بيانات أكثر فعالية وشمولية عن تدفقات الهجرة الوافدة وأعداد المهاجرين الوافدين أكثر من البيانات عن تدفقات الهجرة الصادرة وأعداد المهاجرين الصادرين. يعتبر قياس الهجرة الصادرة أكثر صعوبة بسبب الميل إلى الامتناع المتزايد عن إلغاء التسجيل في المصادر الإدارية مثل سجلات السكان واستثناء المنازل الكاملة التي هاجرت للخارج في تعدادات السكان والاستقصاءات المنزلية. كما أن قياس أعداد المهاجرين للخارج في الدول التي هاجروا إليها من دولة معينة يُعتبر معقداً بالنسبة إلى كل من المصادر الإدارية - بسبب عوائق التغطية المذكورة أعلاه - والعمليات الإحصائية. بالنسبة إلى السبب الثاني، ستحتاج الدولة إلى معرفة الدول الرئيسية المصدرة للهجرة، وحتى في تلك الحالة قد يتم إجراء تعدادات السكان في تلك الدول في أوقات مختلفة باستخدام تعاريفات ومفاهيم مختلفة.

تكون الخيارات المذكورة أعلاه على الرغم من صعوبتها متوفرة لدى دول منطقة البحر المتوسط في أوروبا والتي مازالت الكثير منها تجد صعوبة في إنتاج المعلومات الأساسية حول الهجرة الدولية بشكل منتظم وطبقاً للمعايير الدولية. لقد تم تبني مثل هذه المناهج من جانب الكثير من الدول خارج المنطقة كما تشير روابط القراءة في الدليل.

لم تكتشف الكثير من الدول إمكانيات المصادر الإدارية على الرغم من أن الإمكانيات التي تقدمها بعض الممارسات الجيدة موجودة في منطقة البحر المتوسط، وخاصة تصاريح الإقامة وتسجيل عبور الحدود. إلا أن مثل هذه الدول لا تعمل فقط على

تحسين ما تمت جدولته بالفعل من المصادر الإدارية وإنما بدأت أيضًا في استخدام السجلات الفردية وبيانات الربط المتاحة من المصادر الإدارية كما هو موضح في العديد من الممارسات المذكورة في هذا الدليل. قد يؤدي تسجيل الرحلات العابرة للحدود والتطورات الجارية في الأنظمة الوطنية في كل الدول والتطور السريع في تقنية المعلومات والاتصالات وتبادل المعلومات والخبرات الأخيرة لكل من المغرب ولبنان في مشروع ميدستات الثاني إلى تسريع هذه العملية على الرغم من أن التعاون البناء بين مؤسسات الإحصاء الوطنية والوكالات الوطنية الأخرى يظل هو التحدي الرئيسي أمام مثل هذه التطورات. ينبغي مصاحبة مثل هذه العمليات بحوار بين السلطات الوزارية في دول أوروبا المطلة على البحر المتوسط والتي تعامل مع سياسات الهجرة من أجل وضع البنود القانونية والقواعد الإدارية وأدوات تسجيل البيانات في الاعتبار. قد تساهم النشاطات التي بدأت مؤخرًا في مشروع يوروميد الثاني عن الهجرة (<http://www.euromed-migration.eu>) بشكل كبير في تحقيق هذا الهدف على المدى الطويل.

فيما يتعلق بالمصادر الإحصائية، يتم تناول الهجرة بطرق مختلفة في تعدادات السكان والاستقصاءات المنزلية الأخرى التي تجريها الدول المتوسطية الشريكة على الرغم من تحقيق بعض التقدم مثلاً في استخدام التوصيات الدولية في تعدادات السكان. مازال إجراء الاستقصاءات يعتمد على توفر التمويل الخارجي. يمكن أن يكون اجتماع وجهات النظر من أجل إجراء استقصاءات منسقة عن الهجرة مدخلاً مهمًا لإجراء عمليات مشابهة في معظم الدول المتوسطية الشريكة بحلول عام 2011.

تشمل إحصاءات الهجرة الدولية - على العكس من الكثير من المجالات الأخرى في الإحصاء دولتين - على الأقل. كما هو موضح في الدليل، تم تحقيق الكثير من التحسينات في قياس الانتقالات الدولية عن طريق التعاون بين الدول. تشمل مثل هذه الأمثلة كلاً من البيانات الجزئية والكلية: من الحالات الواضحة لتحسين البيانات الجزئية تبادل البيانات الخاصة بالتسجيلات الجديدة حيث تقوم دولة الوجهة بإبلاغ الدولة الأصلية والعكس بالعكس. على الرغم من أن المنظمات الدولية تجمع المعلومات الوطنية من تعدادات السكان والاستقصاءات مثلاً، فإن تبادل البيانات بين أزواج الدول يمكن أن يكون مفيداً أيضًا إذا كانت هناك تحركات كبيرة وثابتة تاريخياً بينهم.

بالنظر إلى الطبيعة العالمية للهجرة وأهميتها المتزايدة في الاقتصاد العالمي والروابط مع التنمية إلى جانب السهولة المتزايدة في السفر، فإن التوصيات الدولية يمكن أن تلعب دوراً أساسياً في مساعدة الدول ليس فقط على تحسين كمية الإحصاءات وجودتها وإنما أيضاً على تحسين القابلية الدولية لمقارنة البيانات. ولهذا فإن المبادرات الدولية من الكثير من الهيئات محل ترحيب. كما أن تبادل الممارسات الدولية حول العالم مفيد جدًا أيضًا بسبب أن خبرات إحدى الدول يمكن أن تكون قابلة للتطبيق في أماكن أخرى. كان هذا واقعًا في ورش العمل المنعقدة في لشبونة وفيسبادن في أوائل عام 2008 كما كان خارج المنطقة أيضًا. يلعب الاتحاد الأوروبي والأمم المتحدة ومؤسسات أخرى دوراً أساسياً في تيسير عمليات تبادل المعلومات والممارسات.

قام اجتماع الخبراء دعت إليه وزارة الخارجية الفنلندية للإعداد لمباحثات المائدة المستديرة 3.1 في المنتدى العالمي لتنمية الهجرة (GFMD) 2008 بالإعداد مؤخرًا لمجموعة من التوصيات الرئيسية لتحسين البيانات الخاصة بالهجرة والتنمية. تشمل هذه التوصيات

- تبني توصيات دولية مثل توصيات الأمم المتحدة لتعدادات السكان
- ومشاركة البيانات
- والاستخدام الأكبر والأفضل للبيانات الإدارية
- وتطوير وحدات استبيان موحدة تتعلق بالهجرة
- والنشر والمشاركة قدر الإمكان للبيانات الجزئية بدون هوية
- وإنشاء مجموعات عمل وطنية لإنتاج تقارير منتظمة عن الدولة
- وتحسين التعاون الدولي باستخدام العديد من الوسائل.

كما تمت أيضًا مناقشة تعزيز أدوات البيانات والأبحاث في المنتدى العالمي لتنمية الهجرة المنعقد في مانيلا من 27 إلى 30 أكتوبر/تشرين الأول 2008. وأكد على الحاجة لبيانات هجرة بجودة عالية وحديثة وأكثر قابلية للمقارنة وشجع جهود التعريفات والمنهجيات المشتركة بين الدول. يمكن أن تكون المنهجيات الجديدة مفيدة في إنتاج معلومات تقوم على أساس الدليل يمكن أن تكون فورية الاستخدام بالنسبة إلى صناع السياسة والمستخدمين في كل المناطق. وكان هناك اقتراح من مانيلا بإعداد مجموعة عمل محددة الغرض خاصة ببيانات وأبحاث الهجرة والتنمية.

لقد حاول هذا الدليل توضيح كيف أن التحسينات في استخدام العديد من المصادر - سواء الإحصائية والإدارية - يمكن أن يتحقق عن طريق وصف التوصيات، والمفاهيم والإحصاءات، والممارسات المثلثة، والخبرات الدولية لدى الدول المتوسطية

الشريكه والدول الأوروبيه المختاره إلى جانب المشكلات والصعوبات. من الواضح أن التقدم يعتمد على كل من النشاطات الوطنية والدولية وتعتبر مشاركة المعلومات هي المكون الرئيسي لنجاحها. من المتوقع أن تقدم أطر العمل الدوليه مثل مجموعة عمل سوتلاند مساهمة كبيرة في هذا الشأن.

## قراءات وروابط إضافية

- تصوييات بشأن إحصاءات الهجرة الدولية *Recommendations on Statistics of International Migration*, United Nations, 1998 (Chapter A, مرجع كامل في
- الاستنتاجات: التوصيات العلمية *Conclusions: Scientific recommendations*, THESEM book (العنوان ومرجع كامل في coordinated chapter, pp. 360-369, 2006)
- إرشادات حول استخدام وتوزيع البيانات الخاصة بالمهاجرين الوافدين لتسهيل استخدامها في تحسين بيانات الهجرة للخارج لدى الدول المرسلة *Guidelines on the use and dissemination of data on international immigration to facilitate their use to improve emigration data of sending countries*, مجموعة العمل المشتركة بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا ويوروفستات حول إحصاءات الهجرة، 5-3 مارس/آذار 2008, [3]
- التقرير النهائي لجنة العمل المشتركة بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا ويوروفستات حول إحصاءات الهجرة *Final Report of the Joint UNECE / Eurostat Work Session on Migration Statistics*, جنيف، 5-3 مارس/آذار 2008, [3]
- الاستنتاجات الرئيسية لمجموعة عمل مشروع ميدستان الثاني حول الهجرة *Main conclusions of the MEDSTAT II Task Force Migration*, بروكسل، 13-14 مارس/آذار 2007 (متوفّر باللغة الفرنسية أيضًا)، [1]
- الاستنتاجات الرئيسية لمجموعة عمل مشروع ميدستان الثاني حول الهجرة *Main conclusions of the MEDSTAT II Task Force Migration*, روما، 20-21 مايو/آيار 2008 (متوفّر باللغة الفرنسية أيضًا)، [1]
- تصوييات حول جمع البيانات والأبحاث حول الهجرة والتنمية *Recommendations on Data Collection and Research on Migration and Development*, اجتماع للخبراء للإعداد لمباحثات المائدة المستديرة في المنتدى العالمي لتنمية الهجرة 3.1، وزارة خارجية فنلندا والمركز الدولي لإعداد سياسة الهجرة، هلسنكي، 1 أكتوبر/تشرين الأول 2008
- الاستنتاجات والتوصيات النهائية للرئيس . *Final Conclusions and Recommendations of the Chair*, Esteban B. Conejos, Jr للمنتدى العالمي لتنمية الهجرة، جمهورية الفلبين، المنتدى العالمي لتنمية الهجرة، مانيلا، 27-30 أكتوبر/تشرين الأول 2008، متاح على الموقع <http://government.gfmd2008.org>

## **الملحق 1 - مسرد مصطلحات مشروع "نحو إحصاءات أوروبية متجانسة حول الهجرة الدولية"**

يمثل النص التالي نسخة من مسرد المصطلحات الموضوع لصالح مشروع "نحو إحصاءات أوروبية متجانسة حول الهجرة الدولية" المتألف في كتاب مشروع نحو إحصاءات أوروبية متجانسة حول الهجرة الدولية، صفحة 11-18، 2006، (العنوان ومرجع كامل في Chapter A).

يشمل هذا المسرد التعريفات السارية للمصطلحات والمفاهيم الرئيسية التي غالباً ما يتم استخدامها في كتاب مشروع "نحو إحصاءات أوروبية متجانسة حول الهجرة الدولية". وهي ليست بالضرورة تعريفات رسمية وإنما تعريفات علمية يتم تقديمها من أجل مساعدة القارئ على قراءة ذلك الكتاب بسهولة. يتم استخراج بعض من هذه التعريفات من مسارد قرارات وتشريعات الاتحاد الأوروبي أو توصيات الأمم المتحدة أو الإدارة العامة للعدالة والحرية والأمن أو شبكة الهجرة الأوروبية أو المنظمة الدولية للهجرة.<sup>3</sup>

**الغريب:** شخص ليس مواطناً أو من أهالي دولة معينة. وهي مرادفة لكلمة أجنبي وغير مواطن وليس من الأهالي.

**الاستئناف:** إجراء يتم اتخاذه للمطالبة بمراجعة قرار عن طريق تقديميه لسلطة أعلى، غالباً ما يكون تقديم قرار محكمة أو وكالة من درجة أدنى إلى محكمة أعلى للمراجعة والإلغاء المحتلم.

**مقدم الطلب:** شخص يطلب رسمياً قراراً أو إجراءً حكومياً أو رسمياً مثل منحه حالة اللاجئ أو الجنسية أو تأشيرة أو تصريح إقامة.

**طالب اللجوء السياسي:** شخص طلب اللجوء السياسي إلى دولة وينتظر قراراً على طلبه طبقاً للإجراءات الوطنية والدولية ذات الصلة (غالباً ما يكون طبقاً للمادة 1 في ميثاق جنيف الخاص بحالة اللاجئين الصادر في 28 يوليو/تموز 1951). يشير هذا التعريف بشكل عام إلى كل من يتقدم بطلب للحصول على حماية بشكل فردي بغض النظر عما إذا كان قد طلبه عند الوصول إلى المطار أو الحدود البرية أو من داخل الدولة وبغض النظر عما إذا كان دخل الأرض بشكل قانوني (كسائح مثلاً) أو بشكل غير قانوني.

**الموطن:** شخص يحمل جنسية الدولة المعنية. غالباً ما تكون الكلمة مرادفاً لكلمة "من الأهالي".

**الجنسية:** مصطلح يتم استخدامه حالياً من جانب المنظمات الدولية للإشارة إلى "الرابط القانوني بين شخص ودولة". تم استحداث مفهوم 'مواطن في الاتحاد الأوروبي' لكل شخص يحمل جنسية دولة عضو في الاتحاد الأوروبي. يؤدي هذا إلى التمييز بين الجنسية التي قد ترتبط بهيئة غير محلية مثل الاتحاد الأوروبي والجنسية التي تعني الانتماء إلى دولة محددة. غالباً ما تكون الكلمة مرادفاً لكلمة "المواطنة".

**دولة الإقامة المعتادة:** الدولة التي يعيش فيها شخص، بمعنى الدولة التي يملك الشخص فيها مكاناً للعيش حيث يقضي فترة الراحة اليومية المعتادة. السفر المؤقت خارج هذه الدولة بغرض الاستجمام أو قضاء الإجازة أو زيارة الأصدقاء والأقارب أو العمل أو العلاج الطبي أو الحج لا يغير دولة الإقامة المعتادة للشخص. كما أن الإقامة المعتادة أيضاً مرادف لكلمة الإقامة الاعتيادية.

**معيل:** في الاستخدام العام، هو الشخص الذي يعتمد على شخص آخر في الإنفاق. في سياق الهجرة، يتم اعتبار المرافق والأطفال الصغار بشكل عام 'معيلين' حتى إذا لم يكن المرافق أو الشريك تابعاً مالياً. انظر أيضاً أفراد الأسرة.

**محل الإقامة:** انظر الإقامة

**اتفاقية ريلن:** اتفاقية تم تبنيها عام 1990 بين الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي، يحدد من المسؤول عن فحص طلب اللجوء السياسي الذي تم تقديمها في إحدى الدول العضو في الاتفاقية. الاسم الكامل هو 'اتفاقية تحديد الدولة المسؤولة عن

<sup>3</sup> يمكن العثور على مسارد الإدارية العامة للعدالة والحرية والأمن، وشبكة الهجرة الأوروبية، والمنظمة الدولية للهجرة على الموقع التالي على الإنترنت <http://www.iom.int> و <http://www.europeanmigration-network.org> و [http://europa.eu.int/comm/dgs/justice\\_home/index\\_en.htm](http://europa.eu.int/comm/dgs/justice_home/index_en.htm)

**فحص طلبات الحصول على اللجوء السياسي المقدمة في إحدى الدول الأعضاء في المجتمعات الأوروبية.** تمنع الاتفاقية فحص نفس المتقدمين في عدة دول أعضاء في الاتحاد الأوروبي في نفس الوقت إلى جانب ضمان عدم توجيه طالب اللجوء السياسي من دولة إلى دولة ببساطة لأن لا أحد سيتولى مسؤولية حالته.

**المواطنة العرقية:** مفهوم يمكن اعتباره مرادفاً لما للعرقية أو المواطنة ويتم استخدامه في بعض الدول بالإضافة إلى الجنسية. غالباً ما يتم اعتبار المواطنة العرقية ارتباطاً ذاتياً بجامعة عرقية معينة ويتم جمع هذه المعلومات في تعداد السكان وأحياناً أيضاً في التسجيل الإداري. لا يجب الخلط بينه وبين الجنسية.

**مواطن في الاتحاد الأوروبي:** انظر الجنسية.

**أفراد الأسرة:** شخص متزوج من الشخص المعنى إلى جانب أطفال معيلاًين وأشخاص آخرين معيلاين يتم الاعتراف بهم كأفراد في أسرة ذلك الشخص في إجراءات منح التأشيرات وتصاريح الإقامة والجنسية وأية حالة لجوء وما إلى ذلك. قد لا يتم إدراج أفراد الأسرة في الإحصاءات ذات الصلة لأنهم لا يكونون مطلوباً منهم دائمًا تقييم طلب منفصل.

**عملية لم شمل// إعادة توحيد الأسرة:** يتجمع بموجهاً أفراد الأسرة المنفصلين بالفعل بسبب الهجرة الإجبارية أو الاختيارية في دولة غير دولتهم الأصلية. وهي سبب لمنح تأشيرة أو تصريح إقامة.

**الأجنبي:** وهي مرادفة لكلمة غريب وغير مواطن وليس من الأهالي.

**حرية التنقل:** طبقاً لميثاق الحقوق الأساسية في الاتحاد الأوروبي والذي تم تبنيه في عام 2000، يحق لكل مواطن في الاتحاد الأوروبي السفر بحرية في أنحاء الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي والاستقرار في أي مكان داخل أراضيه من دون إجراءات رسمية خاصة. يشمل هذا الحق الأساسي في حرية التنقل أفراد أسرة المواطن في الاتحاد الأوروبي ويسري بغض النظر عن جنسيتهم أو وضعهم أو سبب السفر أو الإقامة. قامت بعض الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي بتطبيق ترتيبات انتقالية تحظر حرية تنقل مواطني الدول الأعضاء الجديدة.

**حالة اللاجئ الممنوعة طبقاً لمعنى المادة الأولى من ميثاق جنيف المتعلقة بحالة اللاجئين السياسيين** الصادر في 28 يوليو/تموز 1951 لشخص "بسبب الخوف المنطقي من اضطهاده بسبب الجنس أو الدين أو المواطنة أو الانضمام لجماعة اجتماعية أو رأي سياسي معينين أو لوجوده خارج الدولة التي يحمل جنسيتها ولا يستطيع أو لا يرغب بسبب هذا الخوف في الاستفادة من حماية تلك الدولة أو الشخص الذي لا يحمل جنسية موجود خارج دولة الإقامة المعتادة السابقة نتيجة هذه الأحداث ولا يستطيع العودة إليها أو لا يرغب في ذلك بسبب هذا الخوف".

**وثيقة الهوية:** وثيقة تم تصميمها لإثبات هوية الشخص الذي يحملها مثل جواز السفر أو بطاقة الهوية أو وثيقة السفر.

**الهجرة غير القانونية:** فعل عبور الحدود من دون الالتزام بالمتطلبات الضرورية للدخول القانوني إلى الدولة المتأدية.

**الهجرة غير القانونية/غير النظامية:** غالباً ما يتم استخدام هذه المصطلحات بشكل تبادلي في السياسات السياسية. المنهج شائع الاستخدام هو اعتبار أن مصطلح "المهاجر غير القانوني" يشير إلى العبور غير القانوني للحدود فقط، بينما يشمل مصطلح "الهجرة غير النظامية" عدداً من الأوضاع غير القانونية في حالة المهاجرين (مثل الإقامة غير القانونية بعد انتهاء التأشيرات (المقيمون بعد انتهاء التأشيرة) أو التوظيف غير القانوني لأجانب موقفهم "قانوني" في الأمور الأخرى). على مستوى الاتحاد الأوروبي، يتم استخدام مصطلح "الهجرة غير القانونية" بشكل عام للإشارة إلى الدخول غير القانوني وأو إقامة المهاجرين الدوليين المواطنين لدول أخرى. سيتم شرح هذه المصطلحات المعينة وغيرها في المكان الملائم لها.

**الهجرة الدولية الوافدة:** في إطار نظم الاتحاد الأوروبي، يتم تعريف الهجرة الدولية الوافدة بأنها انتقال شخص يدخل الدولة للاستقرار في مكان إقامته المعتمد الجديد في أرض الدولة المعنية لفترة من الوقت تبلغ اثنى عشر شهراً أو من المتوقع أن تبلغهم بعد أن كان في السابق يقيم في العادة خارج الدولة. يتطابق هذا التعريف مع التعريف الموصى به من الأمم المتحدة للهجرة الوافدة لمدة طويلة.

**الهجرة الدولية الصادرة:** في إطار نظم الاتحاد الأوروبي، يتم تعريف الهجرة الدولية الصادرة بأنها انتقال شخص يغادر الدولة للاستقرار في مكان إقامته المعتمد الجديد خارج أرض الدولة المعنية لفترة من الوقت تبلغ اثنى عشر شهراً أو من

المتوقع أن تبلغهم بعد أن كان في السابق يقيم في العادة داخل الدولة. ينطبق هذا التعريف مع التعريف الموصى به من الأمم المتحدة للهجرة الصادرة لمدة طويلة.

**المهاجر الدولي الوافد:** شخص طبيعي يقوم بهجرة دولية وافدة.

**المهاجر الدولي الصادر:** شخص طبيعي يقوم بهجرة دولية صادرة.

**الحماية الدولية:** مفهوم استحدثه الاتحاد الأوروبي من أجل استبدال حالة الحماية التي تم توفيرها في السابق على أساس القواعد غير المتتجانسة التي تطبقها الدولة العضو في الاتحاد الأوروبي. يتالف هذا المفهوم الجديد من عنصرين منفصلين لكنهما متكاملين وهما حالة اللاجئين طبقاً لميثاق جنيف وحالة الحماية الفرعية.

**ius sanguinis/ius soli**: أساس قانوني لتحديد الجنسية على أساس تسلسل القرابة أو مكان الميلاد على الترتيب. تستخدم معظم الدول مزيجاً من هذين الأساسين لقانون الجنسية من أجل منح الجنسية.

**المهاجر لمدى طوله:** مفهوم مقترن في توصيات الاتحاد الأوروبي بشأن إحصاءات الهجرة الدولية (الأمم المتحدة، 1997) لتحديد المهاجرين الذين تبلغ مدة إقامتهم في دولة الهجرة الواقفة أو خارج دولة الهجرة الصادرة عاماً واحداً أو أكثر. يتافق هذا التعريف مع تعريف المهاجر الدولي الوافد والمهاجر الدولي للخارج المفترضين أعلاه ومدرج في قوانين الاتحاد الأوروبي.

**المقيم لمدى طوله:** حالة قد يحصل عليها مواطنو دولة أخرى إذا كانوا مقيمين في دولة عضو في الاتحاد الأوروبي بشكل مستمر وقانوني لمدة خمسة أعوام على الأقل. لا يتم اعتبار فترات الإقامة كطالب للجوء السياسي أو كشخص يتمتع بحماية مؤقتة إلا إذا تم الاعتراف بعد ذلك بالمتقدم للحصول على حالة مقيم لمدى طوله باعتباره لاجئاً<sup>4</sup>.

**الهجرة:** يشمل هذا التعريف الواسع كل أنواع الانتقالات بما في ذلك تغيير محل الإقامة سواء عبر الحدود الدولية أو داخل الدولة. وهي انتقال للسكان يشمل أي نوع من انتقال الناس أياً كان طوله أو تركيبته أو أسبابه وتشمل هجرة اللاجئين والأشخاص المشردين والأشخاص مهجرين قسراً والمهاجرين لأسباب اقتصادية.

**من الأهالي:** شخص يحمل المواطنة أو الجنسية في دولة معينة. غالباً ما تكون الكلمة مرادفاً لكلمة "الموطن".

**المواطنة:** هي العضوية في أمة. تمثل في معظم الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي مرادفاً للجنسية بينما في الدول الأعضاء الجديدة في وسط وشرق أوروبا فغالباً ما تمثل مصطلحاً للجنسية العرقية أو الإثنية.

**التجنس:** عملية منح الدولة جنسيتها لشخص غريب من خلال إجراء رسمي عند تقديم طلب من الفرد المعنى.

لا يذكر القانون الدولي قواعد تفصيلية للتطبيع، لكنه يعترف بأحقيقة كل دولة في تطبيع أولئك الذين ليسوا من مواطنيها ويطلبون أن يصبحوا من مواطنيها.

**الهجرة الصافية:** توازن الهجرة الناتج عن الاختلاف بين عدد المهاجرين الوافدين والصادرين. يُسمى هذا التوازن صافي الهجرة الواقفة عندما يتجاوز المهاجرون الوافدون المهاجرين الصادرين وصافي الهجرة الصادرة عندما يتجاوز المهاجرون الصادرون المهاجرين الوافدين. كما يمكن حساب الصافي أيضاً عن طريق طرح الزيادة الطبيعية (الفارق بين عدد المواليد والوفيات) من التغير في إجمالي السكان. انظر أيضاً إجمالي الهجرة.

**ليس من الأهالي:** وهي مرادفة لكلمة غريب وأجنبي وغير مواطن. انظر أيضاً من الأهالي.

**التصريح:** وثيقة تصدرها هيئة حكومية في العادة وتسمح بتواجد شيء معين أو لشخص معين بالقيام بأعمال أو خدمات معينة. في سياق الهجرة، تكثر الإشارة إلى تصاريح الإقامة أو تصاريح العمل.

<sup>4</sup> توجيه المجلس EC/109/2003 الصادر في الخامس والعشرين نوفمبر/تشرين الثاني 2003، صفحة 44.

**مكان الإقامة المعتمد:** انظر مصطلحي بلد الإقامة المعتمدة والإقامة.

**عدد السكان:** بالمعنى العام، هو كل الأشخاص الذين يعيشون في أرض معينة في وقت معين. وبشكل أكثر تحديداً، السكان الفعليون الذين يعيشون فعلياً على أرض الدولة كأمر واقع بينما السكان الشرعيون هم الذين يعيشون في الأرض ولديهم الحق القانوني في ذلك. كما يسمى النوع الأخير أيضاً السكان القانونيون وغالباً ما يكون النوع الوحيد المعترض من وجهة النظر الإدارية.

**اتفاقية الإعادة:** اتفاقية تتناول الإجراءات التي تتخذها الدولة لإعادة أفراد (من مواطنها أو مواطنها أو شخاص عديم الجنسية) وضعهم غير نظامي إلى دولتهم الأصلية أو الدولة التي مرروا بها في طريقهم إلى الدولة التي تسعى إلى إعادة نظرهم.

**اللاجئ:** يشير هذا المصطلح بشكل صارم إلى طالب اللجوء السياسي الذين تم منحهم حالة ميثاق جنيف. إلا أنه يشيع استخدامه للإشارة إلى كل طالبي اللجوء السياسي الذين يتلقون أية حماية دولية.

**إعادة التوطين:** تصريح يتم منحه لمواطني دولة أخرى أو لأشخاص عديمي الجنسية للإقامة في إحدى الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي بغرض الحصول على الحماية الدولية داخل إطار مخطط وطني أو مخطط الاتحاد الأوروبي لإعادة التوطين.

**الإقامة:** حقيقة المعيشة في مكان معين لبعض الوقت أو المكان الذي يعيش فيه الشخص فعلياً لكي يتم تمييزه عن محل الإقامة الذي يتم اعتباره مكان الإقامة القانوني أو الشرعي. وبهذا فإن الشخص قد يكون لديه أكثر من مكان إقامة واحدة في نفس الوقت لكنه يملك مقر إقامة واحد أو مكاناً قانونياً واحداً للإقامة. بالإضافة إلى أنه من بين كل أماكن الإقامة، فإن المكان الذي يقضي فيه الشخص المعنى معظم راحته اليومية يسمى مكان الإقامة المعتمد.

**تصريح الإقامة:** وثيقة تصدرها الدولة لتأكد أن الشخص الغريب يملك الحق في الحياة بداخلها بشكل دائم (غير محدود المدة أي أنه تصريح إقامة دائم) أو لمدة محددة من الوقت (تصريح إقامة مؤقت).

**المigration العائمة:** تعني في أدبيات الهجرة العامة انتقال شخص عائد إلى بده الأصلية أو مكان إقامته الاعتيادي ويكون ذلك في العادة بعد قضاء عام واحد على الأقل في دولة أخرى. في روح معنى قانون الاتحاد الأوروبي، يشمل العائدون من تمت إعادةهم إلى الوطن اختيارياً وإجبارياً من المهاجرين غير القانونيين بعد أمر إداري أو قضائي بالمغادرة سواء تم اتخاذه كجزء من مخطط إعادة اختياري أو كان إجبارياً.

**الدولة الأصلية الآمنة:** يتم اعتبار الدولة الأصلية لطالبي اللجوء السياسي آمنة إذا كانت لا تصدر لاجئين بشكل عام. قد تستخدم الدول المتقدمة مفهوم الدولة الأصلية الآمنة كأساس للرفض السريع (من دون فحص للفرد) لمجموعات أو فئات معينة من طالبي اللجوء السياسي.

**الدولة الأخرى الآمنة:** يتم تحديد الدولة الأخرى الآمنة من جانب الدولة المتقدمة بأنها أية دولة أخرى غير الدولة الأصلية والتي وجد فيها طالب اللجوء السياسي أو ربما وجد فيها الحماية. غالباً ما يتم استخدام فكرة الدولة الأخرى الآمنة (الحماية في مكان آخر / المبدأ الأول للجوء السياسي) كمعيار لتحديد إمكانية السماح بدخول اللاجئ في إجراءات تحديد حالته.

**المهاجر لمدى قصير:** مفهوم مقترن في توصيات الاتحاد الأوروبي بشأن إحصاءات الهجرة الدولية لتحديد المهاجرين الذين تبلغ مدة إقامتهم في الدولة (لهجرة الوفادة) أو خارج دولة (لهجرة الصادرة) أكثر من ثلاثة أشهر وأقل من سنة. لا يتم وضع هذا المفهوم في الاعتبار في قانون الاتحاد الأوروبي.

**عديم الجنسية:** شخص لا يتم اعتباره مواطناً في أية دولة في ظل قانونها<sup>5</sup>. وبهذا فإن الشخص عديم الجنسية يفتقد الحقوق المعتمدة على الجنسية.

<sup>5</sup> المادة الأولى، اتفاقية الأمم المتحدة المتعلقة بمركز الأشخاص عديمي الجنسية، 1954.

**حالة الحماية التابعة:** شكل لحالة الحماية الدولية يختلف عن حالة لاجئي ميثاق جنيف لكنه مكمل لها وتمنحه الدولة العضو لمواطن دولة أخرى أو شخص عديم الجنسية ليس لاجئاً لكنه يحتاج بشكل آخر للحماية الدولية ويتم بهذا السماح له بدخول أراضي هذه الدولة العضو.

**الحماية المؤقتة:** إجراء من شخصية استثنائية لتوفير حماية فورية ومؤقتة للأشخاص المشردين الذين اندفعوا بأعداد كبيرة أو على وشك أن يندفعوا بأعداد كبيرة من دول أخرى ولا يمكنهم العودة إلى بلدتهم الأصلي، وخاصة إذا كان هناك أيضاً خطر عجز نظام اللجوء السياسي عن معالجة هذا الاندفاع من دون آثار سيئة على تشغيله بكفاءة لصالح الأشخاص المعنيين والأشخاص الآخرين الذين يطلبون الحماية.

مواطن دولة أخرى: أي شخص ليس مواطناً في الاتحاد الأوروبي. انظر مواطن الاتحاد الأوروبي.

**إجمالي الهجرة:** يؤدي الجمع بين عدد المهاجرين الوافدين والصادرين إلى التوصل إلى الحجم الإجمالي للهجرة ويسىء إجمالي الهجرة.

**الأطفال بدون مرافق:** مواطن دولة أخرى أو شخص عديم الجنسية تحت سن الثانية عشر ويصل إلى أرض الدولة العضو بدون مرافق بالغ يكون مسؤولاً عنه سواء وفق القانون أو العادة ولفترات تمتد طالما أن الطفل لا يحصل فعلياً على رعاية هذا المرافق. ويشمل التعريف الصغار الذين ليس لديهم مرافق بعد دخولهم أرض الدولة العضو.

**التأشيرة:** إقرار من موظف في قنصلية في جواز سفر أو شهادة هوية يشير إلى أن الموظف في وقت الإصدار يعتقد أن حامل الإقرار يدخل ضمن فئة غير المواطنين الذين يمكن السماح بدخولهم وفقاً للقوانين الوطنية. تحدد التأشيرة معيار السماح بالدخول إلى الدولة. يمكن منح الأنواع المختلفة من التأشيرات على حسب الغرض من الطلب ويتم في بعض الدول التفكير في منح تأشيرات خاصة طويلة المدى كتصاريح أولى للإقامة.

## الملحق 2 - جدول المؤيدين والمعارضين لمصادر البيانات الخاصة بالهجرة

المعارضون	المؤيدون	الاستخدام الرئيسي
أنظمة جمع البيانات من الحدود		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- لا تغطي إلا مرات الوصول/المغادرة من خلال نقاط الحدود الرسمية</li> <li>- صعوبات التمييز بين المهاجرين والفنانين الآخرين من الناس (على حسب تفاصيل بطاقات الحدود في مكان تطبيقها) حيث يكون المهاجرون في العادة أقلية بالنسبة إلى الأشخاص الذين يعبرون حدوداً معينة</li> <li>- قد تجمع نوايا الناس فقط وقد تختلف عن الواقع الفعلي</li> <li>- قد يخضع الناس لدرجات مختلفة من التحكم والتسلیح على حسب جنسیتهم ووسیلة النقل والنقطة الحدودية</li> <li>- قد تكون صيانة الأنظمة وتحديثها عبئاً ثقيلاً (كما في إدخال بيانات بطاقات الحدود)</li> <li>- قد يكون الربط بين مرات الدخول والخروج على المستوى الفردي صعباً أو غير ممكن</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- أنظمة جمع البيانات بشكل متواصل أو منتظم ومرهق بشدة لأغراض إدارية</li> <li>- تغطي مرات الوصول/المغادرة بغض النظر عن الحالة القانونية للأشخاص</li> <li>- تذكر السمات والمتغيرات الديموغرافية الرئيسية</li> <li>- قد توفر بيانات تفصيلية وبيانات عن الجماعات السكانية الصغيرة (حالة بطاقات الحدود التفصيلية)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- تدفقات المواطنين وغير المواطنين الذين يدخلون/يغادرون الدولة من خلال نقطة حدود رسمية</li> </ul>
سجلات السكان		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- لا يمثل جمع البيانات الإحصائية أولوية: تعتمد التعريفات والتغطية والإتاحة على التشريع والقواعد الإدارية والمصالح/المحفزات للتسجيل / إلغاء التسجيل</li> <li>- لا تتم تغطية المقيمين غير القانونيين / غير المؤثثين</li> <li>- عدد المتغيرات الاجتماعية الاقتصادية محدود بالإشارة إلى التشريع ذي الصلة</li> <li>- يمكن تأخير التسجيل إلى حد كبير بالمقارنة بوقت حدث الهجرة الفعلية</li> <li>- لا يتم في العادة تسجيل فترة الغياب المقصودة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- التغطية المرهقة للسكان المقيمين بشكل قانوني للتغيرات المسجلة في الإقامة</li> <li>- أنظمة جمع البيانات المستمرة لأغراض إدارية بتكليف محدود أو بدون تكاليف من أجل الاستكشاف الإحصائي</li> <li>- تذكر السمات والمتغيرات الديموغرافية الرئيسية</li> <li>- توفر بيانات تفصيلية وبيانات عن الجماعات السكانية الصغيرة</li> <li>- قد توفر البيانات سنوياً أو على فترات أقل</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- تدفقات السكان المقيمين بشكل قانوني</li> <li>- أعداد السكان المقيمين بشكل قانوني</li> </ul>
تصاريح الإقامة		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- تعتمد التعريفات والتغطية والإتاحة على قواعد التشريع والقواعد الإدارية</li> <li>- يمكن تغطية مجموعات فرعية معينة فقط من السكان غير المواطنين (مثل المقيمين بصفة دائمة)</li> <li>- لا تتم تغطية المواطنين الذين تم تطبيع حالتهم والمقيمين غير القانونيين / غير المؤثثين</li> <li>- عدد المتغيرات الاجتماعية الاقتصادية محدود بالإشارة إلى التشريع ذي الصلة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- التغطية المرهقة للسكان المقيمين بشكل قانوني من غير المواطنين الحاملين (أو مجموعات فرعية معينة منهم)</li> <li>- أنظمة جمع البيانات المستمرة لأغراض إدارية بتكليف محدود أو بدون تكاليف من أجل الاستكشاف الإحصائي</li> <li>- تذكر السمات والمتغيرات الديموغرافية الرئيسية</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- التدفقات من غير المواطنين الحاملين لتصريح إقامة صالح</li> <li>- أعداد غير المواطنين الحاملين لتصريح إقامة صالح</li> </ul>

الاستخدام الرئيسي	المؤيدون	المعارضون
- أعداد المواطنين الذين يعيشون بالخارج لأغراض إدارية - توفير بيانات عن جماعات السكان الصغيرة - قد تتوفر البيانات سنويًا أو على فترات أقل	- توفر بيانات تفصيلية وبيانات عن الجماعات السكانية الصغيرة - حدث الهجرة الفعلية - لا يتم في العادة تسجيل فترة الغياب المقصودة	- يمكن تأخير التسجيل إلى حد كبير بالمقارنة بوقت حدث الهجرة الفعلية - لا يتم في العادة تسجيل فترة الغياب المقصودة
<b>سجلات الفحصيات</b>		
- التغطية المرهقة للسكان المقيمين عادةً لأنهم غائبون مؤقتاً في وقت تعداد السكان (المهاجرون للخارج لمدى قصير) - التدفقات للخارج من جانب أفراد المنزل السابقين الذين يقيمون في العادة في الخارج في وقت تعداد السكان (المهاجرون للخارج لمدى بعيد إذا تم استخدام وحدة هجرة للخارج) - تدفقات المهاجرين الوافدين لمدى قصير - تدفقات المهاجرين الوافدين لمدى طويل - أعداد السكان على حسب الجنسية ودولة الميلاد والمواطنة/العرق	- تعمد التعريفات والتغطية والإتحاد على قواعد التشريع والقواعد الإدارية - لا تكون مرهقة بالضرورة وتعتمد على الإعلان الذاتي من المهاجرين للخارج ولا تغطي المواطنين الذين يتوجهون التسجيل ولا تغطي بالضرورة المواطنين الذين يقيمون بشكل غير قانوني في الدولة. - لا يتم بالضرورة وضع التغيرات الناجمة عن الوفيات والهجرة التالية وعمليات التطبيع وما إلى ذلك في الاعتبار	- الجمجمة المستمرة للبيانات - توفر بيانات عن جماعات السكان الصغيرة - قد تتوفر البيانات سنويًا أو على فترات أقل
<b>تعدادات السكان</b>		
- التدفق للخارج من الأشخاص المقيمين عادةً لأنهم غائبون مؤقتاً في وقت تعداد السكان (المهاجرون للخارج لمدى قصير) - التدفقات للخارج من جانب أفراد المنزل السابقين الذين يقيمون في العادة في الخارج في وقت تعداد السكان (المهاجرون للخارج لمدى بعيد إذا تم استخدام وحدة هجرة للخارج) - تدفقات المهاجرين الوافدين لمدى قصير - تدفقات المهاجرين الوافدين لمدى طويل - أعداد السكان على حسب الجنسية ودولة الميلاد والمواطنة/العرق	- ليس مصدرًا فعالاً تماماً بشكل عام للهجرة للخارج ولا يمكنه تغطية كل الأشخاص غير الحاضرين في وقت تعداد السكان وخاصة المنازل التي هاجرت بالكامل للخارج - يتم تنفيذه في العادة على فترات زمنية طويلة فقط وتصبح البيانات قيمة بشكل سريع - عبء ثقيل من ناحية جمع البيانات مما يعني الحد من حجم الاستبيان فيما يتعلق بموضوعات معينة	- التغطية المرهقة للسكان المقيمين - تذكر السمات والمتغيرات الديموغرافية الرئيسية - توفر بيانات تفصيلية وبيانات عن الجماعات السكانية الصغيرة
<b>استقصاءات الركاب</b>		
- تدفقات المواطنين وغير المواطنين الذين يدخلون/يغادرون الدولة من خلال نقطة حدود رسمية - تدفقات المهاجرين الوافدين لمدى قصير - تدفقات المهاجرين الوافدين لمدى طويل - أعداد السكان على حسب الجنسية ودولة الميلاد والمواطنة/العرق	- لا تغطي إلا مرات الوصول/المغادرة من خلال نقاط الحدود الرسمية - صعوبات في تحديد المهاجرين لأنهم في العادة أقلية في كل الأشخاص الذين يعبرون حدوداً معينة - لا تتناسب كل دولة (مثل الدول ذات الحدود البرية الطويلة) - تجمع نوايا الناس فقط وقد تختلف عن الواقع الفعلى - مشكلات محتملة في حجم العينة والإطار والتصميم والأهمية الإحصائية للنتائج - لا تتوفر بيانات عن المجموعات السكانية الصغيرة أو قد تكون غير فعالة	- تغطي مرات الوصول/المغادرة بعض النظر عن الحالة القانونية للأشخاص - تذكر السمات والمتغيرات الديموغرافية الرئيسية
<b>الاستقصاءات المنزلية (بما في ذلك وحدات الهجرة)</b>		

الاستخدام الرئيسي	المؤيدون	المعارضون
<ul style="list-style-type: none"> <li>- تدفقات المهاجرين الصادرين لمدى قصير</li> <li>- تدفقات المهاجرين الصادرين لمدى طويل</li> <li>- تدفقات المهاجرين الوافدين لمدى قصير</li> <li>- تدفقات المهاجرين الوافدين لمدى طويل</li> <li>- أعداد السكان على حسب الجنسية ودولة الميلاد</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- قد تتطوّي على تكرار كبير في جمع البيانات (سنويًا أو كل ربع سنة)</li> <li>- عينة تمثيلية كبيرة من إجمالي السكان</li> <li>- توفر عدداً كبيراً من المتغيرات الديموغرافية والاجتماعية والاقتصادية حتى عند إدراج القليل من الأسئلة فقط عن الهجرة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- فعالية أقل لأن الهجرة ليست محل التركيز الرئيسي للاستقصاء</li> <li>- تعتمد على مقابلات شخصية بالوكالة مع أشخاص بقوا (لم يعد بإمكانها أن تغطي بشكل ملائم الأشخاص غير الحاضرين في وقت الاستقصاء) وقد تكون المعلومات التي تم تلقيها غير فعالة أو قديمة</li> <li>- مشكلات محتملة مع حجم العينة وإطارها وتصميمها والأهمية الإحصائية للنتائج والمحدود من المنازل التي تضم مهاجرين في العينة واستبعاد المهاجرين للخارج الذين ليس لديهم أفراد في المنزل في الدولة الأصلية</li> <li>- لا توفر بيانات عن الجماعات السكانية الصغيرة</li> </ul>
<b>استقصاءات الهجرة</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- تدفقات الأشخاص للخارج (بشكل عام: المواطنين) والذين لديهم أفراد في المنزل/أقارب/جيران بقوا في البلد الأصلي</li> <li>- تدفقات الأشخاص والمنازل للداخل</li> <li>- أعداد السكان على حسب الجنسية ودولة الميلاد</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- عينة تمثيلية كبيرة من السكان المستهدفين</li> <li>- توفر عدداً كبيراً من المتغيرات الديموغرافية والاجتماعية الاقتصادية</li> <li>- تتيح دراسة محددات الهجرة وأثارها</li> <li>- تتيح دراسة الاتجاه نحو الهجرة للخارج</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- استبعاد المهاجرين للخارج الذين ليس لديهم أفراد أسرة في هذه الدولة</li> <li>- توفر البيانات على فترات زمنية متباينة وعن فترات معينة من الزمن فقط</li> <li>- مكلفة نسبياً</li> <li>- تعتمد على مقابلات شخصية بالوكالة مع أشخاص بقوا (لم يعد بإمكانها أن تغطي بشكل كامل الأشخاص غير الحاضرين في وقت الاستقصاء) وقد تكون المعلومات التي تم تلقيها غير فعالة أو قديمة</li> <li>- مشكلات محتملة في حجم العينة والإطار وتصميمها والأهمية الإحصائية للنتائج</li> </ul>

المصدر: اقتباس المؤلفين من جدول المؤيدين والمعارضين لمصادر البيانات ملحق بـإرشادات حول استخدام وتوزيع البيانات الخاصة بالمهاجرين الدوليين الوافدين لتسهيل استخدامها في تحسين بيانات الهجرة للخارج لدى الدول المرسلة

Guidelines on the use and dissemination of data on international immigration to facilitate their use to improve emigration data of sending countries المشتركة بين لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا ويوروفستات حول إحصاءات الهجرة، 5-3 مارس/آذار 2008،  
<http://www.unece.org/stats/documents/2008.03.migration.htm>

**الملحق 3 - قائمة بجهات الاتصال  
(حتى ديسمبر/كانون الأول 2008)**





*Guide on the Compilation of Statistics on International Migration in the Euro-Mediterranean Region,*  
by GIAMBATTISTA CANTISANI, SAMIR FARID, DAVID PEARCE, and NICOLAS PERRIN.



Atrium - 5, place des Vins de France - 75573 Paris Cedex 12 - France  
ISSN 1958-069X