



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 10.12.2012
C(2012) 9523 final

Český telekomunikační úřad (ČTÚ)

P. O. Box 02
CZ 22502 Praha 025
Česká republika

K rukám
PhDr. Pavla Dvořáka, CSc.
předsedy Rady

Fax: +420 224 004 811

Vážený pane Dvořáku,

Věc: Rozhodnutí Komise ve věci CZ/2012/1392: Cenová nápravná opatření na trhu pro ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě v České republice

Otevření druhé fáze šetření podle článku 7a směrnice 2002/21/ES ve znění směrnice 2009/140/ES

Připomínky podle článku 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES

Rozhodnutí Komise ve věci CZ/2012/1393: Cenová nápravná opatření na trhu pro ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých mobilních sítích v České republice

Připomínky podle článku 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES

I. ŘÍZENÍ

Dne 8. listopadu 2012 Komise zaevidovala oznámení českého vnitrostátního regulačního orgánu, Českého telekomunikačního úřadu (dále jen „ČTÚ“)¹, které se týká cenových nápravných opatření na velkoobchodním trhu pro ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě a na velkoobchodním trhu pro ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých

¹ Podle článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (dále jen „rámcová směrnice“), Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33, ve znění směrnice 2009/140/ES, Úř. věst. L 337, 18.12.2009, s. 37, a nařízení (ES) č. 544/2009, Úř. věst. L 167, 29.6.2009, s. 12.

mobilních sítích v České republice².

Vnitrostátní konzultace³ týkající se těchto cenových nápravných opatření probíhaly příslušně od 14. září 2012 do 14. října 2012 a od 14. září 2012 do 15. října 2012.

Dne 14. listopadu 2012 byla ČTÚ zaslána žádost o informace⁴ a odpověď byla doručena dne 19. listopadu 2012. Dne 21. listopadu 2012 byla ČTÚ zaslána dodatečná žádost o informace a odpověď byla doručena dne 26. listopadu 2012.

Podle čl. 7a odst. 1 rámcové směrnice může Komise oznámit dotčenému vnitrostátnímu regulačnímu orgánu a Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) důvody, proč by návrh opatření vytvořil překážku pro vnitřní trh, nebo může vyjádřit vážné pochybnosti o jeho slučitelnosti s právem EU.

Podle čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice mohou vnitrostátní regulační orgány, BEREC a Komise dotčenému vnitrostátnímu regulačnímu orgánu vznášet připomínky k jím oznámeným nápravným opatřením.

II. POPIS NÁVRHU OPATŘENÍ

II.1. Souvislosti

Trhy pro ukončení volání v pevném místě

ČTÚ ve svém druhém kole analýzy⁵ trhu pro ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě určil 24 operátorů s významnou tržní silou na svých příslušných trzích. Společnosti Telefónica O2 byl uložen soubor nápravných opatření (včetně regulace cen na základě nákladového modelu LRIC). Pokud jde o ostatní operátory s významnou tržní silou, navrhl ČTÚ pouze uložení povinnosti průhlednosti a nediskriminace. Komise svým „připomínkovým“ dopisem vyzvala český regulační orgán, aby uložil všem subjektům s významnou tržní silou nákladovou orientaci, jakož i povinnost umožnění přístupu.

ČTÚ oznámil samostatně⁶ cenová nápravná opatření, jež se týkají sazeb za ukončení volání v pevném místě⁷ uplatňovaných společností Telefónica O2. Tyto sazby za ukončení volání v pevném místě nebyly ještě založeny na „čisté“ metodice BU-LRIC, nýbrž vycházely z metodiky LRIC. Komise neměla připomínky.

Trhy pro ukončení volání v mobilní síti

² Odpovídá příslušně trhům č. 3 a č. 7 v doporučení Komise 2007/879/ES ze dne 17. prosince 2007 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci ex ante podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (dále jen „doporučení o relevantních trzích“), Úř. věst. L 344, 28.12.2007, s. 65.

³ V souladu s článkem 6 rámcové směrnice.

⁴ V souladu s čl. 5 odst. 2 rámcové směrnice.

⁵ Věc č.j.: CZ/2009/0964.

⁶ Věc č.j.: CZ/2010/1060.

⁷ Tyto sazby byly: 0,30 CZK (přibližně 1,18 eurocentu) za volání v místě za silného provozu, 0,15 CZK (přibližně 0,59 eurocentu) za volání v místě za slabého provozu, 0,34 CZK (přibližně 1,34 eurocentu) na poslední tranzitní ústředně za silného provozu a 0,17 CZK (přibližně 0,67 eurocentu) na poslední tranzitní ústředně za slabého provozu (v těchto cenách není zahrnuta DPH).

ČTÚ ve svém druhém kole analýzy⁸ velkoobchodního trhu ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých mobilních sítích určil, že čtyři mobilní operátoři mají ve svých mobilních sítích významnou tržní sílu. Třem větším operátorům, společnostem T-Mobile Czech Republic a.s., Vodafone Czech Republic a.s. a Telefónica 02 Czech Republic a.s. byl uložen plný soubor nápravných opatření, zatímco nový operátor MobilKom a.s., který vstoupil na trh v roce 2008, musel splnit pouze povinnosti průhlednosti a nediskriminace.

Od 1. července 2010⁹ byla v rámci povinnosti regulace cen stanovena nová maximální cena. Nová maximální cena byla vypočítána na základě modelu plně alokovaných historických nákladů (FAC). Náklady na SIM karty, maloobchodní náklady, náklady spektra a společné náklady byly z příslušné nákladové základny vyloučeny.

Komise ve svých připomínkách vyzvala ČTÚ, aby společnosti MobilKom uložil povinnost regulace cen a povinnost umožnění účinného přístupu, a zdůraznila, že mezi třemi regulovanými operátory a společností MobilKom mohou zavedením navrhovaného postupného snížení maximální ceny vzniknout asymetrické sazby za ukončení volání. Komise navíc v souladu se svými připomínkami k předchozím případům znovu upozornila ČTÚ, že vnitrostátní regulační orgány by měly zajistit, aby byly sazby za ukončení volání účinně stanoveny na nákladově efektivní a symetrické úrovni, a proto by měl být uplatněn doporučený model BU-LRIC.

ČTÚ oznámil samostatně¹⁰ cenová nápravná opatření, jež se týkají sazeb za ukončení volání v mobilních sítích¹¹ uplatňovaných třemi většími operátory¹², společnostmi T-Mobile Czech Republic a.s., Vodafone Czech Republic a.s. a Telefónica 02 Czech Republic a.s. Tyto sazby za ukončení hlasového volání v mobilní síti nebyly ještě založeny na „čisté“ metodice BU-LRIC, nýbrž vycházely z metodiky FAC.

Ve svých připomínkách vyzvala Komise ČTÚ, aby urychlil proces zavádění modelu BU-LRIC, tak aby bylo v souladu s doporučením o regulaci sazeb za ukončení volání dosaženo nákladově efektivních sazeb za ukončení volání v mobilní síti již od 1. ledna 2013. Komise ČTÚ upozornila na skutečnost, že pokud by navrhl nové cenové nápravné opatření, které by se odchylovalo od právních předpisů EU a zásad doporučení o regulaci sazeb za ukončení volání, Komise by mohla následně přistoupit k otevření druhé fáze šetření podle článku 7a rámcové směrnice.

Komise rovněž zdůraznila, že ačkoli sazby za ukončení volání společnosti MobilKom doposud kopírovaly regulované ceny tří větších operátorů a momentálně neexistuje mezi operátory asymetrie sazeb, může přesto k asymetrii sazeb za ukončení volání v budoucnu dojít. Komise proto ČTÚ vyzvala k tomu, aby uložil regulaci cen v souladu s regulací uloženou ostatním třem operátorům a s doporučením o regulaci sazeb za ukončení volání rovněž společnosti MobilKom.

⁸ Věc č.j.: CZ/2009/0959.

⁹ Věc byla Komisi oznámena a posouzena Komisí pod č.j.: CZ/2010/1057.

¹⁰ Věc č.j.: CZ/2012/1327.

¹¹ Tyto sazby byly stanoveny zaváděním takto postupně snižované maximální ceny: od 1. července 2011 do 30. června 2012 1,08 CZK (přibližně 4,25 eurocentu), od 1. července 2012 do 31. prosince 2012 0,72 CZK (přibližně 2,83 eurocentu) a od 1. ledna 2013 0,55 CZK (přibližně 2,17 eurocentu). Jedná se o ceny bez DPH.

¹² ČTÚ tudíž ani nadále neuložil čtvrtému operátoru mobilní sítě, společnosti MobilKom, povinnost regulace cen, přestože tento operátor uplatňuje sazby za ukončení volání, které jsou symetrické ve vztahu k regulovaným sazbám uplatňovaným ostatními mobilními operátory.

II.2. Oznámený návrh opatření

ČTÚ navrhuje v oznámeném návrhu opatření, jež se týká ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě, uložit společnosti Telefónica Czech Republic a.s. dvoufázové postupné snižování maximálních sazeb, které se má uplatnit od 1. ledna 2013 a od 1. července 2013. Záměrem ČTÚ je uložit od 1. července 2013 sazby za ukončení volání v pevném místě, které dle názoru ČTÚ odpovídají cílovým sazbám stanoveným na základě čistého modelu BU-LRIC, a to v těchto hodnotách:

i) navržené sazby za ukončení volání v pevném místě od 1. ledna 2013:

Terminace s propojením na:	doba provozu	maximální cena [CZK/min] bez DPH
a) místní ústředně (HOST)	silného	0,19 (0,75 eurocentu)
	slabého	0,10 (0,39 eurocentu)
b) poslední tranzitní ústředně	silného	0,21 (0,83 eurocentu)
	slabého	0,11 (0,43 eurocentu)

ii) navržené sazby za ukončení volání v pevném místě od 1. července 2013:

Terminace s propojením na:	doba provozu	maximální cena [CZK/min] bez DPH
a) místní ústředně (HOST)	silného	0,07 (0,28 eurocentu)
	slabého	0,04 (0,16 eurocentu)
b) poslední tranzitní ústředně	silného	0,08 (0,31 eurocentu)
	slabého	0,04 (0,16 eurocentu)

ČTÚ obdobně v navrhovaných opatřeních, jež se týkají ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých mobilních sítích, navrhuje ve vztahu ke třem větším mobilním operátorům, společností T-Mobile Czech Republic a.s., Vodafone Czech Republic a.s. a Telefónica Czech Republic a.s, dvoufázové postupné snižování maximálních sazeb, které se má uplatnit příslušně od 1. ledna 2013, kdy má být maximální sazba stanovena na 0,41 CZK/min bez DPH (1,61 eurocentu) a dále od 1. července 2013, kdy má být maximální sazba stanovena na 0,27 CZK/min bez DPH (1,06 eurocentu). ČTÚ uvádí, že pokud by nebylo uplatněno postupné snižování maximálních sazeb, došlo by k prudkému poklesu sazeb o 75 % v rozmezí méně než šesti měsíců. Záměrem ČTÚ je uložit od 1. července 2013 sazby za ukončení volání v mobilních sítích, které údajně odpovídají cílovým sazbám stanoveným na základě čistého modelu BU-LRIC.

ČTÚ je toho názoru, že v současné fázi je rozsah cenové regulace vázán výsledky posledních analýz trhu, v jejímž důsledku nebyla všem subjektům s významnou tržní silou na trhu pro ukončení volání (terminace) v pevném místě a v mobilních sítích uložena povinnost regulace cen.

ČTÚ na úrovni Evropské unie nevede konzultace o nákladovém modelu, jenž je uplatněn pro výpočet sazeb za ukončení volání v pevném místě a v mobilních sítích, který hodlá ČTÚ uplatnit s účinností od 1. července 2013. ČTÚ vyrozuměl Komisi o tom, že odpovídající metodika je k dispozici na internetových stránkách ČTÚ. Podle názoru ČTÚ nemusí být model uplatňovaný pro výpočet velkoobchodních sazeb za služby ukončení hlasového volání konzultován na úrovni Evropské unie. ČTÚ tudíž odmítá oznámit

příslušnou metodiku Komisi podle článku 7 rámcové směrnice¹³.

ČTÚ však vysvětluje, že konkrétní úrovně sazeb za ukončení volání, jež mají být uplatněny od 1. ledna 2013, představují aritmetický průměr v současnosti v České republice uplatňovaných sazeb za ukončení volání a sazeb, jež se mají uplatnit od 1. července 2013. ČTÚ kromě toho použil pro účely tohoto výpočtu i procento návratnosti vloženého kapitálu před zdaněním (WACC) ve výši 8,26 %.

Záměrem ČTÚ je každoroční opětovné posouzení nákladů efektivního operátora, a pokud by se nově vypočtené sazby za ukončení volání podstatně lišily od sazeb, jež ČTÚ v současnosti navrhuje, ČTÚ by přistoupil k navržení nových cenových opatření.

III. POSOUZENÍ

Komise posoudila oznámení a dodatečné informace poskytnuté ze strany ČTÚ a má k nim následující připomínky:¹⁴

Neuložení účinných nápravných opatření všem subjektům s významnou tržní silou na trhu služeb pro ukončení volání (terminace) v pevných a mobilních sítích

Komise nesouhlasí s přístupem uplatněným ČTÚ, dle něhož se navrhovaná regulace týká pouze jednoho operátora pevné sítě působícího v České republice a ČTÚ nezamýšlí uložit povinnost regulace cen jiným operátorům pevných sítí, u nichž byla stanovena významná tržní síla. Obdobně Komise nesouhlasí ani s přístupem uplatněným ČTÚ v případě trhů mobilních sítí, dle něhož se navrhovaná regulace týká pouze tří operátorů mobilních sítí působících v České republice a nezamýšlí uložit povinnost regulace cen společnosti Mobilkom, která je čtvrtým operátorem, u něhož byla stanovena významná tržní síla. Komise bere na vědomí, že přístup uplatněný ČTÚ v konečném důsledku vede k pokračování asymetrické cenové regulace operátorů sítí s významnou tržní silou.

Nicméně, vzhledem k tomu, že současné oznámení se svým rozsahem týká pouze změn cenových nápravných opatření uložených v předchozích rozhodnutích ČTÚ, nemůže Komise v této fázi otevřít druhou fázi šetření podle článku 7a rámcové směrnice, které by bylo založeno na neuložení účinných nápravných opatření všem subjektům s významnou tržní silou na trhu služeb pro ukončení volání (terminace) v pevných a mobilních sítích ze strany ČTÚ.

Komise dále konstatuje, že poslední analýzu trhů služeb pro ukončení volání v pevných a mobilních sítích v České republice ČTÚ provedl v roce 2009. Vzhledem k tomu, že čl. 16 odst. 6 a) rámcové směrnice vyžaduje, aby vnitrostátní regulační orgány provedly novou analýzu trhu do tří let od přijetí předchozího opatření vztahujícího se k danému trhu, Komise vyzývá ČTÚ, aby bez zbytečného odkladu provedl a oznámil v souladu s článkem 7 rámcové směrnice novou analýzu trhů služeb pro ukončení volání v pevných a mobilních sítích a uložil odpovídající soubor nápravných opatření všem účastníkům trhu. V tomto ohledu Komise poukazuje na to, že problémy s hospodářskou soutěží na

¹³ Podle názoru ČTÚ se jeho metodiky neliší od metodiky uvedené v doporučení o regulaci sazeb za ukončení volání. ČTÚ je navíc toho názoru, že sama metodika by neovlivnila obchod mezi členskými státy, a tudíž v tomto ohledu neexistuje oznamovací povinnost.

¹⁴ Podle článku 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES.

tržích služeb pro ukončení volání by se zpravidla měly řešit uložením cenové regulace na základě nákladů hypoteticky efektivního operátora, a v souladu s ustanoveními doporučení o regulaci sazeb za ukončení volání.

Implementace doporučením o regulaci sazeb za ukončení volání

Komise bere na vědomí, že navrhovaná opatření nejsou plně v souladu s doporučením Komise o regulaci sazeb za ukončení volání, podle kterého by vnitrostátní regulační orgány měly zajistit uložení symetrických sazeb za ukončení volání na nákladově efektivní úrovni, vycházejících z čisté metodiky LRIC, do 31. prosince 2012. Komise dále konstatuje, že podle informací poskytnutých ČTÚ by zavedení maximálních sazeb za ukončení volání v pevném místě a za ukončení hlasového volání v mobilní síti na základě doporučeného čistého modelu BU-LRIC již od 1. ledna 2013 mělo za následek prudký pokles sazeb za ukončení volání a přivedlo by české subjekty do nevýhodného konkurenčního postavení ve vztahu k jiným evropským operátorům, kteří těží z opožděného zavádění nákladově efektivních sazeb za ukončení volání v jejich vlastních členských státech.

Komise uznává, že regulační orgány by měly usilovat o rovnováhu mezi ochranou zájmů spotřebitelů a nadměrným negativním dopadem na operátory, a že za tímto účelem mají vnitrostátní regulační orgány určitý prostor pro uvážení, v rámci něž by do určité míry mohly odložit zavedení plně nákladově orientovaných sazeb.

V této souvislosti se Komise domnívá, že navrhovaný odklad uložení symetrických sazeb za ukončení volání v pevném místě a za ukončení hlasového volání v mobilní síti na nákladově efektivní úrovni, který by za žádných okolností neměl trvat po dni 1. července 2013, může být v tomto případě výjimečně přijatelný.

Komise nicméně vyzývá ČTÚ, aby plně zohlednil doporučení Komise o regulaci sazeb za ukončení volání a aby zvažil uložení sazeb za ukončení volání v pevném místě a za ukončení hlasového volání v mobilní síti na nákladově efektivní úrovni pro všechny operátory již k 1. lednu 2013, s cílem umožnit českým a evropským koncovým uživatelům dříve plně využívat výhod nízkých sazeb za ukončení volání v pevném místě a za ukončení hlasového volání v mobilní síti v České republice.

Nutnost oznámit Komisi nákladový model použitý pro výpočet sazeb za ukončení volání v pevném místě a za ukončení hlasového volání v mobilní síti

Komise konstatuje, že ČTÚ nemá v úmyslu oznámit podrobnosti svého nákladového modelu použitého jak pro výpočet sazeb za ukončení volání v pevném místě, tak za ukončení hlasového volání v mobilní síti s tím, že metodika sama nemá vliv na obchod mezi členskými státy.

Komise poukazuje na to, že nákladový model je základem pro výpočet cenové hladiny, což spadá do působnosti čl. 8 přístupové směrnice¹⁵ a což má přímý vliv na přeshraniční obchod, a proto je podrobná znalost nákladového modelu

¹⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/19/ES ze dne 7. března 2002 o přístupu k sítím elektronických komunikací a přiřazeným zařízením a o jejich vzájemném propojení, Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s.7, ve znění směrnice 2009/140/ES, Úř. věst. L 337, 18.12.2009, s. 37.

nezbytná, aby Komise mohla posoudit, zda je návrh opatření v souladu s právními předpisy EU a zda vytváří překážky pro vnitřní trh.

Navíc, tvrzení ČTÚ, že nákladový model je v souladu s doporučení Komise o regulaci sazeb za ukončení volání, může být ověřeno pouze v případě, že nákladový model oznámen se všemi jeho detaily.

Komise proto žádá ČTÚ, aby Komisi bez zbytečného prodlení oznámil nákladový model použitý pro výpočet sazeb za ukončení volání v pevném místě a za ukončení hlasového volání v mobilní síti, v souladu s čl. 7 rámcové směrnice.

Komise by ráda již v této fázi zdůraznila, že v případě, že ČTÚ neoznámí nákladový model, který použil pro výpočet sazeb za ukončení volání v pevném místě a za ukončení hlasového volání v mobilní síti, mohla by proti České republice podniknout příslušné právní kroky, tj. otevřít řízení o porušení povinnosti v souladu s čl. 258 Smlouvy o fungování EU.

Navíc, po přezkoumání oznámení a dodatečných informací poskytnutých ČTÚ, Komise se domnívá, že se na navrhovaná opatření ČTÚ, jež se týkají cenových nápravných opatření na trhu pro ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě, vztahuje čl. 7a odst. 1 rámcové směrnice a tato opatření by ovlivnila obchod mezi členskými státy, protože podmínky pro přístup na výše uvedené trhy určují náklady a schopnost jiných operátorů a poskytovatelů služeb (včetně těch, kteří jsou usazeni v jiných členských státech) poskytovat služby elektronických komunikací.

Komise se domnívá, že oznámená navrhovaná opatření spadají do pravomoci Komise k zajištění jednotného uplatňování nápravných opatření, jak jsou stanovena v článku 7a rámcové směrnice, neboť oznámená opatření mají za cíl uložit operátorům povinnosti ve spojení s články 9 až 13 přístupové směrnice.

Navrhovaná opatření, která ukládají regulační povinnosti podnikům s významnou tržní silou v České republice, mohou mít vliv, přímý nebo nepřímý, skutečný nebo potenciální, na schopnost kteréhokoli podniku usazeného v jiném členském státě nabízet služby elektronických komunikací. Obsahují opatření, která mají značný dopad na operátory či uživatele v jiných členských státech. Taková navrhovaná opatření proto mohou ovlivnit charakter obchodování mezi členskými státy¹⁶ a vytvořila by překážku pro vnitřní trh.

Komise vyjadřuje v tomto ohledu vážné pochybnosti z tohoto důvodu:

Neuložení vhodných sazeb za ukončení volání v pevném místě

Pokud jde o navrhované sazby za ukončení volání v pevném místě, Komise shledala, že ČTÚ navrhuje uložení maximálních cen uplatňovaných při ukončení volání rozdílně při propojení na i) místní ústředně (host) a na ii) poslední tranzitní ústředně. Komise by rovněž chtěla zdůraznit skutečnost, že ačkoliv byly podle vysvětlení ČTÚ sazby za ukončení volání v pevném místě vypočteny na základě čistého nákladového modelu BU-LRIC, který ČTÚ Komisi neoznámil. Navrhované sazby mezi 0,16 až 0,31 eurocentu za minutu jsou přibližně dvojnásobně vyšší než sazby v jiných členských státech EU, které uplatňují metodiku BU-LRIC¹⁷.

¹⁶ Viz 38. bod odůvodnění rámcové směrnice.

¹⁷ Ve Francii je příslušná sazba ve výši 0,080 eurocentu/min, v Irsku činí 0,098 eurocentu/min a v Dánsku 0,060 eurocentu/min při volání za silného provozu a 0,032 eurocentu při volání za slabého

Komise zdůrazňuje, že podle jedné z klíčových regulačních zásad zakotvených v čl. 8 odst. 5 písm. d) rámcové směrnice se od vnitrostátních regulačních orgánů vyžaduje, aby podporovaly efektivní investice a inovace, pokud jde o novou a rozvinutější infrastrukturu. Podle tohoto základu by měl být jakýkoli předepsaný nákladový model založen na účinných technologiích, jež jsou k dispozici v období, na které se tento model vztahuje. Zvažovaná hlavní část pevných sítí by tedy měla být v zásadě založena na síti příští generace „next-generation-network (NGN)“.

Komise vyjadřuje závažné obavy ohledně slučitelnosti postupu ČTÚ se závaznými zásadami zakotvenými v čl. 8 odst. 5 písm. d) rámcové směrnice, stanovil-li maximální ceny za služby na trhu pro ukončení volání, jež jsou rozděleny na terminaci s propojením i) na místní ústředně (HOST) a ii) na poslední tranzitní ústředně. Komise zdůrazňuje, že podle vysvětlení ČTÚ se tento orgán rozhodl změnit během vnitrostátních veřejných konzultací nákladový model, který ČTÚ Komisi neoznámil, a to zavedením několika změn definice vstupních dat, tak aby model mohl podle slov ČTÚ lépe odrážet skutečný stav, který je však takový, že operátor s významnou tržní silou nezavedl v plném rozsahu technologii NGN. ČTÚ tudíž neuložil maximální ceny, které by zohledňovaly komplexně účinné technologie založené na sítích příští generace, což je podle metodiky BU-LRIC nezbytné k vymezení nákladového modelu efektivního operátora.

Komise má dále závažné obavy, jež se týkají slučitelnosti navržených sazeb za ukončení volání v pevných sítích se čl. 13 odst. 2 přístupové směrnice, který od vnitrostátních regulačních orgánů vyžaduje, aby zajistily, že jakýkoli mechanismus pro úhradu nákladů nebo nařízená cenová metodika sloužily k podpoře účinnosti a trvalé hospodářské soutěže a maximalizaci výhod pro spotřebitele, a s čl. 8 odst. 2 rámcové směrnice, podle něhož by měly vnitrostátní regulační orgány zajistit, aby uživatelé získali co největší prospěch, pokud jde o výběr, cenu a kvalitu, a aby nedocházelo k narušování nebo omezování hospodářské soutěže.

V tomto ohledu Komise upozorňuje na skutečnost, že model, který použil ČTÚ a který ČTÚ Komisi neoznámil, nezajišťuje stanovení sazeb na základě nákladů efektivního operátora, a tudíž nezajišťuje, že bude sloužit k podpoře účinnosti a trvalé hospodářské soutěže a maximalizaci výhod pro spotřebitele.

Vytváření překážek pro vnitřní trh

Dle názoru Komise mohou neúměrně vysoké velkoobchodní ceny za ukončení hlasového volání v České republice negativně ovlivnit schopnost operátorů nabízet celoevropské spojení svým maloobchodním (korporátním) zákazníkům.

Komise zdůrazňuje potřebu dovést všechny sazby za ukončení volání transparentním a předvídatelným způsobem na hospodárnou úroveň.

Vzhledem k výše uvedeným úvahám se Komise v této fázi domnívá, že navrhované opatření by vytvořilo překážky pro vnitřní trh.

Závěr

Komise shledala, že oznámení ČTÚ nesplňuje cíle politiky a regulační zásady zakotvené v článku 8 rámcové směrnice a nelze jej považovat za slučitelné s čl. 8 odst. 5 d) rámcové směrnice a čl. 13 odst. 2 přístupové směrnice. Komise má tudíž závažné pochybnosti o tom, že by bylo možné považovat návrh ČTÚ týkající se sazeb za ukončení volání v pevném místě za odůvodněný s ohledem na cíle stanovené v článku 8 rámcové směrnice, zejména pak s ohledem na cíle týkající se podpory hospodářské soutěže a výhod pro spotřebitele a zajištění stavu, v němž nedochází k narušování nebo omezování hospodářské soutěže v odvětví elektronických komunikací, jak je uvedeno v čl. 8 odst. 2 rámcové směrnice, a v této fázi je přesvědčena o tom, že navrhovaná opatření by vytvořila překážky pro vnitřní trh.

Výše uvedené posouzení odráží předběžné stanovisko Komise k tomuto konkrétnímu oznámení a nejsou jím dotčena žádná stanoviska, která Komise může přijmout k jiným oznámeným návrhům opatření.

Komise upozorňuje, že v souladu s článkem 7a rámcové směrnice nesmí být návrh nápravných opatření, která mají být zavedena na trhu pro ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě v České republice, přijat po další tři měsíce.

Podle čl. 7 odst. 7 rámcové směrnice je ČTÚ povinen v nejvyšší možné míře zohlednit připomínky ostatních vnitrostátních regulačních orgánů, BEREC a Komise a může přijmout konečný návrh opatření týkajícího se nápravných opatření, která mají být zavedena na trhu pro ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých mobilních sítích v České republice; v takovém případě jej sdělí Komisi.

V souladu se 17. bodem odůvodnění doporučení 2008/850/ES¹⁸ Komise tento dokument zveřejní na svých internetových stránkách společně s výzvou, aby třetí strany do deseti pracovních dnů předložily připomínky k obsahu tohoto dopisu, v němž Komise vyjádřila své závažné pochybnosti. Komise nepovažuje informace zde obsažené za důvěrné. Informujte prosím Komisi¹⁹ do tří pracovních dnů od obdržení tohoto dopisu, máte-li za to, že tento dokument podle pravidel Evropské unie a vnitrostátních pravidel o obchodním tajemství obsahuje důvěrné informace, které byste chtěli před zveřejněním odstranit. Ve Vaší případné žádosti uveďte důvody.

S úctou
za Komisi

Cecilia Malmström
členka Komise

¹⁸ Doporučení Komise 2008/850/ES ze dne 15. října 2008 o oznámeních, lhůtách a konzultacích stanovených v článku 7 směrnice 2002/21/ES (Úř. věst. L 301, 12.11.2008, s. 23).

¹⁹ Žádost zašlete buď e-mailem na adresu: INFSO-COMP-ARTICLE7@ec.europa.eu nebo faxem na číslo: +32 22988782.